



Digitized by the Internet Archive
in 2022 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761115474066>

CA20N
MA
-A56

Annual Report

1985



1986



Ontario

Ministry of
Municipal
Affairs

2A20N

MA

- ASZ

Table of Contents

Municipal Affairs	1
Community Planning	9
Corporate Resources Management	15
Affirmative Action Program	19
French Language Services	21

Ministry of Municipal Affairs
Ministère des Affaires municipales

777 Bay Street
Toronto, Ontario
M5G 2E5

THE HONOURABLE
LINCOLN M. ALEXANDER, Q.C., K. St. J., B.A., L.L.D.
Lieutenant Governor of the Province of Ontario

MAY IT PLEASE YOUR HONOUR:

For the information of Your Honour and the Legislative Assembly, we have the privilege of presenting the Annual Report of the Ministry of Municipal Affairs for the fiscal year ending March 31, 1986.

Respectfully submitted,



Bernard C. Grandmaître
Minister



Office of the
Deputy Minister
Bureau de
Sous-ministre

Ministry of
Municipal
Affairs

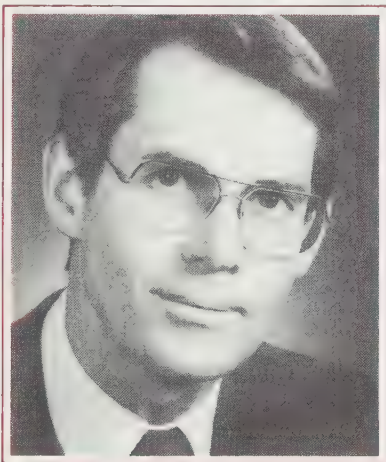
777 Bay Street
Toronto, Ontario
M5G 2E5
(416) 585-7452

THE HONOURABLE BERNARD C. GRANDMAÎTRE
MINISTER OF MUNICIPAL AFFAIRS

SIR:

*I have the honour to submit for your approval the 1985/1986 Annual Report of the
Ministry of Municipal Affairs.*

Respectfully submitted,



A handwritten signature in cursive script, reading "Glenn R. Thompson".

Glenn R. Thompson
Deputy Minister

Local Government Organization Branch

In broad terms, this branch has the responsibility for advising senior management and the Minister with respect to the authority and responsibility local government should be accorded in terms of its functions, its organizational arrangements and its structure. The overall objective is to promote local government that can be responsive, responsible and more easily understood.

The branch is involved both in current and topical policy formulation and advice and in longer term policy planning and initiatives. The branch also has responsibility for co-ordinating municipal legislation and carrying forward policy as it is to be expressed and introduced as legislation. Government policy on private legislation affecting municipalities is also co-ordinated by the branch.

The branch is made up of two sections: the powers and legislation section and the organization policy section. The objectives and selected current activities of each section are set out below:

Powers and Legislation.

- assesses and develops proposals to increase the effectiveness of local government and to increase its capacity to set priorities and to deliver services;
- studies existing and proposed arrangements for service delivery by the municipal sector. This includes the division of responsibility between local government and the province and between levels of local government in a two-tier system;
- examines the relationships between municipalities and other agencies in local government and makes recommendations for change;
- provides advice on the proposals of other ministries as they affect local government;
- acts as a focal point in the ministry for requests for change in legislation. (The section is informed of the status and content of all legislative proposals and liaises with other branches of the ministry);
- provides advice to senior management and the Minister on requests for public and private municipal legislation to ensure that the process for public and private legislation is well co-ordinated and effective.

Organization Policy Section.

- assists in the development of more effective local government structures, including monitoring requests from restructured areas;
- undertakes research and policy development on the organization character of local government to improve its accountability, accessibility and responsiveness to local needs and conditions;
- participates in the ministry's efforts to improve the general public's awareness of local government, including school curriculum content;
- undertakes organizational studies and liaison promoting more effective local government in northern Ontario.

The branch also co-ordinates the local government student research assistance program, which provides grants to assist students with the costs of undertaking theses, dissertations and research papers on topics related to local government in Ontario.

Municipal Finance Branch

The municipal finance branch reviews, develops and monitors policy and legislation to ensure that Ontario municipalities have an accountable fiscal framework and adequate financial capacity with respect to their revenue base, expenditure levels and cost-sharing arrangements.

The branch undertakes research, and prepares reports, policy papers and submissions for consideration by the Minister of Municipal Affairs and the provincial government. Branch representatives consult, on a regular basis, with client groups including elected and appointed municipal officials, on policy issues of mutual concern. The branch also provides liaison with other ministries and agencies on transfer payments and other provincial initiatives which have municipal finance implications.

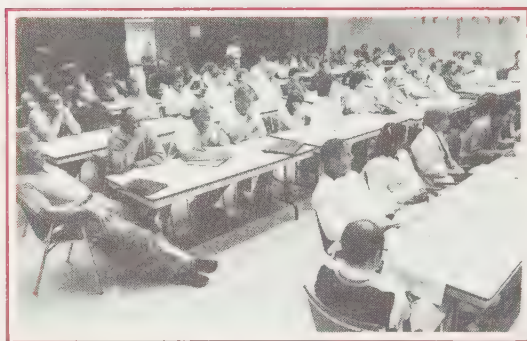
The branch is divided into three sections: taxation policy, grants policy, and finance policy and analysis. The main functions and activities of each group are as follows:

Taxation policy. Responsible for property taxation, assessment and intermunicipal cost sharing related issues, this section

- develops and evaluates policy alternatives for implementing region, metro and county-wide property assessment practices. In 1986, the region of Sudbury was the first region to successfully implement such practices.
- develops proposals to improve the distribution of intermunicipal costs among the participating municipalities (regions, metro, counties and intermunicipal local boards).
- reviews and evaluates the status of tax exempt and other special-use properties.
- develops alternative procedures for collecting and distributing business taxes, payments-in-lieu of taxes on public as well as special-use properties, tax penalties and discounts and in-year additions to the tax roll.

Grants policy. Responsible for issues relating to the province's conditional and unconditional grants programs to municipalities and local boards, this section

- reviews on an ongoing basis the ministry's unconditional grants program to ensure the efficient and fair distribution of funds to municipalities. In 1986, the program will deliver approximately \$780 million to Ontario municipalities.



Municipal Affairs field services staff give their undivided attention to speakers at their annual conference held on June 26, 1985 at Geneva Park, Orillia.

- monitors and evaluates other ministries' programs and initiatives affecting municipalities' finances.
- reviews and develops policy guidelines with respect to the ministry's special assistance program and payments in lieu of taxes on public properties and institutions.

Finance Policy and Analysis. Responsible for the broader municipal financing issues.

- monitors and develops policy guidelines relating to lot levies, sewer and water rates, local improvement charges, long and short term borrowing, debt, other long-term commitments.

- develops policy alternatives for dealing with economic development issues, municipal infrastructure needs and the special requirements of resources-based and single-industry communities. In the fall of 1985, the branch prepared a report on municipal infrastructure requirements throughout Canada for the provincial ministers of municipal affairs. In early 1986, the branch prepared a study update of the financial impact of the Hemlo gold field development on neighboring municipalities.
- forecasts municipal government expenditures and revenues and analyses municipalities' economic and financial bases. The branch publishes an annual review of municipal government financial performance titled *Local Government Finance in Ontario*.
- conducts special studies and research on municipal finance. In 1985, the branch published a financial impact analysis handbook for municipal planners.
- monitors and develops policy guidelines with respect to municipal liability insurance, municipal pension plans and related employee benefits. In early 1986, the branch acted as the research unit for the Minister's Advisory Committee on Municipal Liability Insurance.

Provincial-Municipal Affairs Secretariat

The secretariat performs a liaison function between the province and those municipal organizations which collectively represent local government in Ontario.



Pictured here meeting with the Association of Municipalities of Ontario, March 16, 1986, in Hamilton, Ontario, are (from left to right): Honourable Bernard Grandmaître, Minister of Municipal Affairs; Honourable David Peterson, Premier and President of the Executive Council of Ontario; Honourable Robert Nixon, Treasurer of Ontario and Minister of Revenue.



The secretariat maintains a close working relationship with the Association of Municipalities of Ontario (AMO), its constituent sections and its affiliated staff organizations. AMO represents the majority of Ontario's 839 municipalities. As part of the overall provincial-municipal consultation process, regular meetings were held between the Minister of Municipal Affairs and the executive of AMO. Additional meetings were held between the association and ministers whose responsibilities encompass areas of municipal interest. The arrangement and agendas for these meetings are the responsibility of the secretariat.

Following the expansion in 1983 of the *Municipal Directory* to include lists of municipal officials covering most major municipal departments, the secretariat produced as a *Supplement to the Municipal Directory* a listing by municipality of all elected members of municipal councils. In 1986 a French-language version of the *Municipal Directory* was produced for the first time.

In 1985 and subsequent years, the secretariat will collect data from municipalities on Affirmative Action programs and progress. The results from this "Survey of Municipal Employment and Remuneration Paid to Male and Female Municipal Employees" will be available in summary form in a Report to the Legislature by the Minister of Municipal Affairs.

The secretariat also produces *Background*, a weekly newsletter on topics of current interest in local government, circulates quarterly summaries

of municipal resolutions and provincial responses, and maintains a liaison function with other provincial Ministries of Municipal Affairs and those national and international organizations with a principal focus on local government.

Subsidies Branch

The subsidies branch administers a number of provincial and federal-provincial programs under which grants and loans are made available to municipalities to promote more effective use of their financial and management resources and to assist in the provision of services to their residents.

These include unconditional grants totalling in excess of \$750 million per year to reduce the tax burden in municipalities, grants to implement management training programs, energy conservation, employment equity, and French-language services, and loans to assist with shoreline protection.

The branch also delivers tax rebates to owners of productive farm land and managed forests to encourage their continued use.

It issues a number of publications, including "Provincial Financial Assistance to Municipalities, Boards and Commissions" a booklet on employment equity in municipalities, as well as brochures on the various programs that it administers.

Program	TOTAL AMOUNT PAID \$	TOTAL CLIENTS SERVED
Farm Tax Reduction Program <ul style="list-style-type: none">encourages the continued usage of and production on farm lands through rebates of 60% of municipal taxes to eligible property owners.	101,001,190	153,008 properties
Managed Forest Tax Reduction Program <ul style="list-style-type: none">encourages the continued usage and proper management of forest lands through rebates of 60% of municipal taxes to eligible property owners.	1,918,710	8,172 properties
Municipal Programs <ul style="list-style-type: none">These programs provide grants to municipalities to maintain or improve the services provided to their residents and to improve their own administrative capabilities.		
Municipal Services		
Shoreline property assistance	642,200	
Marina & boating facilities	1,150,659	
Disaster relief assistance to individuals	3,122,429	
Municipal services in French	299,857	
Community economic transformation agreements	2,072,639	
Disaster relief assistance to public agencies	2,761,772	



	TOTAL AMOUNT PAID \$	TOTAL CLIENTS SERVED
Municipal Administration		
Training in municipal administration	849,776	
Municipal energy audits	490,496	
Municipal Affirmative Action	492,115	
Other		
Unemployment help centres	293,175	
Ontario Unconditional Grants Program	748,263,526	839 municipalities
Seven Grants		
<ul style="list-style-type: none">• This grant program provides financial assistance to municipal government in order to reduce the impact of property tax increases on local taxpayers and to strengthen the fiscal capacity of resource-poor municipalities.• The program consists of seven unconditional grants. The general, police, and density-per-household grants are calculated by applying a provincially determined dollar amount against the 1985 grants per household in a municipality. The resource equalization, general support, and northern special support grants are based on municipal tax levies. Resource equalization grants also take into account a municipality's property tax base. The revenue guarantee grant guarantees municipalities a minimum of a 2% increase above 1984 unconditional grants.		
Ontario Unconditional Grants — Other	3,285,140	83 municipalities
<ul style="list-style-type: none">• This program consists of the apportionment guarantee grant which nullifies the impact of cost-sharing with a region, county or district due to shifts in tax burdens caused by changes in equalization factors. <p>The province also provides special financial assistance to municipalities which face financial burdens that are beyond the control of the municipality.</p>		
Provincial Properties	26,494,201	675 municipalities
Payment-in-lieu-of-Taxes		
<ul style="list-style-type: none">• Under this program the province pays its share of municipal servicing costs applicable to property it owns that is not occupied by a tenant. The program also applies to provincial parks, historical parks, wilderness areas, and the non-tenanted portions of agricultural research stations.• The grant-in-lieu-of-tax is paid to lower-tier municipalities. The amount is determined by the assessed value of the property and the municipality's current year total commercial mill rate for general and upper-tier municipal purposes excluding schools. Local improvements and drainage charges may also be paid, if applicable.		
Tenant-occupied Provincial Properties Program	5,665,710	4,500 tenants
<ul style="list-style-type: none">• The province pays municipal taxes on behalf of tenants occupying provincially-owned property in a municipality. In addition, the province pays school taxes on behalf of tenants of provincial property located in school areas in unorganized areas of the province. <p>The payment amount is based on the property's assessment and the municipality's current year general mill rates for local and upper-tier municipal purposes and school purposes, and may include special charges on tax bills, if applicable. At year end, the province invoices the tenants to recoup the current year taxes paid on their behalf.</p>		



Municipal Operations Division

The municipal operations division provides a full range of advisory services to improve local government effectiveness, and monitors financial management and reporting requirements for municipalities.

A network of 10 field offices assists the division.

Municipal Boundaries Branch

The function of the municipal boundaries branch is to administer the Municipal Boundary Negotiations Act, 1981, and to assist municipalities who apply for the procedures under the act.

The act provides for a process whereby municipal politicians on all sides of a boundary or boundary-related issue may resolve annexation or amalgamation matters or resolve intermunicipal problems arising in respect of boundary-related issues, by direct intermunicipal negotiations.

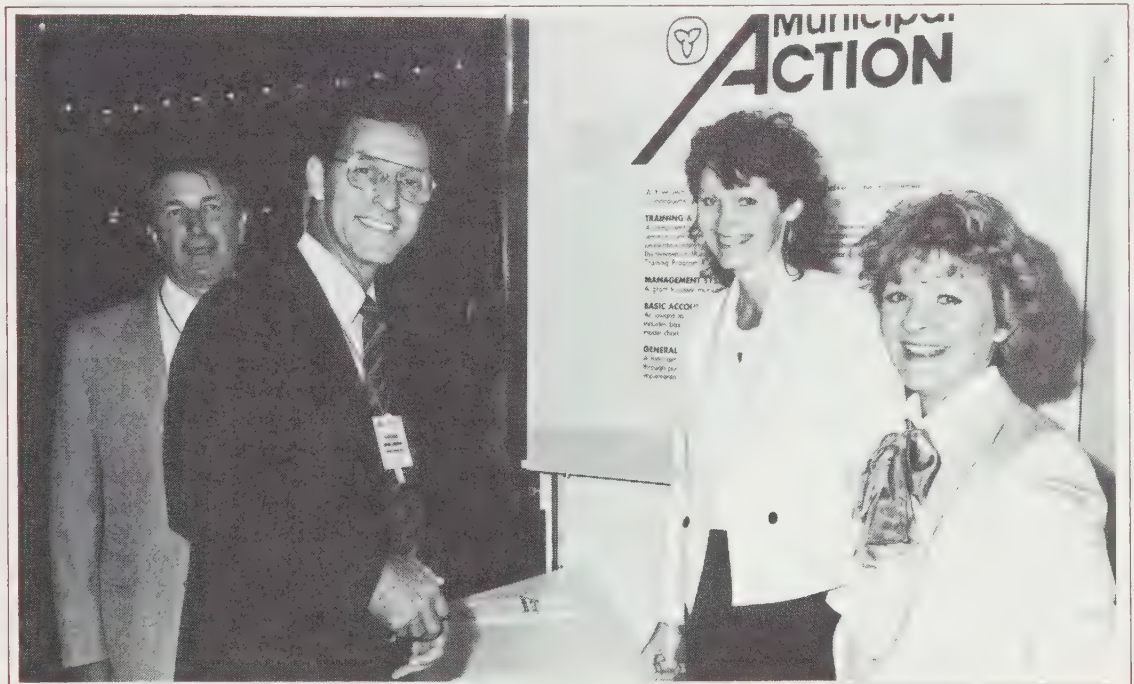
Municipal boundaries branch provides the resources to carry out fact-finding inquiries on behalf of the Minister, to act as facilitators and mediators to assist municipalities in resolving their issues, and to generally see that the provisions of the act are carried out.

There are seven separate usually sequential steps in the process, characterized as follows:

- application for initiation of procedures provided for in the act by a municipality
- fact-finding by municipal boundaries branch staff, on behalf of the Minister
- negotiations between affected municipalities of the intermunicipal issues, chaired by a chief negotiator from the municipal boundaries branch
- recommendation for agreement developed and signed by the negotiating committee
- public consultation to give the public an opportunity to express their views
- council review and consideration of recommendation for agreement and formal written opinion to the Minister
- implementation by an Order-in-Council of an agreement adopted by the councils involved, upon ministerial recommendation to the Lieutenant Governor-in-Council.

In certain circumstances one or more of the steps may not apply, such as in uncontested applications where there is agreement or near agreement between municipalities prior to an application and no need for formal negotiations are required under the act.

During 1985/86, the branch received 18 new applications from municipalities which together with 27 applications in process from the previous year, resulted in the branch having 45 applications on hand. Twelve applications (3 contested and 9 uncontested) were completed under the act during 1985/86 and Orders-in-Council were signed or before Cabinet for consideration. The other 33 are in one of the several stages of the process.



Municipal Affairs Minister Bernard Grandmaître is being welcomed by two ministry staff to the Municipal Action '85 display. It was part of a showcase of innovative projects on display at the Association of Municipalities of Ontario annual convention held Aug. 26-28, 1985 in Ottawa.



on hand. Twelve applications (3 contested and 9 uncontested) were completed under the act during 1985/86 and Orders-in-Council were signed or before Cabinet for consideration. The other 33 are in one of the several stages of the process.

Research on various subjects is carried out by branch personnel on an "as required" basis as and when identified by a negotiation committee. This includes financial analysis of the impact on the municipalities involved in the negotiations of potential and/or proposed areas to be annexed.

The result of the branch's program is that boundary and boundary-related disputes are resolved in a politically accountable way; in a process that is non-legalistic; at a minimum cost to municipalities and the province; and in a manner that permits ongoing good relationships among municipalities at the conclusion of negotiations.

Municipal Management Policy Branch

The municipal management policy branch prepares and issues publications on financial and administrative management and on computer use. It controls the municipal auditing function, prescribes municipal reporting statements and operates the municipal information data base.

The branch comprises three sections: financial management section, administrative management section and municipal information section.

The financial management section looks after developments in financial management, financial accounting and reporting and auditing. In 1985/86 it issued the following publications:

- Fixed Asset Record Keeping
- Revisions to the Municipal Financial Reporting Handbook

Other publications in progress include:

- The Municipal Audit: "Responsibility and Communication"
- The Municipal Audit: "Other Issues"

The administrative management section continued its activities in the development of municipal administration. Bulletins were prepared in 1985:

- Municipal Elections Act
- Municipal Elections Forms
- Municipal Elections Calendar
- Treasurers Guide to the Tax Sales Act
- Tax Sales Forms
- Municipal Councillors' Manual
- Summary of Municipal Legislation
- How To Use Consultants — Effectively

Other publications in progress include:

- Microcomputer Manual for Large Municipalities
- Getting the System You Expected
- Model Finance By-Laws
- By-Law Indexing
- You and the Land Registry System

Municipal Action '85. This program, aimed to assist municipalities in the improvement of their management and operations, continued to be very successful.

Under the training and development element, approximately 500 training incentive grants were processed during the year. More than 20 bursaries for senior administrators to encourage mid-career management training were approved. The education development fund continued to be used for the development of new educational material and training packages related to the activities of municipal government.

Currently, 20 projects are involved. They include a program on cash flow management conducted by the Association of Municipal Clerks and Treasurers of Ontario, a supervisory skills course package developed by the Ontario Municipal Management Development Board; and a management-by-objectives in local government project to develop a manual and seminars on this subject.

The second element under the program, the Basic Accounting and Control Package (BACPAC) was successful with 256 projects in operation.

Over 280 project applications have been approved under the advanced management systems element of the program. This covered the whole range of municipal management operations, including financial management information, general management information, comprehensive auditing, general computer systems, and a whole range of other projects covering a wide variety of direct municipal operation.

These projects are being monitored, and the experiences of the municipalities involved are being highlighted to help other interested municipalities.

Under the general initiative section, the Consolidated Municipal Reference Directory including, in 1984-85, the four-volume set of legislation for Ontario affecting Ontario's municipalities, is being produced. This was enthusiastically received by municipalities and others. A number of joint services encouraging municipalities to work together in joint ventures have also been completed during the year.

The program ended during 1985-86.

Financial Information Section. The financial information section continued to maintain and operate the Municipal Analysis and Retrieval System data base (MARS). This system contains current and historical data on Ontario's 839 municipalities.

MARS was expanded to include detailed population information from the 1985 census.

Municipal Affairs and other provincial ministries relied to a great extent on MARS data for the development of policy and transfer programs.



On request, information was provided to municipalities, municipal associations, the Ontario Municipal Board, Statistics Canada, the investment and banking community, other governments, consultants, the academic community and others interested in the municipal sector.

Procedures to disseminate data from MARS to user microcomputers were enhanced during 1985. Progress was made in the use of microcomputer technology in the ministry and in municipalities and approximately 400 training sessions were provided to ministry staff in this regard.

This branch publishes a number of publications designed to assist municipalities in the use of microcomputer technology:

A catalogue in the series entitled "Microcomputers in Larger Municipalities" was released in March, and in September, the "Directory of Municipal Computers and Applications in Ontario Municipalities" was also released.

The series entitled "Microcomputers in Small Municipalities" is complete with the following publications being released:

- A Guide — May 1984
- A Workbook — May 1984
- A Catalogue — August 1984
- Case Studies — November 1985

The financial information section continued to play an active role in support of other branches in the ministry in the use of technology and the development of applications.

For example, a municipal apportionment system to assist with determining cost sharing in municipalities was developed for use by each of the 10 field offices.

The microcomputer based financial management indicator used by field offices to analyze the financial status of municipalities over a three-year time frame, was substantially refined.

Other applications were developed to support the analysis of the 1985 municipal elections and pay equity in municipalities as well as for taking an inventory of the ministry's investment in technology and for a correspondence control system.

Field Services Branch

The field services branch operates a network of 10 field services offices in Ontario to provide advice to municipalities. The branch also provides a municipal affairs presence in the field to the general public, other government ministries, and government agencies on all aspects of local government.

Field offices are located in Thunder Bay, Sudbury, North Bay, Ottawa, Kingston, Oshawa, Orillia, Cambridge, Guelph and London with a head office staff in Toronto.

Staff members of the field offices have the first line responsibility to assist municipalities in complying with recognized municipal practices and maintaining good management and financial stability. When necessary, the field office staff provide on-site assistance.



Field services staff survey the damage caused by a tornado in an area south of Tottenham. It was among more than 25 central Ontario municipalities hit by the May 31, 1985 series of tornadoes that did sporadic and intense damage.

The ministry along with 17 other ministries helped establish the central Ontario Disaster Relief Fund to administer claims for damages.



For the 604 municipalities with populations of 5,000 or less, guidance from the branch is particularly emphasized and requested as the complexity of municipal administration increases.

Direct supervision by the ministry of the conduct of the affairs of the boards of seven improvement districts, the Moosonee Development Area Board, and one other municipality is carried out by the branch. Seven municipalities have requested and are receiving modified supervision in certain matters.

The branch evaluates applications for special assistance made to the Minister by municipalities experiencing losses of revenue. In the past fiscal year the Minister approved seven grants. In addition special assistance grants were made to five municipalities who incurred extraordinary expenses due to the southwestern Ontario flood in the spring of 1985. Grants were made to 28 municipalities, local boards and commissions relating to damage from the tornado in central Ontario. As well, field office staff were instrumental in initially setting up the disaster relief committee, arranging information centres and subsequently providing advice and guidance.

The branch also is responsible for calculating and certifying the apportionment guarantee grant under the Unconditional Grants Act.

Financial reports of all municipalities are reviewed by the branch. Weaknesses are identified and reviewed with the municipality.

The branch provides on-site training for inexperienced municipal staff, usually through a cost-sharing agreement with the municipal corporation. As well, the branch continues to provide assistance and financing for the implementation of a basic accounting package. In the last fiscal year 10 municipalities took advantage of this program. This is in addition to the 256 municipalities who previously implemented the package.

Ratepayers in some 120 instances in the past year have requested the Minister to intervene in local government matters alleging improper council decisions and/or improper performance by municipal officials. Allegations in five instances were presented to the Minister by way of requests for a full scale Commission of Inquiry. In all cases, the branch inquires into the matters and reports to the Minister.

The community planning wing is involved in a wide range of activities which encourage effective land use planning in Ontario. The wing administers the regulatory process under the Planning Act and ensures that communities are guided by sound planning principles consistent with provincial policies.

The wing exercises responsibility for land use planning under the Planning Act and related legislation and provides staff assistance and advice to municipalities, unorganized territories, business organizations and the public on a variety of planning and developmental issues. Financial assistance through grant and loan programs for planning studies and commercial and residential area improvements is also administered in the wing.

Community Renewal Branch

The community renewal branch promotes and facilitates a comprehensive approach to the revitalization and maintenance of existing urban areas and community facilities.

In carrying out this responsibility, the branch helps municipalities prepare community improvement policies (as part of municipal official plans); assists in the interpretation, application and administration

of the community improvement legislation in the Planning Act; and provides financial assistance to municipalities for improvements within residential and commercial areas. The branch also provides assistance in the establishment and ongoing operation of Business Improvement Areas (BIAs) across the province.

The branch administers the financial assistance program called PRIDE (Programs for Renewal, Improvement, and Development). The PRIDE package encompasses the Ontario Neighbourhood Improvement Program (ONIP) introduced in 1981, and the Commercial Area Improvement Program (CAIP) announced in 1983.

Ontario Neighbourhood Improvement Program (ONIP). Under ONIP, municipalities receive a 50% provincial grant for projects to upgrade municipal services, public utilities and social and recreational facilities in stable residential neighbourhoods occupied by low and moderate-income households. The purpose is to arrest decline and ensure a minimum level of services in the neighbourhood.

During the 1985/86 fiscal year, \$14.4 million was committed to municipalities, bringing the total commitments under the program by the end of 1985/86 to \$57.2 million for 289 projects by 165 municipalities. Provincial payments by the end of fiscal year 1985/86 were \$34.8 million.



Municipal Affairs Minister Bernard Grandmaître (second from left) gave the opening address of the 1985 Ontario Planners' conference, then toured the displays with community planning assistant deputy minister Milt Farrow (left) and conference organizers Ken Bauman and Elizabeth Lea, of the community planning advisory branch.



Commercial Area Improvement Program (CAIP). The Commercial Area Improvement Program was introduced to address the changing municipal commercial area improvement needs in the 1980s.

The purpose of this program is to improve physical, social, cultural and economic facilities within downtowns and other older existing commercial districts in order to arrest decline and/or revitalize these areas.

Under CAIP, municipalities receive a 50% provincial contribution in the form of loans and grants. The maximum provincial funding under the project is \$500,000. The grant portion cannot exceed one-third of the provincial contribution. The rate of interest on the loan portion is 50% of the provincial borrowing costs.

During the 1985/86 fiscal year, \$6.675 million was committed to 20 projects in 20 municipalities, bringing the total commitments under the program by the end of 1985/86 to \$15.2 million for 62 projects in 43 municipalities.

Business Improvement Areas (BIA). The Business Improvement Area concept began in 1970 when the province enacted what is now Section 217 of the Municipal Act, R.S.O. 1980. This BIA legislation provides local business and retail communities with the opportunity to establish a formal organization to facilitate physical improvements on municipally-owned lands, buildings and structures (beyond the normal or routine works of the municipality) and to co-ordinate marketing and promotional activities within the designated areas.

The branch actively promotes the BIA concept in municipalities and supplies information and guidance in the establishment and administration of BIAs. The existence of a BIA is a prerequisite for municipal involvement in CAIP. There is no direct provincial funding.

During fiscal year 1985/86, the branch increased significantly its educational and information service to BIAs in the following areas:

- established a BIA Resource Centre to provide a central and convenient library of resource materials for BIAs.
- conducted educational seminars for BIA managers and BIA boards of management.
- arranged the first PRIDE Award which recognizes excellence in beautification, promotion and logo design in Business Improvement Areas.

At the end of the 1985/86 fiscal year, there were 196 active BIAs in the province with a cumulative annual budget exceeding \$10 million.

The branch is also responsible for overseeing projects under now terminated programs that still have outstanding provincial commitments. These are:

Ontario Downtown Revitalization Program. The program was instituted in 1976 and replaced in August 1983 with the announcement of CAIP.

It was a provincial-municipal program under which the province provided financial assistance to municipalities with a population of 125,000 or less to facilitate privately-funded downtown redevelopment.

There were two projects still under implementation in 1985/86. Provincial payments under this program in fiscal year 1985/86 amounted to \$1.8 million.

Urban Renewal, Neighbourhood Improvement and Community Services Contribution (NIP Component) Programs. These joint federal/provincial/municipal programs were terminated by the federal government. In 1985/86 there were seven projects still in the process of being implemented with an outstanding provincial commitment of approximately \$514,000.

Community Planning Advisory Branch

The community planning advisory branch (CPAB) is a decentralized operation with offices in Ottawa, London, Sudbury, Thunder Bay and Metro Toronto. It promotes community planning in Ontario by providing educational activities, direct financial and technical assistance and advisory services. The professional staff in the field enhance effective communication between the ministry, municipalities, other ministries and, in northern Ontario, unorganized territories.

Educational Activities. In 1985/86, the branch presented 149 educational seminars and workshops and participated in sessions organized by other branches and agencies. CPAB also organized the 1985 Ontario Planners' Conference, the major annual professional planners' meeting in the province, which attracted almost 400 representatives from both the public and private sectors.

CPAB completed a major review of its educational programs and began implementing key recommendations. The implementation of the recommendation that increased educational effort be directed to elected officials was a significant undertaking. Among other things, this involved participation in 26 new councillors workshops attended by more than 1,500 elected officials. CPAB co-ordinated presentations by community planning wing staff on planning issues and processes relevant to councillors. The development of material to help inform elected officials of their planning responsibilities was also initiated. Also, the development of a course to train planning administrators was committed. Implementation of the recommendations of the review will continue through 1986/87.

Technical Assistance. CPAB continues to offer professional planning assistance to many Ontario municipalities on a no-cost consultant basis. In 1985/86, the branch prepared 24 planning documents — official plan and zoning by-law amendments — for municipalities, with 35 terms of reference for planning studies also drawn up by CPAB.

During 1985/86, 207 plans, reports and documents were reviewed by staff. These documents included those on which comments were made to the plans administration branches to provide local perspective on documents submitted for approval.



Financial Assistance. In 1985/86, CPAB operated two grant programs providing funding to municipalities: Community Planning Grants (CPG) and Planning Administration Grants (PAG).

During the year, 131 municipalities and planning boards received commitments for \$1,258,800 under the Community Planning Grant program, bringing the cumulative commitments under the program to \$13.8 million.

Most of these commitments have resulted in documents related to official plans and zoning by-laws. However, several have resulted in innovative studies relating planning initiatives to economic development possibilities or exploring ways in which local planning services could be delivered more effectively to consumers.

The branch also awarded grants totalling \$274,600 (under PAG) to facilitate the administration of planning activities in 14 planning areas containing unorganized territory in northern Ontario.

Advisory Services. About 41% of staff time was devoted to advisory and general consultative services to municipalities, other provincial agencies, the development industry and the general public. Branch staff represented the community planning wing and ministry on a number of committees and performed a liaison role with other agencies and the general public on matters of ministry concern.

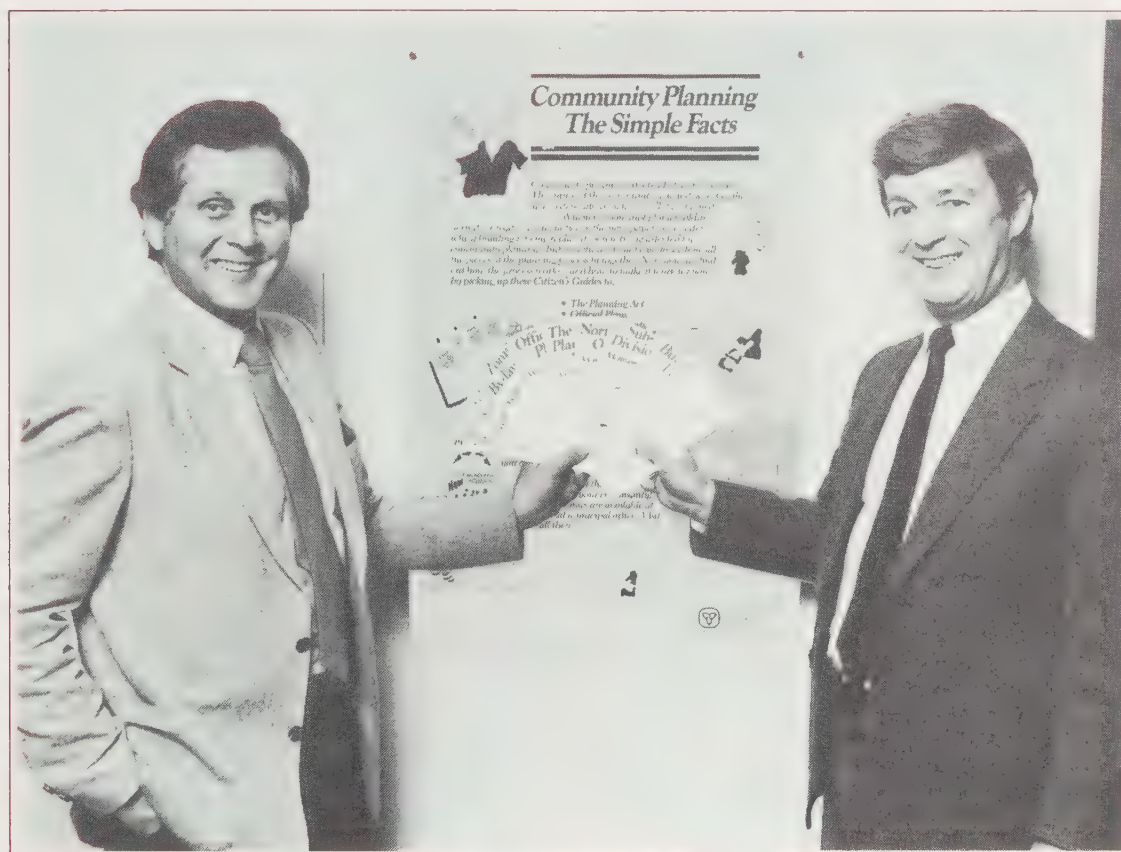
Research and Special Projects Branch

The branch plays a dual role by providing technical advice on community planning issues to the ministry and acting as a source of specialist information to the public at large. Working on a project basis, staff respond to specific requests from within the ministry and also identify long range planning issues affecting municipalities in Ontario. Current research has focussed on the impact of changing economic and social conditions on communities. Results of this research have provided input into program development and assisted in identifying future needs.

The work of the branch emphasizes a practical approach to problem solving. The branch examines the consequences for municipalities of development and redevelopment within their communities. Publications produced by the branch provide useful guidelines to municipalities, other government agencies, consultants and the development industry on a wide variety of planning-related matters.

Recent publications include:

- *Financial Impact Analysis* — a handbook to assist planners in assessing the financial implications of development proposals or planning policies



Community planning will now be a much simpler process for Ontario citizens to understand thanks to a new information package issued by the Office of Local Planning Policy. Here staff display eight booklets in the package entitled "Community Planning — The Simple Facts".



- *Planning and Design for Commercial Facade Improvements* — provides practical advice about commercial facade improvement, maintenance and materials and typical costs
- *An Introduction to Community Planning* — a layman's guide to community planning
- *Maps: A Map Index for Community Planning in Ontario* — a sourcebook of mapping information for Ontario

Current projects include:

- an examination of the present status of in-home occupations in a variety of municipalities and possible future trends and impact;
- a review of municipal planning criteria with respect to the needs of the new growth industries;
- the preparation of a practical resource book for municipal planners undertaking or reviewing waterfront development projects;
- a guideline to assist municipalities in planning for the revitalization of older industrial areas.



Planning handbook highlights the best in commercial improvements. It was produced by community planning's research and special projects branch for the community renewal branch.

Office of Local Planning Policy

The office of local planning policy is responsible for initiating and responding to legislative needs related to municipal planning and the co-ordination of statements of provincial policy on planning matters. It is also responsible for the development of explanatory guidelines, regulations and other material related to the Planning Act, and for conducting educational sessions to assist in the greater understanding of the act.

During 1985/86, much of the office's effort was devoted to the monitoring and implementation of the new Planning Act, which was proclaimed on August 1, 1983, following a comprehensive review of Ontario's planning legislation. In order to more readily compile and maintain current information on the effectiveness of the enabling legislation, the *Planning Act Continuing Evaluation (PACE)* program was computerized.

On the basis of the monitoring program and in response to specific requests from municipalities and others, a number of appropriate changes to the act were being considered. Final evaluation of the

proposed amendments has yet to occur to clear the way for their introduction into the legislature for passage. Most are of a "house-keeping" nature to clarify or correct relatively minor concerns. A few are more substantive, such as the proposed reduction of the public notice period for zoning by-laws.

As part of its continuing educational role, the office produced a series of brochures, the *Citizen's Guides to the Planning Process*, to explain how land use planning works in Ontario. Large numbers of these guides, as well as a display stand and poster, were distributed to every municipality in the province and to planning boards in the North. They have been very well received by municipal officials, citizens' groups, and the public at large. Other publications to explain various features of community planning and of the Planning Act are being prepared.

Planning information sessions are held on a monthly basis through the year for staff of the community planning wing. In 1985/86 they covered such issues as:

- Ministry strategic planning
- Computers in planning
- Group homes
- Financial assessment of municipal planning policies

Similarly, staff prepared discussion papers on issues such as county planning as a service to the rest of the wing, and participated in numerous inter and intra-ministerial working committees on a wide variety of issues related to community planning.

During 1985/86 the office continued to work with staffs of other ministries on a number of proposed provincial policy statements. In February, the proposed *Foodland Preservation* statement was circulated jointly with the Ministry of Agriculture and Food for public review and comment. The *Mineral Aggregate Resources* policy, developed jointly with the Ministry of Natural Resources, was being prepared during 1985/86 for consideration by Cabinet. It will be the first provincial policy statement issued under the 1983 Planning Act. Staff are preparing draft statements for floodplains and land use compatibility. Statements for longer term consideration include issues such as wetlands.

Plans Administration Branches

The branches perform regulatory and monitoring functions for a wide variety of planning responsibilities under the Planning Act, based on a geographic division of the province: *North and East* (all regions, counties and districts and unorganized territories, north and east of Simcoe county and Durham region); and *Central and Southwest* (all counties and regions west of Northumberland and Victoria counties and the district municipality of Muskoka).



The branches are responsible for the review and approval of official plans and amendments, and plans of subdivision and condominium. They take a proactive role in negotiating land use policy conflicts between government agencies with a view of resolving complex planning issues and ensuring the protection of provincial interests in municipal and private sector development initiatives.

The branches also implement the delegation of the minister's authority under the Planning Act and monitor the various approvals delegated, including the approval of plans of subdivision, local official plans and amendments (in regions) and severance approvals.

The branches are also responsible for the review of draft official plan and zoning documents to provide preliminary comments and general planning advice to municipal councils and planning boards.

In areas outside of regions, zoning by-laws are evaluated by the branches and, where appropriate, comments are provided to the Ontario Municipal Board. Minister's zoning orders and amendments are also prepared and administered by the plans administration branches.

Other functions include approving applications for severances in many parts of northern Ontario, validation of land titles, road adjustments, part lot control and deeming by-laws.

The preparation and implementation of Minister's zoning orders for unorganized areas in northern Ontario are administered by the plans administration branch, north and east.

The plans administration branch, central and southwest, is responsible for handling appeals to decisions on Niagara Escarpment development permits, implementing the Parkway Belt West Plan as well as preparing and approving amendments and exemptions to Parkway Belt land use regulations.

During 1985/86, the five-year review of the Parkway Belt West Plan continued and the review team is evaluating preliminary policies and recommendations. Plans administration branch, central and southwest, has also been asked by the Provincial Secretary for Resources Development to formulate a program leading toward the implementation of the recently approved Niagara Escarpment Plan. Recommendations from that study team are forthcoming. In addition, plans administration branch, central and southwest has responsibility for the administration and monitoring of outstanding loan and grant commitments made under the Ontario Housing Action Program and also oversees the monitoring of the Capital Housing Incentive Grants Program.

There are several units within the branches which are jointly shared: cartography and drafting, which provides cartographic and mapping services to the two branches and to the community planning wing generally; and the general administration section, which provides clerical and administrative support services.



Plans Administration

Annual Statistics, fiscal 1985/86	1984/85	1985/86
Housing incentive grants Amount disbursed	\$87,150.00	\$2,925.00
Zoning		
Comprehensive and amending by-laws received	4,823	5,122
Comprehensive and amending by-laws terminated	4,666	5,343
Zoning orders		
Amendment applications received	281	166
Applications terminated	197	150
Minister's consents		
Applications received	1,190	1,003
Applications terminated	1,008	928
Official plans		
Proposed official plans received	102	119
Proposed official plan amendments received	1,263	1,172
Official plans terminated	48	110
Official plan amendments terminated	965	1,035
Parkway belt		
Received	120	94
Terminated	111	73
Niagara Escarpment Commission		
Appeals received	97	106
Appeals terminated	96	91
Road adjustment by-laws		
Received	444	365
Terminated	464	363
Part-lot control		
Received	35	55
Terminated	35	57
Validation		
Received	57	51
Terminated	67	43
Subdivision and condominium applications		
Received	451	311
Terminated	261	239
Monitoring of Submissions/Decisions of Delegated Regions		
Received	532	402
Terminated	494	356
Draft Document Review		
Received	577	577
Terminated	480	568

Corporate Resources Management provides central administrative, financial and human resources services to the ministry:

Corporate Resources Management includes:

- corporate planning and evaluation
- financial services
- human resources
- management services
- operations review and audit
- legal services
- Office of the Corporate Secretary

Corporate Planning and Evaluation

- manages the resource allocation and estimates process;
- plans, co-ordinates and processes cabinet and cabinet committee submissions and ensures effective ongoing communications with central agencies;
- develops and implements integrated management processes;
- co-ordinates the ministry's strategic planning and managing-by-results processes;
- provides corporate policy advice, ensuring effective co-ordination and development of policy responses to pertinent issues;
- co-ordinates briefing of the Minister, Deputy and senior staff concerning all matters to be considered by cabinet and cabinet committees.

Resource allocation and cabinet liaison. This section co-ordinates the ministry's financial resource allocation and estimates processes, and ensures effective liaison and communication with cabinet and cabinet committees. This involves working with senior management to develop resource allocation strategies based on ministry policy and program priorities, co-ordinating the annual estimates process, and responding to in-year decisions requiring adjustment of budget allocations.

This section also co-ordinates the planning, scheduling and process of ministry submissions to cabinet and cabinet committees. It provides advice and assistance to senior management regarding submission content, distributes policy submissions initiated by other ministries for review and comment, and communicates cabinet decisions and directives to affected program managers.

Corporate Policy. This group deals with policy issues that have an impact on more than one area of the ministry or which are outside the area of responsibility of individual program areas.

A major responsibility is to provide advisory support service on corporate policy issues for the Minister, Deputy and senior management. Whenever appropriate, more detailed research on specific corporate policy issues is undertaken and may be developed into cabinet submissions.

The section also provides a support role to line policy staff in the ministry through research and recommendations on the corporate aspects of specific program issues.

A key input is provided by the section into the ministry's strategic planning process through identification and co-ordinated development of a corporate position on policy issues impacting on the ministry.

Management Planning and Statistical Analysis.

This section develops and co-ordinates the ministry's comprehensive management planning and evaluation process so that financial and human resources can be allocated and utilized in the most efficient and effective manner. Specifically, it leads the preparation of the ministry's strategic plan, advises and assists program managers in the design and development of management control processes and performance indicators, and prepares results information related to the ministry's annual estimates submission.

Financial Services

- provides a full range of financial services to the Ministry of Municipal Affairs;
- co-ordinates and controls the financial management function
- ensures that adequate systems and policies for cash management, budgeting, accounting and financial reporting are in place;
- in a controllership role:
 - provides financial policy direction to the ministry;
 - establishes procedures for ministry cash flows;
 - provides specific advice to program managers.

The financial services branch is divided into two major sections to provide overall financial management to the ministry.

Financial Planning. This section carries out a continuous review of ministry financial resources requirements, provides advice to the responsible assistant deputy ministers and reports regularly to the Deputy Minister. The purpose of this activity is to ensure that all funds allocated to the ministry are effectively utilized and that alternatives are identified with respect to in-year spending pressures. Financial analysis, as well as planning and monitoring support, are provided on an ongoing basis to program managers. To help managers achieve program objectives, this section continued to use existing reporting, budgeting and expenditure forecasting systems to identify financial pressures and opportunities early in each fiscal year.

The changing information requirements of the ministry led to a review of existing automated information systems. A strategy to develop and implement a comprehensive decentralized, integrated Financial Management System (FMS) resulted from this review. The new system will serve as a provincial government pilot, and will be available for implementation in other ministries.



The FMS will address the non-operational aspects of program operations, provide relevant and timely information, and provide the tools necessary for planning and control; most importantly, it will allow end-users to interact directly with the system for the purposes of extracting data and performing "what if" calculations.

Financial Operations and Control. This section provides financial services to all ministry units and operates and maintains an overall financial reporting system. The section is also responsible for all statutory reporting requirements for the ministry relating to the financial informations system of the province and the financial reporting requirements of the ministry program managers.

Planning, budgeting and payment processing procedures along with financial reporting were extended during the year to include the Niagara Escarpment Commission and the Ontario Municipal Audit program.

Human resources development continued as a high priority during the year through numerous job rotations, secondments and special staff training courses with strong emphasis on micro computer technology.

Human Resources

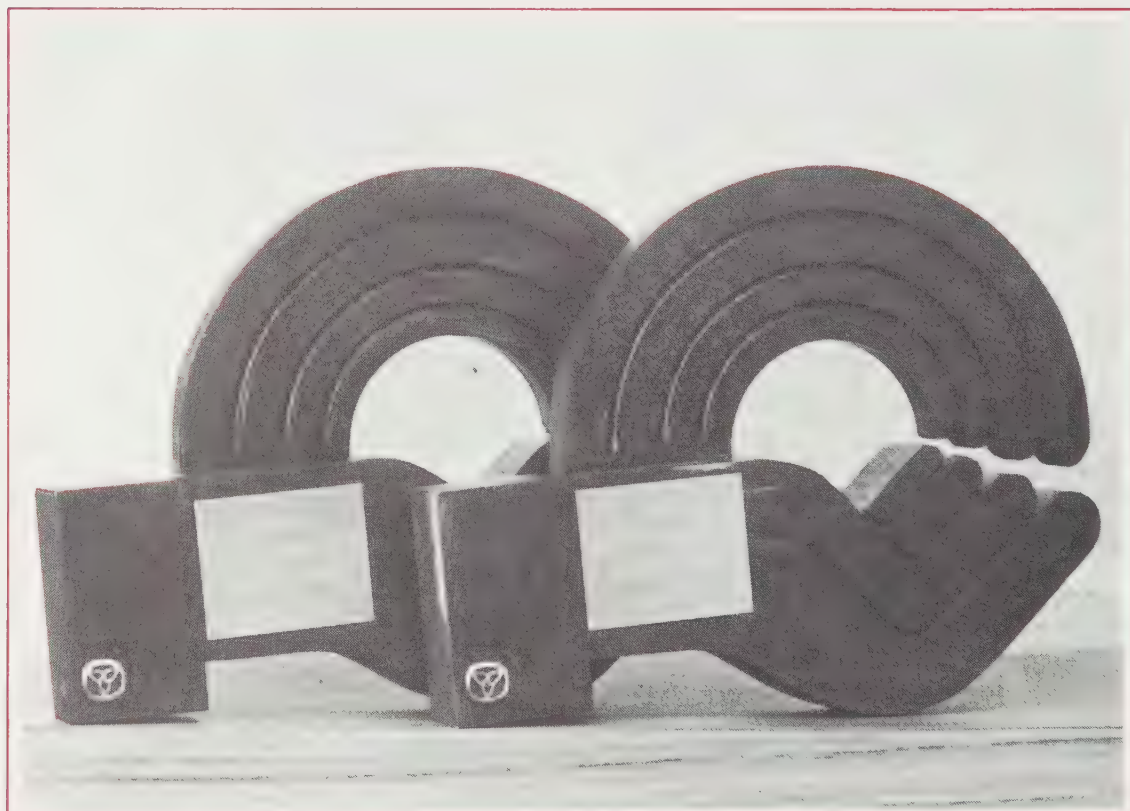
Personnel Services. This section provides day-to-day personnel services to management and staff of the ministry including recruitment, job evaluation and classification, staff relations and counselling.

The formation of the Office of Local Planning Policy and also the Municipal Audit Bureau required a concentrated effort to establish and classify position descriptions and to resolve staffing and staff relations concerns arising from these program changes.

Staff Relations. This section provides advice and assistance to ministry management on discipline and grievance matters. In addition, the section administers the benefits packages and provides advice to employees and management on fringe benefits.

Payroll and Records. This section produces and distributes bi-weekly paycheques for staff of the ministry.

In addition to documenting new employees, maintaining pay, benefits and attendance data on all



In the 1985 ministry United Way campaign, held jointly with the Ministry of Housing, two awards for mid-size ministries were given to staff: one for the highest payroll rate, and the other for the highest average donation.



employees, and issuing and controlling identification and building and parking access cards, this section also produces a variety of management reports.

Manpower Planning and Staff Development.

This section is involved in a number of new projects as well as continuing with management development programs. Staff provide consulting services and develop specific training programs for ministry branches.

The section has continued to present, with the personnel services and staff relations sections, the Human Resources Management Skills program. This program reinforces the management skills of selection and interviewing, managing employees with work performance problems, handling grievances, designing, analysing and defining jobs, applying the classification process and understanding and managing working conditions in the Ontario Public Service.

The Career Development Options program, a pilot project providing career development opportunities for staff through career counselling and internal/external mobility, has generated a savings of \$98,000 to the ministry to date.

The Human Resources Planning and Management committee chaired by the Deputy Minister has identified several initiatives which are being developed into a corporate human resource strategy. This committee will make recommendations on new directions for the development and assessment of ministry managers. It is also committed to the identification and achievement of staff training and development needs through the Goal Setting and Review Process.

The Goal Setting and Review committee, with a representative from each wing, is continuing to review and improve the effectiveness of the performance management process.

This section will manage the CHRIS (Corporate Human Resource Information System) project in which the ministry is participating as a pilot. This is a new personnel information system which will eventually serve all Ontario government employees. The ministry's own computerized human resource information system will be maintained alongside the pilot system and will continue to provide input for training and development programs.

Management Services

- provides administrative services to the ministry in computer and information systems support
- procures goods and services
- provides accommodation and office services and maintains the ministry's central library.

The procurement of goods and services and the timely payment of vendors' invoices were maintained, as was office accommodation and related services. The library continued to provide reference services to the public and staff.

Office automation studies continue to be conducted, and have resulted in the introduction of more office technology as a means of improving customer service and increasing productivity. The word processing centre continued to support a growing number of program delivery areas.

Information Technology

A long term information systems strategy was developed and will be referenced to aid in the development of an information technology management plan for the ministry. Data relating to specific business functions of the ministry will be identified and senior management will determine priorities for developing the data basis to support these business functions.

A new partnership agreement has been entered into between the ministry and Canada Systems Group to provide computer services to the ministry for a five-year term, 1986 through 1990. The contract provides for access to and use of C.S.G. mainframe computers located in Mississauga and an in-house computer, "facilities managed", at 777 Bay Street (the ministry's head office). The ministry thus is entering into a new phase of technology planning and development that will include local and wide area networking and continued development, implementation and operation of Data Base Systems.

Operations Review and Audit Branch

The objective of the branch is to identify opportunities for improving financial and management control systems and provide assurances on the adequacy of controls for the Deputy Minister and ministry managers in order to minimize operating risk and maximize operational efficiency and effectiveness.

The operations review and audit branch

- provides independent, systematic appraisal of all operations and systems of the ministry and its agencies, involving activity throughout the province;
- evaluates the adequacy of financial controls and compliance with corporate policies, legislation and regulations (corporate and agency audit functions);
- evaluates the economy, efficiency and effectiveness of management controls and the operational effectiveness of program delivery (operations review functions).

Legal Services

The objective of the legal branch is to provide legal services to the Minister and staff of the Ministry of Municipal Affairs and to The Niagara Escarpment Commission in relation to their programs and policy formulations.

This entails the giving of legal advice to the Minister, senior managers and other staff with respect



to the Planning Act, The Municipal Act, The Acts of The Regional Municipalities, The Niagara Escarpment Planning And Development Act, and other legislation and regulations as required.

In addition, the legal branch is responsible for drafting new legislation relating to community planning and municipal affairs, and for drafting amendments to legislation for which the ministry is responsible, regulations and orders-in-council, as required.

All of the foregoing statutes and regulations enable and regulate the programs, operations and responsibilities of the ministry in relation to community planning and municipal affairs.

The functions of the legal branch in relation to the program activities of the ministry relate to or deal with official plans, plans of sub-division, land use planning and control, community renewal, municipal powers and organization, municipal management, municipal finance and taxation, municipal annexations, Niagara Escarpment Commission and Ontario Municipal Board hearings, legislation, regulations, orders-in-council, major legal issues and litigation, and liaison with The Ministry of the Attorney General, other ministries and external agencies.

Office of the Corporate Secretary

- is available to provide staff and administration support to ministry committees;
- is responsible for arrangements for functions associated with committees, including agenda preparation and recording of minutes;
- prepares annual letters re conflict of interest.

Affirmative Action Program

The Affirmative Action program provides a full range of consultative and administrative services to the Ministry of Municipal Affairs and the regional offices with the objective of providing equal opportunity for employment. Specifically, the objectives of the program are to integrate all modules and categories to a minimum of 30% female representation by the year 2000, and to raise the level and diversify the occupational distribution of women.

The division of the Ministry of Municipal Affairs and Housing into two separate ministries in 1985 brought many challenges to the program. Monitoring and reporting of occupational distribution, training, development, recruitment and promotion of women were carried out separately for each ministry.

The occupational distribution of women in the Ministry of Municipal Affairs has a different profile than in the dual Ministry of Municipal Affairs and Housing. Classes such as resource planning and management are now in the majority in the Ministry of Municipal Affairs.

The percentage of female employees in the Ministry of Municipal Affairs at year-end 1985/86 was 50.9% (or 215 females of a total of 422 employees) compared to 54.6% at the end of 1984/85 in the dual ministry. Senior women represent 11.8% (or two employees of a total of 17) of the Executive Compensation Plan complement. The wage gap (female earnings expressed as a percentage of male earnings) was 68.9% at year-end. This represents a

slight increase compared to 67.7% last year for the combined ministry and partially reflects the unequal distribution of females earning higher salaries when the ministry split.

Hiring and promotion targets were met or exceeded in four of the five areas identified in the Ministry of Municipal Affairs and Housing. In areas where targets were not met there was either no competition or there were no qualified female candidates.

During 1985/86 the program continued to place special emphasis on assisting women in moving into senior management and technology-related occupations as these are the most seriously underrepresented by women. The strategies used to promote equal opportunity and assist women in career development include individual career counselling, skill development workshops, outreach to inform suitable candidates of job opportunities, and the provision of educational resource materials through a resource centre located in the program office.

The benefits of career planning are stressed during counselling sessions and in publications written and produced by the program. Last year eight women from the Ministry of Municipal Affairs benefited from counselling sessions. Two new career management publications were published with over 200 distributed to employees:

- Job Search Guide
- Resume Writing and Interview Guidelines



Affirmative Action Program staff provide a full range of consultative and administrative services to the ministry and the regional offices with the objective of providing equal opportunity for employment.



The program assisted in developing the skill base of women through specifically designed workshops. A three-day General Management Skills workshop provided women at the entry-level management and support staff levels with the skills to aid them in the transition from staff level to management level. Newly appointed managers, supervisors, and professionals were encouraged to acquire skills and knowledge in team building, leadership, and effective communication. A "Getting Ahead" workshop presented strategies for advancement designed to aid women in the administrative and professional areas and entry-level management. Women learned presentation, professional networking, and personal power building skills, and how to gain confidence, competence and credibility. A two-day learn-by-doing Assertiveness and Negotiation Skills workshop presented to women from administrative and support staff levels stressed resolving conflict situations decisively yet diplomatically.

Close contact is maintained between the program and employees in every branch and office through a network of Affirmative Action representatives elected for a term of two years. Representatives are informed of the goals and policies of the program in an annual meeting. This past year 90 representatives attended. Exercises were designed to develop their awareness of current Affirmative Action issues and activities and to provide them with the skills, knowledge, and resources to act as liaison person between the employees in their respective areas and the program office.

A close working relationship is maintained with the Ontario Women's Directorate (OWD) who identify and analyze issues and develop policies, programs and legislation that will benefit women. An annual report is provided by the program to the OWD outlining progress in meeting the objectives, occupational distribution of women, the number and types of Accelerated Career Development initiatives, and career success stories.

Accelerated Career Development opportunities, many of which are planned and/or initiated by the program, continue to be successful in allowing women to develop the necessary skills for career advancement. During 1985/86 a total of 26 ACDs were initiated in the Ministry of Municipal Affairs and women who had previously received an ACD were successful in moving into the professional module and management (executive assistant) positions.

The program is represented on the Affirmative Action Council, which consists of the managers responsible for Affirmative Action in the Ontario government. During 1985/86 the program manager and administrative assistant served on the council in the roles of president and secretary, respectively, and a program officer served on special task forces.

There are four volunteer committees that receive administrative and advisory assistance from the program. The publications committee produced three issues of News of Women (NOW) which were distributed to staff through the representatives. An Affirmative Action committee in subsidies branch organized informative noon-hour sessions on topics related to women's issues and lifestyle enhancement. The CORE committee continued to meet during the year and is developing a mandate and action plan to assist the program in meeting objectives.

French-Language Services

In 1985-1986, the French-language services co-ordination committee of wing representatives continued to oversee the implementation of the government's French-language services policy within the ministry.

During the year, the committee prepared estimates of the ministry's translation, staff training and printing costs in order to meet the requirements of the proposed French-Language Services Act. Committee members were asked to review these items within their appropriate wing. This information allowed the committee to prepare a report for Cabinet office with respect to the implications of the bill on the ministry's operations.

The municipal affairs and community planning wings continued to provide educational and advisory services to French-speaking municipal

councillors and their staff. The ministry is also providing financial assistance to municipalities offering French-language services.

A number of publications were made available in French. As well, news releases and advertisements affecting Ontario's designated areas were produced in French.

Following the proclamation of the French-Language Services Act by the legislative assembly, the committee will be responsible for the preparation of an implementation plan which will be submitted to the French-language services commission. In this regard, the committee will collect information from branch managers on their staff's bilingual capabilities, training requirements and on translation and printing needs.



Un certain nombre de publications ont été traduites en français. De même, les communiqués de presse et les annonces publicitaires destinées aux régions de l'Ontario désignées bilingues ont été réalisés en français.

À la suite de la promulgation de la loi sur les services en français par l'Assemblée législative, le comité sera chargé de préparer un plan de mise en oeuvre qui sera soumis à la Commission sur les services en français. À cet égard, le comité demandera des renseignements aux directeurs généraux au sujet de la connaissance des deux langues chez les employés, de la nécessité de dispenser une formation et des besoins relativement à la traduction et aux publications.

En 1985-1986, le comité de coordination des services en français, composé des représentants de divers groupes du ministère, a continué de veiller sur la mise en oeuvre de la politique du gouvernement relative aux services en français, au sein du ministère.

Au cours de l'exercice, le comité a préparé les prévisions budgétaires pour les traductions au ministère, la formation des employés et les frais d'imprimerie en vue de satisfaire aux dispositions de la future loi sur les services en français en Ontario. Les membres du comité ont été chargés d'étudier ces sujets au sein de leur groupe. Ces renseignements ont permis au comité de préparer pour le Bureau du conseil des ministres un rapport sur les implications de la loi sur les opérations du ministère.

Le groupe des affaires municipales et celui des services de planification communautaire ont continué d'offrir des services éducatifs et consultatifs aux conseillers et aux employés municipaux francophones. Le ministère dispense aussi une aide financière aux municipalités qui offrent des services en français.



Le comité de coordination des services en français veille à mettre en oeuvre au sein du ministère la politique du gouvernement en matière de services en français.



Le programme a cherché à accroître les compétences générales des femmes en offrant des ateliers spécialement conçus. Un atelier de trois jours sur les techniques générales de gestion a permis aux femmes débutant en gestion ou appartenant aux services de soutien d'apprendre comment passer du statut d'employée de bureau à celui de gestionnaire, de surveillance et de la catégorie professionnelle ont été encouragées à apprendre comment créer et diriger des équipes et comment communiquer efficacement. Un atelier sur les stratégies permettant d'avancer dans sa carrière a été offert pour aider les femmes dans les catégories administratives et professionnelles et celles qui débutent en gestion. Ces femmes ont appris l'art de se présenter, d'établir des relations professionnelles et d'acquiescer un pouvoir personnel, et comment gagner en assurance, en compétence et en crédibilité. Des femmes des catégories administratives et des services de soutien ont pu participer à deux jours de travail pratique portant sur l'autorité et l'art de négocier, cet atelier s'attachant à leur apprendre à résoudre des situations conflictuelles avec autant de fermeté que de tact.

Le programme entretient des rapports étroits avec les employées de chaque direction et service par l'intermédiaire de déléguées à l'Action positive élues pour deux ans. Elles sont informées des buts et des principes du programme lors d'une assemblée annuelle à laquelle 90 personnes ont assisté cette année. Des exercices ont été imaginés pour les sensibiliser davantage aux questions et activités courantes de l'Action positive et pour les munir des compétences, connaissances et ressources leur permettant d'assurer la liaison entre les employées de leur secteur respectif et le Bureau du programme d'action positive.

Le programme entretient des relations étroites avec la Direction générale de la condition féminine (DGCf) qui définit et analyse les questions et établit des principes directeurs, des programmes et la législation pour améliorer la condition féminine. Le programme fournit un rapport annuel à la direction exposant les progrès accomplis à l'égard des objectifs, de la répartition des emplois chez les femmes, du nombre et du genre de mesures visant à accélérer l'avancement professionnel, et pour signaler les carrières réussies.

Les mesures visant à accélérer l'avancement professionnel sont souvent proposées ou mises en oeuvre par le programme et continuent de porter fruit parce qu'elles permettent aux femmes d'acquiescer les compétences nécessaires à la poursuite de leur carrière. En 1985-1986, 26 mesures d'accélération ont été adoptées au ministère des Affaires municipales; en outre, les femmes qui avaient bénéficié de mesures semblables auparavant ont réussi à entrer dans le module professionnel et à accéder à des postes de direction (adjoins de direction).

Le programme est représenté auprès du conseil d'action positive, lequel est composé des gestionnaires chargés de mener l'action positive dans la fonction publique de l'Ontario. En 1985-1986, la directrice et l'adjoins administrative ont siégé au conseil en tant que présidente et secrétaire respectivement et une agente du programme a fait partie de certains groupes de travail.

Quatre comités bénévoles ont bénéficié du soutien administratif et des conseils du programme. Le comité des publications a réalisé trois numéros du bulletin *News of Women (NOW)* qui a été distribué au personnel par les déléguées. Le comité d'action positive auprès de la Direction des subsides a organisé des séances d'information le midi au sujet de la condition féminine et de son amélioration dans le quotidien. Le comité CORE a continué de se réunir au cours de l'année et a entrepris de fixer un mandat et d'établir un plan d'action pour aider le programme à atteindre ses objectifs.



Programme d'action positive

Le programme d'action positive offre une gamme étendue de services consultatifs et administratifs au ministère des Affaires municipales, y compris à ses bureaux régionaux, dans le but d'assurer au personnel féminin l'égalité d'accès à l'emploi. Plus particulièrement, le programme a pour objectif d'intégrer tous les modules et toutes les catégories d'emploi pour qu'on y atteigne une représentation féminine d'au moins 30 pour 100 d'ici l'an 2000, et d'assurer l'avancement des femmes dans l'échelle de classification et de diversifier les secteurs professionnels où elles sont représentées.

La séparation du ministère des Affaires municipales et du Logement en deux ministères distincts en 1985 a créé de nombreux difficultés pour le programme. Il a fallu effectuer séparément dans chaque ministère la surveillance et le recensement relativement à la répartition par catégorie professionnelle, à la formation, au perfectionnement, au recrutement et à la promotion de la femme.

La répartition des femmes par catégorie professionnelle au ministère des Affaires municipales et du Logement, au ministère des Affaires municipales et du Logement, Des secteurs comme celui de la planification et de la gestion des ressources comptent maintenant une majorité féminine au ministère des Affaires municipales.

À la fin de l'exercice 1985-1986, le pourcentage du personnel féminin au ministère des Affaires municipales employées par rapport à 54,6 pour 100 à la fin de l'exercice 1984-1985 de l'ancien ministère. Les femmes représentaient 11,8 pour 100 (soit deux employées sur 17) de l'effectif assujéti au régime de rémunération des cadres supérieurs. La disparité salariale (le revenu féminin exprimé en termes de pourcentage du revenu masculin) était de 68,9 pour 100 à la fin de l'exercice. Cela constitue un léger progrès par rapport aux 67,7 pour 100 de l'exercice précédent.

Les consultations professionnelles et les publications rédigées et réalisées par le programme ne manquent pas d'insister sur les avantages de planifier sa carrière. L'an passé, huit employées du ministère des Affaires municipales ont profité des services de consultation. Deux nouvelles publications sur la gestion de carrière ont été imprimées et distribuées à plus de 200 employées; l'une est un guide sur la recherche d'emploi (Job Search Guide) et l'autre donne des conseils sur la rédaction d'un curriculum vitae et la préparation aux entrevues (Resume Writing and Interview Guidelines).

En 1985-1986, le programme s'est attaché tout particulièrement à aider les femmes à accéder à des postes de cadres et des emplois liés à la technologie, où elles sont peu nombreuses. Les moyens mis en oeuvre pour promouvoir l'égalité d'accès et aider les femmes à faire carrière comprennent l'orientation professionnelle individuelle, les ateliers de perfectionnement des compétences, l'information des candidates potentielles au sujet des emplois disponibles et l'accès à une documentation éducative par l'entremise d'un centre de documentation installé dans les locaux du programme.

Les consultations professionnelles et les publications rédigées et réalisées par le programme ne manquent pas d'insister sur les avantages de planifier sa carrière. L'an passé, huit employées du ministère des Affaires municipales ont profité des services de consultation. Deux nouvelles publications sur la gestion de carrière ont été imprimées et distribuées à plus de 200 employées; l'une est un guide sur la recherche d'emploi (Job Search Guide) et l'autre donne des conseils sur la rédaction d'un curriculum vitae et la préparation aux entrevues (Resume Writing and Interview Guidelines).



Le personnel du Programme d'action positive dispense une gamme complète de services consultatifs et administratifs au ministère et aux bureaux régionaux dans le but d'assurer l'égalité d'accès à l'emploi.

*Le Bureau du secrétaire
général*

- fournit du personnel et un soutien administratif aux comités ministériels;
- est chargé de prendre les dispositions nécessaires à la tenue des réunions des comités, y compris la préparation des ordres du jour et des procès-verbaux;
- rédige les notes annuelles concernant les conflits d'intérêts.



Opérations financières et contrôles financiers. Cette section assure la prestation de services financiers à l'ensemble du ministère et tient à jour un système d'information comptable global. Elle est en outre responsable de la divulgation des renseignements financiers à laquelle le ministère est légalement astreint, conformément aux règles auxquelles est assujéti le système d'information financière de la province et à celles qui obligent les gestionnaires de programmes au ministère à livrer une information comptable.

La planification, l'établissement de budget et les méthodes de traitement des paiements et de l'information comptable, ont été étendus au cours de l'année à la Commission de l'escarpement du Niagara et au programme de vérification des affaires municipales de l'Ontario.

Au cours de l'année, on a continué d'attacher une grande importance au perfectionnement de l'effectif grâce à de nombreuses rotations d'emplois, des affectations en détachement et des cours de formation spécialisée pour le personnel, en privilégiant tout particulièrement le secteur informatique.

Direction des ressources humaines

Services du personnel. Cette section fournit quotidiennement à la direction et aux employés du ministère des services relevant du domaine des ressources humaines, notamment des services de recrutement, d'évaluation et de consultation.

Planification et perfectionnement de la main-d'oeuvre. Cette section a entrepris un certain nombre de nouveaux projets qui viennent s'ajouter aux programmes de perfectionnement des cadres déjà existants. Son personnel offre des services de consultation et crée des programmes de formation particuliers à l'intention des directions du ministère.

De concert avec la section des services du personnel et la section des relations avec le personnel, cette section a poursuivi le programme de formation en gestion des ressources humaines. Ce programme encourage les cadres à se perfectionner dans le domaine de la gestion du personnel, des techniques d'entrevue, de la gestion des employés improductifs, du règlement des griefs, de

La création du Bureau des politiques de planification locale et du Bureau de vérification des affaires municipales a demandé un effort intense pour établir les descriptions de tâches et classer les emplois et pour aplanir les difficultés relatives à l'embauche et aux relations de travail que cette restructuration des programmes a causées.

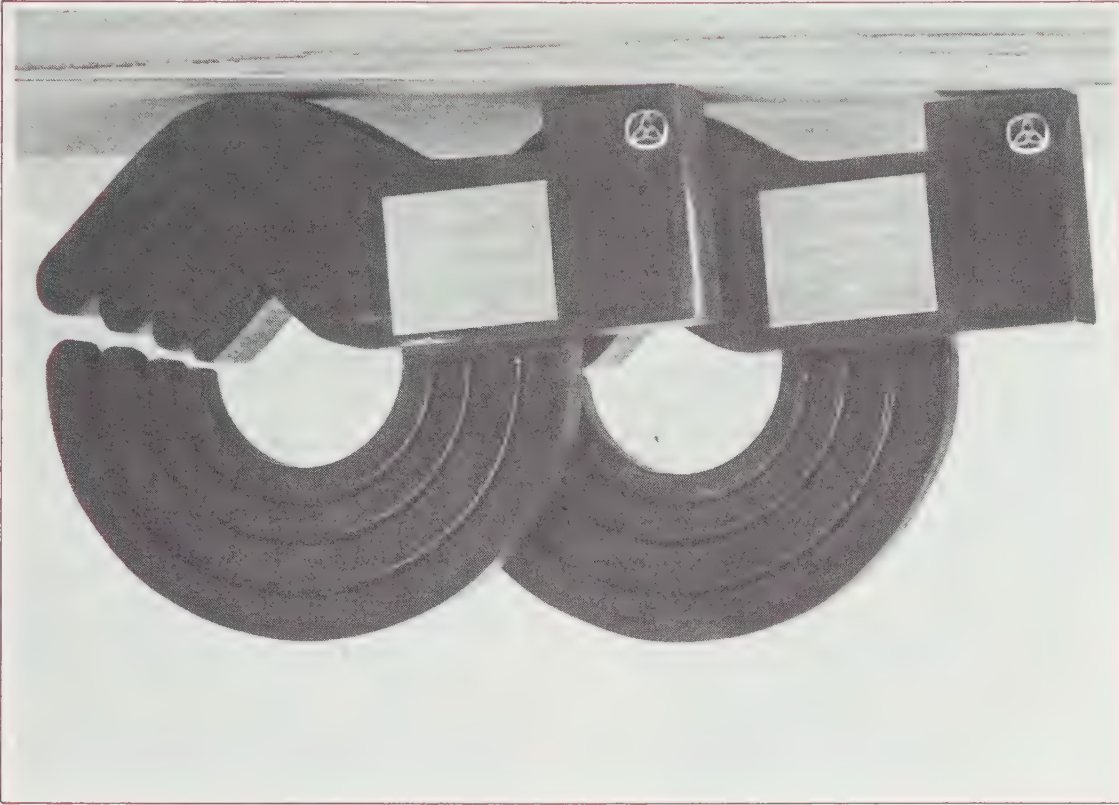
Relations avec le personnel. Cette section conseille et assiste la direction du ministère en ce qui touche la discipline et les griefs. En outre, elle administre les régimes d'avantages sociaux et conseille les employés et la direction en matière de compléments sociaux.

Paié et dossiers. Cette section établit et distribue toutes les deux semaines les chèques de paie des employés du ministère.

En plus de renseigner les nouveaux employés, de tenir les dossiers relatifs à la paie, aux avantages sociaux et aux heures de travail de chaque employé, de délivrer et de contrôler les cartes d'identité et d'autorisation d'accès au bâtiment et au garage, cette section produit aussi divers rapports de gestion.

Planification et perfectionnement de la main-d'oeuvre. Cette section a entrepris un certain nombre de nouveaux projets qui viennent s'ajouter aux programmes de perfectionnement des cadres déjà existants. Son personnel offre des services de consultation et crée des programmes de formation particuliers à l'intention des directions du ministère.

En 1985, à l'occasion de la campagne Centralide menée au sein du ministère en conjonction avec le ministère du Logement, deux distinctions pour les ministères d'importance moyenne ont été remises au personnel : l'une pour le pourcentage de prélèvement sur les salaires le plus élevé et l'autre pour la donation moyenne la plus élevée.





Par des recherches et des recommandations concernant les aspects collectifs des questions particulières à des programmes, cette section remplit également un rôle de soutien auprès du personnel hiérarchique associé aux lignes de conduite du ministère.

Cette section assume un rôle clé dans le processus de planification stratégique indispensable au ministère en définissant et en étouffant la position de ce dernier à l'égard de questions de principe qui ont des répercussions sur le ministère.

Planification administrative et analyse statistique. Cette section élabore et coordonne une méthode globale de planification et d'évaluation de la gestion afin que les ministères soient les plus efficaces possibles. Plus particulièrement, elle dirige la préparation du plan stratégique du ministère; elle conseille et assiste les directeurs de programmes pour ce qui est de la conception et de la mise au point des contrôles de gestion et des indicateurs de rendement; enfin, elle prépare des renseignements relatifs aux exposés budgétaires annuels du ministère.

La Direction des services financiers

- offre toute la gamme des services financiers nécessaires au ministère des Affaires municipales; coordonne et contrôle la gestion financière; veille à la mise en place de méthodes et de systèmes appropriés au chapitre de la gestion de la trésorerie, de l'établissement des budgets, de la comptabilité et de la publication de l'information financière; agit à titre d'organe de contrôle; à ce titre elle :
 - établit les lignes directrices en matière de finances à l'intention du ministère;
 - établit la marche à suivre au sein du ministère en ce qui concerne les mouvements de trésorerie; conseille les gestionnaires de programmes sur des questions particulières.

Planification financière. Cette section évalue régulièrement les besoins financiers du ministère, conseille les sous-ministres adjoints responsables et rend compte périodiquement de la situation au sous-ministre. Elle veille ainsi à ce que les fonds alloués au ministère soient élaborés en réponse aux pressions qui se manifestent en cours d'exercice. Elle aide en permanence les gestionnaires de programmes dans leurs activités d'analyse, de planification et de gestion financières. Pour les aider à atteindre leurs objectifs, la section continue d'utiliser les systèmes d'information comptable, d'établissement du budget et des prévisions des dépenses afin de déceler en début d'exercice les circonstances financières favorables et défavorables.

Avec l'évolution des besoins en information du ministère, il a fallu réviser les systèmes d'information automatisés en usage. Cette révision a entraîné l'établissement d'une stratégie visant à élaborer et à mettre en oeuvre un système de gestion financière (SGF) complet, intégré et décentralisé. Ce nouveau système servira d'expérience et de modèle pour le gouvernement provincial et il pourra être étendu à d'autres ministères. Le SGF touchera aux aspects non opérationnels de l'exploitation d'un programme et il fournira des renseignements pertinents au moment opportun, ainsi que les instruments nécessaires à la planification et au contrôle; mais surtout, il se portera à une utilisation interactive directe si l'utilisateur extrait des données et exécute des calculs en situation hypothétique.

Le Groupe de gestion des ressources générales fournit au ministère des services centralisés en matière d'administration, de finances et de ressources humaines.

Le Groupe de gestion des ressources générales englobe les services suivants :

- Direction de la planification et de l'évaluation des ressources générales
- Direction des services financiers
- Direction des ressources humaines
- Direction des services de gestion
- Direction de révision et de vérification des opérations
- Direction des services juridiques
- Bureau du secrétaire général

La Direction de la planification et de l'évaluation des ressources générales

- dirige les processus d'affectation des ressources et de prévision budgétaire;
- planifie, coordonne et traite les présentations à l'intention du cabinet et de ses comités et veille à l'efficacité et à la continuité des communications avec les organismes de l'administration centrale; élabore des méthodes intégrées de gestion et assure leur mise en oeuvre;
- coordonne la planification stratégique et les méthodes de gestion par résultats du ministère;
- fournit des conseils généraux visant à assurer l'efficacité de la coordination et l'établissement des mesures appropriées en réponse aux problèmes soulevés;
- coordonne le brefsage du ministre, du sous-ministre et des hauts fonctionnaires à l'égard de tout ce qui figure à l'agenda du cabinet et des comités du cabinet.

Affectation des ressources et liaison avec le cabinet. Cette section coordonne l'affectation des ressources financières et les processus de prévisions budgétaires du ministère et veille à l'efficacité de la liaison et des communications avec le cabinet et ses comités. Dans le cadre de cette fonction, la section doit collaborer avec la haute direction à l'élaboration de stratégies d'affectation des ressources fondées sur l'ordre de priorité des politiques et des programmes du ministère, coordonner le processus d'établissement des prévisions budgétaires annuelles et évaluer en cours d'année les décisions entraînant des ajustements budgétaires.

La section coordonne également la planification, l'établissement du calendrier et le traitement des présentations ministérielles à l'intention du cabinet et de ses comités. Elle conseille et assiste la haute direction en ce qui a trait au contenu des présentations, diffuse les prévisions de politiques mises de l'avant par d'autres ministères à des fins d'examen et d'annotation et communique les décisions et les directives du cabinet aux gestionnaires de programmes concernés.

Politique générale. Ce groupe s'occupe des questions qui touchent plusieurs sphères d'activité relevant du ministère ou qui n'incombent à aucun des programmes individuels.

Une des grandes responsabilités consiste à fournir un service de conseil relativement aux questions de principe général au ministre, au sous-ministre et à la haute direction. Au besoin, une recherche plus approfondie sur certaines questions de principe général est effectuée et peut mener à des présentations à soumettre au cabinet.



Administration des plans

Statistiques annuelles, exercice 1985-1986

	1984/85	1985/86
Subventions de stimulation du logement	87 150,00 \$	2 925,00 \$
Montant versé		
Zonage		
Règlements globaux ou de modification reçus	4 823	5 122
Règlements globaux ou de modification finalisés	4 666	5 343
Arrêts de zonage	281	166
Demandes de modification reçues	197	150
Assentiments du ministre		
Demandes reçues	1 190	1 003
Demandes réglées	1 008	928
Plans officiels		
Projets de plans officiels reçus	102	119
Projets de modification des plans officiels reçus	1 263	1 172
Plans officiels finalisés	48	110
Modifications des plans officiels finalisées	965	1 035
Ceinture de promenades		
Demandes reçues	120	94
Demandes réglées	111	73
Commission de l'escarpement du Niagara		
Interjections en appel reçues	97	106
Interjections en appel réglées	96	91
Règlements de modification routière		
Demandes reçues	444	365
Demandes réglées	464	363
Contrôle des lots partiels		
Demandes reçues	35	55
Demandes réglées	35	57
Validation		
Demandes reçues	57	51
Demandes réglées	67	43
Lotissement et copropriété		
Demandes reçues	451	311
Demandes réglées	261	239
Surveillance des présentations et des décisions des régions déléguées		
Demandes reçues	532	402
Demandes réglées	494	356
Examen d'ébauche de document		
Demandes reçues	577	577
Demandes réglées	480	568



La préparation et l'application des arrêtés ministériels de zonage pour les régions non érigées en municipalités du Nord de l'Ontario relèvent de la Direction de l'adminis-

tration des plans, Nord et Est.

La Direction de l'administration des plans, Centre et Sud-Ouest, est chargée de s'occuper des interjections en appel à l'égard de l'octroi des permis d'aménagement de l'escarpement du Niagara, de mettre en oeuvre le plan d'aménagement de la ceinture ouest de proménades et de préparer et approuver les modifications et exceptions au règlement d'utilisation du sol dans la ceinture de proménades.

En 1985-1986, la révision quinquennale du plan d'aménagement de la ceinture ouest de proménades s'est poursuivie et l'équipe de révision procède à l'évaluation des politiques et recommandations préliminaires. Le secrétaire provincial responsable de la mise en valeur des ressources a demandé à la Direction de l'adminis-

tration des plans, Centre et Sud-Ouest, d'élaborer un programme qui mènera à la mise en oeuvre du plan d'aménagement de l'escarpement du Niagara adopté depuis peu. Le groupe d'étude livrera incessamment ses recommandations. Par ailleurs, il incombe à la Direction de l'administration des plans, Centre et Sud-Ouest, d'administrer et de contrôler les subventions et les prêts que le ministère s'est engagé à verser dans le cadre du Programme d'aide au logement de l'Ontario, et aussi de superviser le contrôle sur le Programme de subventions d'encouragement aux immobilisations domiciliaires.

Les directions ont quelques sections en commun, notamment : la Section de cartographie et de préparation des plans, qui fournit les services cartographiques aux deux directions ainsi qu'à l'ensemble des services de planification communautaire; et la Section de l'adminis-

tration générale, qui fournit les services de bureau et de soutien administratif.

Directions de l'administration des plans

Ces directions se répartissent les fonctions liées à la surveillance et à l'application des règlements relativement aux nombreuses et diverses responsabilités de planification prévues par la Loi sur l'aménagement du territoire, selon une division géographique de la province : Nord et Est (les régions, comités, districts et territoires non érigés en municipalités au nord et à l'est du comté de Simcoe et de la région de Durham), et Centre et Sud-Ouest (les comités et régions à l'ouest des comtés de Northumberland et de Victoria et de la municipalité de district de Muskoka).

Les directions sont chargées d'examiner et d'approuver les plans officiels et leurs modifications, ainsi que les plans de lotissement et de copropriété. Elles prennent une part active aux négociations entre les organismes publics à l'égard des incompatibilités entre les politiques d'utilisation du sol et cherchent à résoudre les questions d'aménagement complexes et à défendre les intérêts de la province dans les projets d'exploitation mis de l'avant par les municipalités et le secteur privé. Aux termes de la Loi sur l'aménagement du territoire, les directions assument les pouvoirs et les diverses fonctions d'autorisation que leur délègue le ministre, notamment en ce qui a trait aux plans de lotissement, aux plans officiels locaux et à leurs modifications (à l'échelle régionale), ainsi qu'aux fractionnements. Elles étudient également des ébauches de plans officiels et de documents de zonage en vue de faire part de leurs commentaires préliminaires et de donner des conseils généraux en matière de planification aux conseils municipaux et aux conseils d'aménagement.

Hors des limites régionales, les directions de l'adminis-

tration des plans évaluent les règlements de zonage et communiquent, le cas échéant, leurs observations à la Commission des affaires municipales. De plus, elles préparent et administrent les arrêtés ministériels de zonage et les modifications qui y sont apportées.

Parmi les autres fonctions de ces directions, mentionnons l'approbation des demandes de fractionnement dans bon nombre de régions du Nord de l'Ontario, la validation des titres fonciers, les modifications routières, les règlements sur les lots partiels et les règlements de présomption.

- La direction a récemment publié les documents suivants :
- *Financial Impact Analysis*, un aide-mémoire à l'intention des planificateurs qui doivent évaluer les aspects financiers des propositions d'exploitation ou des politiques d'aménagement.
 - *Planning and Design for Commercial Facade Improvements*, qui donne des conseils pratiques au sujet de l'amélioration des façades commerciales, de leur entretien, des matériaux et des coûts types.
 - *An Introduction to Community Planning*, un guide élémentaire sur la planification communautaire (en cours de traduction).
 - *Maps: A Map Index for Community Planning in Ontario*, un recueil des sources de renseignements cartographiques pour l'Ontario.
- Les projets suivants sont par ailleurs en cours :
- étude du taux d'occupation domiciliaire actuel dans diverses municipalités et des tendances et répercussions possibles pour l'avenir;
 - examen des critères de planification municipale en ce qui concerne les besoins des nouvelles industries de pointe;



Le *Planning Handbook* signale les améliorations les plus intéressantes pour l'activité économique. Il a été réalisé pour la Direction de la rénovation communautaire par la Direction des projets spéciaux de la Planification communautaire.

- préparation d'un livre de documentation pratique à l'intention des planificateurs municipaux qui entreprennent ou étudient des projets de lotissement riverain;
- établissement d'une ligne directrice pour aider les municipalités à planifier la revitalisation d'anciennes zones industrielles.

Bureau des politiques de planification locale

Le Bureau des politiques de planification locale a pour fonction de prendre des initiatives et de répondre aux besoins en matière de législation sur la planification municipale. Il lui incombe aussi de coordonner les énoncés de politiques provinciales touchant la planification. Il est en outre responsable de la rédaction de guides explicatifs, de règlements et de divers documents relatifs à la Loi sur l'aménagement du territoire et de la tenue de séances éducatives destinées à faire mieux comprendre cette loi.

En 1985-1986, le bureau a consacré une grande part de ses efforts au suivi et à la mise en application de la nouvelle Loi sur l'aménagement du territoire, promulguée le 1^{er} août 1983, à la suite d'une révision complète de la législation ontarienne en la matière. Afin de pouvoir plus aisément recueillir et mettre à jour les renseignements indiquant l'efficacité de la loi habitante, on a procédé à l'information du *Programme d'évaluation permanente de la Loi sur l'aménagement du territoire* (EP-LAT).

À la lumière du programme de suivi et en réponse aux demandes particulières des municipalités et autres, on a jugé approprié de modifier la loi. Il reste encore à examiner une dernière fois les amendements proposés pour leur adoption. La plupart de ces amendements sont d'ordre purement administratif et visent à clarifier ou rectifier des aspects relativement mineurs. Quelques-uns sont plus substantiels, notamment la proposition d'écourter la période d'avis public pour les règlements de zonage.

Poursuivant sa mission permanente d'éducation, le bureau a réalisé une série de brochures, les *Guides du citoyen*, qui expliquent comment se fait l'aménagement du territoire en Ontario. Un grand nombre de ces guides, assortis d'un présentoir et d'une affiche, ont été distribués à chacune des municipalités de la province et aux conseils d'aménagement dans le Nord. Les dirigeants municipaux, les groupes de citoyens et la population en général les ont accueillis avec plaisir. D'autres publications destinées à expliquer divers aspects de la planification communautaire et de la Loi sur l'aménagement du territoire sont en cours d'élaboration.

Des séances d'information sur la planification ont lieu une fois par mois durant l'année à l'intention des employés du groupe des services de planification communautaire. En 1985-1986, ces séances ont porté sur :

- la planification stratégique au ministère
- l'usage des ordinateurs en planification
- les foyers de groupe
- l'évaluation financière des politiques de planification municipales.

De même, pour faciliter la tâche d'autres services de planification communautaire, le personnel a préparé des documents de travail traitant de questions telles que la planification dans les comités, et il a participé à de nombreux comités de travail inter et intra-ministériels chargés de toutes sortes de questions relatives à la planification communautaire.

Au cours de 1985-1986, le bureau a continué de travailler de concert avec d'autres ministères à des projets de déclarations de principes provinciales. En février, le projet de déclaration de principes sur la conservation des terres agricoles a été mis en circulation conjointement avec le ministère de l'Agriculture et de l'Alimentation afin de recueillir les observations du public. Les principes concernant les ressources en agrégats minéraux, élaborés de concert avec le ministère des Richesses naturelles, étaient en préparation en 1985-1986 pour être présentés au conseil des ministres. Ce sera la première déclaration de principes provinciale à être publiée en rapport avec la Loi de 1983 sur l'aménagement du territoire. Le personnel prépare présentement des avant-projets de principes concernant les terres inondables et la compatibilité d'utilisation du sol. D'autres déclarations sont envisagées à plus long terme, et notamment à propos des marais.





les municipalités, les autres organismes provinciaux, l'industrie immobilière et la population. Il a représenté le ministère et le groupe des services de planification communautaire au sein de maints comités et a assuré la liaison avec divers organismes et la population sur des questions qui intéressent le ministère.

Direction de la recherche et des projets spéciaux

La direction remplit une double fonction : d'une part, elle fournit des conseils techniques au ministère au sujet de questions de planification communautaire; d'autre part, elle est une source de renseignements spécialisés pour le grand public. Étant chargé de projets, le personnel s'occupe des demandes particulières émanant du ministère et détermine en outre les questions de planification à long terme qui touchent les municipalités de l'Ontario. À l'heure actuelle, la recherche porte essentiellement sur les répercussions que les nouvelles conditions économiques et sociales peuvent avoir sur les collectivités. Cette recherche donne des résultats qui servent à élaborer des programmes et à définir les besoins futurs.

Dans le cadre de ses activités, la direction s'attache particulièrement à résoudre les problèmes de manière pratique. Elle étudie notamment les conséquences de l'exploitation et de la réexploitation pour le compte des municipalités. Les publications qu'elle réalise fournissent des lignes directrices sur de nombreux aspects de la planification aux municipalités, aux organismes gouvernementaux, aux consultants et aux entrepreneurs.

Pendant l'exercice 1985-1986, le personnel a étudié 207 plans, rapports et documents. Parmi ces documents, certains ont fait l'objet de commentaires destinés aux directions de l'administration des plans pour que les documents soumis pour approbation tiennent compte du point de vue local.

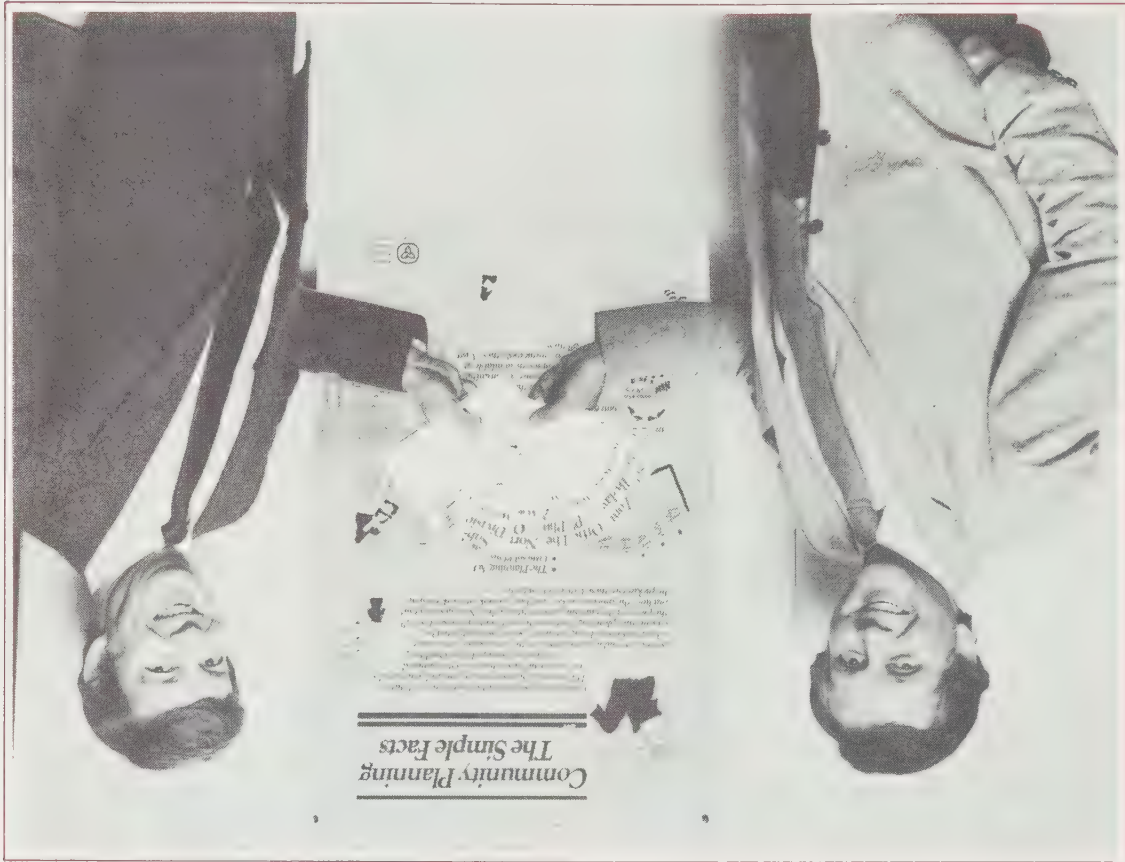
Aide financière. En 1985-1986, la direction a administré deux programmes de subventions destinées aux municipalités : le Programme de subventions à la planification communautaire (PSPC) et le Programme de subventions à l'administration de l'aménagement (PSAA).

Au cours de l'exercice, 1 258 800 \$ ont été engagés dans le cadre du PSPC au bénéfice de 131 municipalités et conseils d'aménagement, ce qui porte le total des engagements au titre de ce programme à 13,8 millions de dollars.

La plupart de ces engagements de fonds ont servi à réaliser des documents se rapportant à des plans officiels et des règlements de zonage. Cependant, plusieurs autres ont servi à des études innovatrices mettant en rapport les mesures de planification et les possibilités de développement économique, ou explorant les moyens de dispenser avec plus d'efficacité les services de planification locale aux usagers.

La direction a également accordé 274 600 \$ de subventions dans le cadre du PSAA pour aider à l'administration des activités de planification dans 14 régions de planification du Nord de l'Ontario qui ne sont pas érigées en municipalités.

Services de consultation. Le personnel de la direction a consacré environ 41 pour 100 de son temps à conseiller



Suite à la parution d'une nouvelle série de publications éditée par le Bureau des politiques de planification locale, il est beaucoup plus aisé pour les Ontariens de comprendre comment se déroule la planification communautaire. On montre ici huit fascicules regroupés dans la trousse intitulée La Planification communautaire, en deux tomes.



Programme de rénovation des secteurs commerciaux (PRSC). Le Programme de rénovation des secteurs commerciaux vise à améliorer les installations physiques, communautaires, culturelles et économiques des centres-villes et des autres secteurs commerciaux plus anciens en vue d'en freiner la détérioration ou de les rajouter.

Dans le cadre du PRSC, le gouvernement provincial assomme 50 pour 10 du coût des travaux municipaux par le biais de prêts ou de subventions. La contribution maximale par projet a été établie à 500 000 \$, et l'aide accordée sous forme de subventions ne peut pas dépasser un tiers de l'apport financier de la province. Par ailleurs, l'intérêt sur les prêts consentis est fixé à 50 pour 100 du coût d'emprunt provincial.

Au cours de l'exercice 1985-1986, 6,675 millions de dollars ont été engagés à l'égard de 20 projets entrepris dans 20 municipalités, ce qui porte le total des engagements dans le cadre de ce programme à la fin de 1985-1986 à 15,2 millions de dollars, que 43 municipalités ont utilisés pour mener à bien 62 projets.

Zone de mise en valeur commerciale (ZMVC). Le concept de zones de mise en valeur commerciale a été formulé en 1970, lorsque la province a promulgué ce qui est devenu depuis l'article 217 de la Loi sur les municipalités, L.R.O. 1980. Cette disposition législative sur les ZMVC donne aux gens d'affaires la possibilité de s'organiser officiellement pour favoriser l'amélioration matérielle des terres, immeubles et structures appartenant à leur municipalité (au-delà des travaux normaux et courants entrepris par ces dernières) et de coordonner les activités de commercialisation et de promotion au sein des zones désignées.

La direction travaille activement à l'avancement du concept des ZMVC au sein des municipalités et donne des renseignements et des conseils sur la création et l'administration de ces zones. Pour se prévaloir du Programme de rénovation des secteurs commerciaux, les municipalités doivent au préalable avoir mis ce concept en pratique. Le gouvernement provincial n'apporte pas d'aide financière directe.

Durant l'exercice 1985-1986, la direction a accru sensiblement ses services d'éducation et d'information aux ZMVC par les actions suivantes :

- création d'un centre de documentation sur les ZMVC afin de réunir en une bibliothèque les documents utiles aux ZMVC;
- tenue de séminaires pour instruire les gestionnaires des ZMVC et les membres de leur conseil d'administration;
- création du Prix RENOVA qui récompense l'excellence des efforts visant l'embellissement, la promotion et le dessin d'un logo dans les zones de mise en valeur commerciale.

À la fin de l'exercice 1985-1986, il y avait 196 ZMVC actives dans la province. Elles se sont partagées un budget annuel cumulé dépassant les 10 millions de dollars.

La direction supervise également des projets entrepris dans le cadre de programmes aujourd'hui abolis, mais à l'égard desquels le gouvernement provincial a encore des engagements. Il s'agit plus précisément des programmes suivants :

Programme ontarien de revitalisation des centres-villes. Ce programme a été créé en 1976 et remplacé en août 1983 par le PRSC.

Il s'agissait d'un programme provincial-municipal dans le cadre duquel la province fournissait une aide financière aux municipalités de 125 000 habitants ou moins

afin de favoriser les travaux de rénovation des centres-villes financés par des intérêts privés.

Il y avait encore deux projets en cours en 1985-1986. La contribution provinciale au titre de ce programme durant l'exercice 1985-1986 s'est chiffrée à 1,8 million de dollars.

Programmes de rénovation urbaine, d'amélioration des quartiers et de contributions pour les équipements communautaires (composante du POAQ). Le gouvernement fédéral a mis un terme à ces programmes dans le cadre desquels il collaborait avec le gouvernement provincial et les municipalités. En 1985-1986, sept projets étaient encore en voie de réalisation, les engagements de la province à ce titre se chiffrant à environ 514 000 dollars.

Direction des services consultatifs sur la planification communautaire

La Direction des services consultatifs sur la planification communautaire est un organisme décentralisé qui a des bureaux à Ottawa, London, Sudbury, Thunder Bay et dans la Communauté urbaine de Toronto. Elle s'occupe de promouvoir la planification communautaire en Ontario en offrant des activités éducatives, de l'aide financière directe et des services d'assistance technique et de consultation. La présence d'une équipe de professionnels dans les bureaux régionaux favorise l'efficacité des communications entre le ministère, les municipalités, les autres ministères et, dans le Nord de l'Ontario, les territoires non érigés en municipalités.

Activités éducatives. En 1985-1986, la direction a organisé 149 séminaires et ateliers éducatifs et participé à des séances préparées par d'autres directions et organismes. La direction a de plus organisé la conférence de 1985 des planificateurs ontariens, la plus importante réunion de professionnels de la planification dans la province, qui a attiré plus de 400 représentants des secteurs public et privé.

La direction a achevé une vaste étude de ses programmes éducatifs et a commencé de mettre en œuvre les principales recommandations. La mise en œuvre de la recommandation à l'effet que l'on oriente davantage les efforts vers l'éducation des élus municipaux s'est avérée une entreprise majeure. Entre autres choses, il a fallu participer à 26 ateliers pour les nouveaux conseillers, auxquels plus de 1 500 élus ont assisté. La direction a coordonné la présentation d'exposés par le personnel du groupe des services de planification communautaire au sujet des questions de planification et des méthodes utiles aux conseillers. Elle a commencé de préparer des documents permettant d'informer les élus de leurs responsabilités en matière de planification. Par ailleurs, la direction s'est engagée à créer un cours de formation à l'intention des administrateurs chargés de la planification. La mise en œuvre des recommandations de l'étude se poursuivra en 1986-1987.

Assistance technique. La direction continue d'offrir à de nombreuses municipalités ontariennes des services gratuits de consultation assurés par des professionnels de la planification. En 1985-1986, elle a préparé 24 documents portant sur la planification — modification des plans officiels et des règlements de zonage — pour les municipalités, en plus d'établir le mandat de 35 études.



Le Groupe des services de planification communautaire s'occupe d'un vaste domaine d'activités qui favorisent une planification efficace de l'utilisation du sol en Ontario. Le groupe administre la réglementation aux termes de la Loi sur l'aménagement du territoire et veille à ce que les collectivités s'inspirent de principes d'aménagement éprouvés qui suivent la ligne directrice du gouvernement provincial.

Le groupe est investi de la responsabilité de l'aménagement du territoire en vertu de la Loi sur l'aménagement et des dispositions législatives afférentes. Son personnel aide et conseille les municipalités, les territoires non érigés en municipalité, les associations commerciales et le public relativement à toutes sortes de questions d'aménagement et de développement. Le groupe administre également une aide financière par des programmes de subvention et de prêt destinés à la réalisation d'études d'aménagement et à l'amélioration des secteurs résidentiels et commerciaux.

Direction de la rénovation communautaire

La Direction de la rénovation communautaire cherche à promouvoir et favoriser une approche globale au chapitre de la revitalisation et de l'entretien des installations collectives et urbaines.

Pour ce faire, la direction aide les municipalités à préparer leurs politiques d'amélioration communautaire (dans le cadre des plans municipaux officiels) et à inter-

préter, appliquer et administrer les dispositions sur

Programme ontarien d'amélioration des quartiers (POAQ). Dans le cadre de ce programme, les municipalités reçoivent une subvention équivalente à 50 pour 100 du coût des projets d'amélioration des services municipaux, des services publics et des installations communautaires et de loisirs dans les quartiers résidentiels stables habités par des familles à revenu faible ou moyen. Ces subventions ont pour but de mettre un frein à la détérioration et d'assurer un minimum de services dans ces quartiers.

Au cours de l'exercice 1985-1986, 14,4 millions de dollars ont été engagés au profit des municipalités, ce qui porte le total des engagements provinciaux dans le cadre de ce programme à la fin de 1985-1986 à 57,2 millions de dollars, que 165 municipalités ont utilisés pour mener à bien 289 projets. Les paiements provinciaux versés à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

L'amélioration communautaire de la Loi sur l'aménagement du territoire. Elle fournit aussi une aide financière aux municipalités qui entreprennent des travaux d'amélioration dans les zones résidentielles et commerciales. La direction aide par ailleurs à la création et à l'exploitation courante des zones de mise en valeur commerciale (ZMVC) partout dans la province.

La direction administre les programmes d'aide financière RÉNOVAM (programmes de rénovation, d'amélioration et d'aménagement des collectivités), RENOVAAM chapeauté le Programme ontarien d'amélioration des quartiers (POAQ) créé en 1981 et le Programme de rénovation des secteurs commerciaux (PRSC), dont la création remonte à 1983.

Programme ontarien d'amélioration des quartiers

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.

La direction aide les municipalités à la fin de l'exercice 1985-1986 se sont chiffrés à 34,8 millions de dollars.



La direction assure au nom du ministère la supervision directe de la conduite des affaires dans sept districts en voie d'amélioration, du conseil de la zone de développement de Moosonee et d'une autre municipalité. Sept municipalités reçoivent actuellement la supervision modifiée qu'elles ont demandée dans certains domaines d'activité.

La direction évalue les demandes d'aide exceptionnelle que les municipalités éprouvant des pertes de revenu soumettent au ministre. Au cours du dernier exercice, le ministre a approuvé sept subventions de ce genre. De plus, des subventions d'aide exceptionnelle ont été versées à cinq municipalités qui ont dû faire face à des dépenses extraordinaires à la suite d'inondations dans le Sud-Ouest de l'Ontario au printemps 1985. Vingt-huit municipalités, conseils locaux et commissions ont reçu des subventions en rapport avec les dégâts dus à la tornade qui a frappé le Centre de l'Ontario. Par ailleurs, le personnel du bureau régional a pris l'initiative d'organiser le comité de secours aux sinistrés et des postes de renseignements, puis il a offert ses conseils techniques.

La direction s'occupe également de calculer et de certifier la subvention touchant la portion garantie aux termes de la loi régissant les subventions inconditionnelles (Loi sur les subventions aux municipalités de l'Ontario). La direction analyse en outre les rapports financiers de toutes les municipalités. Elle note les manquements et en discute avec les municipalités concernées.

La direction offre une formation sur place aux fonctionnaires municipaux sans expérience. Le coût de cette formation est habituellement partagé avec la municipalité. La direction continue aussi d'accorder son aide technique et financière pour mettre en place un module de comptabilité primaire. Pendant l'exercice écoulé, dix municipalités ont profité de ce programme, à l'exemple des 256 autres municipalités qui s'étaient déjà dotées du module comptable.

Au cours de l'exercice, les contribuables ont demandé au ministre d'intervenir dans les affaires municipales à quelque 120 occasions. Les contribuables ont avancé que les conseils municipaux avaient pris des décisions inadéquates ou que les fonctionnaires municipaux avaient manqué à leur devoir, ou les deux. Dans cinq de ces cas, les allégations ont été soumises au ministre sous forme de requête demandant la tenue d'une enquête officielle. Dans tous les cas, la direction mène une enquête et rend compte au ministre.

Direction des services régionaux

D'autres applications ont été réalisées en rapport avec l'analyse des élections municipales en 1985 et avec l'équité salariale dans les municipalités; en outre, on a fait appel à la micro-ordinateur pour inventorier l'investissement technologique du ministère ainsi que systématiser la gestion de la correspondance.

La Direction des services régionaux exploite un réseau de 10 bureaux de services régionaux qui conseillent les municipalités ontariennes. La direction offre également ses services d'affaires municipales à la population, aux autres ministères et aux organismes gouvernementaux, et ce, pour tous les aspects de l'administration municipale. Les bureaux de services régionaux sont situés à Thunder Bay, Sudbury, North Bay, Kingston, Oshawa, Orillia, Cambridge, Guelph et London. Le siège de la direction est situé à Toronto.

Le personnel des bureaux de services régionaux a pour responsabilité première d'aider les municipalités à respecter les conventions municipales d'usage et à maintenir leur stabilité financière et administrative. Le personnel des bureaux offre en outre une assistance sur place en cas de nécessité.

En raison de la complexité sans cesse croissante de l'administration municipale, les conseils fournis par la direction sont très précieux pour les 604 municipalités de 5 000 habitants ou moins.

Des banques, à d'autres gouvernements, à des sociétés-conseils, à des établissements d'enseignement supérieur et à d'autres intervenants du secteur municipal. Les mesures permettant de communiquer des données de MARS aux micro-ordinateurs ont été améliorées en 1985. L'utilisation de la micro-informatique a progressé dans le ministère et les municipalités et quelque 400 sessions de formation ont été offertes au personnel du ministère à cet effet.

La direction publie divers documents en vue d'aider les municipalités à utiliser la micro-informatique :

Un catalogue dans la série intitulée "Microcomputers in Larger Municipalities" a paru en mars et, en septembre, le "Directory of Municipal Computers and Applications in Ontario Municipalities".

La série "Microcomputers in Small Municipalities" est maintenant complète avec la parution des titres suivants :

- *A Guide* — mai 1984
- *A Workbook* — mai 1984
- *A Catalogue* — août 1984
- *Case Studies* — novembre 1985

La section d'information financière a poursuivi activement son rôle de soutien auprès d'autres directions du ministère en ce qui a trait à l'utilisation de la technologie et au développement de ses applications.

Ainsi, un système de répartition municipale permettant de déterminer le partage des frais dans les municipalités a été conçu à l'intention de chacun des 10 bureaux régionaux.

Des perfectionnements notables ont été apportés aux indicateurs de gestion financière que les bureaux régionaux exploitent sur micro-ordinateur pour analyser la situation financière triennale des municipalités.



Des fonctionnaires des Services régionaux constataient les dégâts après le passage d'une tornade au sud de Tottenham. Le 31 mai 1985, une série de tornades s'abattirent sur plus de 25 municipalités du Centre de l'Ontario, semant ça et là la dévastation. Le ministère, avec le concours de 17 autres ministères, a participé à la création d'un fonds de secours aux sinistrés du Centre de l'Ontario afin d'administrer les demandes de dédommagement.

En 1985-1986, 18 nouvelles requêtes de la part de municipalités ont été soumises à la direction. Vingt-sept requêtes étant déjà en cours depuis l'année précédente, le total des requêtes dont la direction s'occupe se chiffre à 45. Douze requêtes (trois contestées et neuf inconclusives) ont été réglées cette année conformément à la loi; les arrêtées en conseil ont été soit signées, soit soumises à l'approbation du cabinet. Les 33 autres requêtes en sont à une des étapes du processus de règlement.

Le personnel de la direction effectue des recherches dans divers domaines, selon les besoins qui se manifestent au sein des comités de négociation; il peut notamment s'agir de l'analyse financière des répercussions que pourraient avoir sur les municipalités les annexions que l'on se propose ou que l'on envisage d'effectuer.

Le travail effectué par la direction permet de résoudre les problèmes de limites municipales et les différends qui s'y rapportent d'une façon responsable sur le plan politique, sans avoir recours aux tribunaux; à un coût moindre pour les municipalités et la province; et d'une manière favorisant le maintien de relations harmonieuses entre les municipalités qui en sont arrivées à des ententes négociées.

Direction des politiques d'administration municipale

La Direction des politiques d'administration municipale rédige et publie des documents sur la gestion financière et administrative ainsi que sur l'utilisation des ordina-teurs. La direction est responsable de la fonction de vérification municipale, elle formule les exigences imposées aux municipalités en ce qui a trait à la présentation des états financiers et exploite la base de données municipales.

La direction est composée de trois sections : la section de la gestion financière, la section de la gestion administrative et la section d'information financière.

La section de la gestion financière surveille l'évolution dans les domaines de la gestion financière, de la comptabilité, de la présentation des rapports et de la vérification. En 1985-1986, la section a publié les documents suivants :

- *Fixed Asset Record Keeping*
- *Revisions to the Municipal Financial Reporting Handbook*

Les documents en cours de préparation comprennent notamment :

- *The Municipal Audit: "Responsibility and Communication"*
- *The Municipal Audit: "Other Issues"*

La section de la gestion administrative a poursuivi ses activités dans le domaine de l'élaboration des pratiques administratives des municipalités. En 1985, la section a publié les documents suivants :

- *Municipal Elections Act*
- *Formules d'élections municipales*
- *Municipal Elections Calendar*
- *Treasurers Guide to the Tax Sales Act*
- *Formules sur les ventes pour impôts municipaux*
- *Guide du conseiller municipal*
- *Summary of Municipal Legislation*
- *Le recours aux experts conseils*

Les documents en cours de préparation comprennent notamment :

- *Microcomputer Manual for Large Municipalities*
- *Getting the System You Expected*
- *Model Finance By-Laws*
- *By-Law Indexing*
- *You and the Land Registry System*

Action municipale 85. Ce programme vise à aider les municipalités à améliorer leur gestion et leur fonctionnement et continue à remporter un vif succès.

Dans le cadre du volet sur la formation et le perfectionnement, environ 500 subventions d'encouragement à la formation ont été octroyées cette année. Plus de 20 bourses ont été attribuées à des cadres supérieurs en milieu de carrière afin qu'ils suivent des cours de perfectionnement en gestion. Le fonds pour l'avancement de l'éducation a continué à servir à la création de nouveaux matériels éducatifs et de modules de formation en rapport avec l'administration municipale.

Il y a actuellement 20 projets en cours, dont un programme sur la gestion de la trésorerie organisé par l'association des secrétaires et des trésoriers municipaux de l'Ontario, un module de formation sur les techniques de supervision élaboré par l'Ontario Municipal Management Development Board et un projet sur la gestion par objectifs au sein des administrations municipales, lequel prévoit la publication d'un manuel et la tenue de séminaires.

Le deuxième volet du programme, le module de comptabilité et de contrôle de base BACFAC (Basic Accounting and Control Package) a connu beaucoup de succès, 256 projets ayant été mis à exécution.

Aux termes du volet consacré aux systèmes évolués de gestion, plus de 280 demandes concernant des projets ont été approuvées. Ces demandes ont embrassé toute la gamme des activités de gestion municipale, notamment l'information de gestion financière et de gestion générale, la vérification globale et les systèmes informatiques généraux. De nombreux autres projets portant sur des activités municipales directes ont également été approuvés.

Ces projets font l'objet d'un examen et les expériences des municipalités concernées sont mises en relief de façon à aider les autres municipalités intéressées.

Dans le cadre du volet portant sur les initiatives générales, on a entrepris la publication du *Consolidated Municipal Reference Directory*, un répertoire récapitulatif des renseignements utiles aux municipalités, dont, en 1984-1985, quatre volumes sur les lois ontariennes intéressant les municipalités de la province. Cette documentation a été très bien accueillie par les municipalités et les autres usagers. Divers services conjoints incitant les municipalités à collaborer à des entreprises communes ont également été dispensés durant l'année.

Le programme a pris fin en 1985-1986.

Section d'information financière. La section d'information financière a poursuivi l'exploitation et la mise à jour de la base de données MARS, un système de recherche et d'analyse sur les municipalités dans lequel est versée une information courante et historique sur 839 municipalités de l'Ontario.

Les capacités de MARS ont été accrues pour y inclure des renseignements démographiques détaillés extraits du recensement de 1985.

Le ministère des Affaires municipales et d'autres ministères provinciaux comptent dans une large mesure sur les données de MARS pour élaborer leur politique et gérer les programmes de transfert.

En réponse à leurs demandes, des renseignements ont été fournis à des associations municipales, à la Commission des affaires municipales de l'Ontario, à Statistique Canada, à des investisseurs et



Division des affaires municipales

La Division des affaires municipales offre une gamme étendue de services consultatifs destinés à améliorer l'efficacité des administrations municipales et veiller au respect des exigences imposées aux municipalités au chapitre des rapports financiers et administratifs.

La division compte dix bureaux régionaux, qui l'aident dans ses activités.

Direction des limites municipales

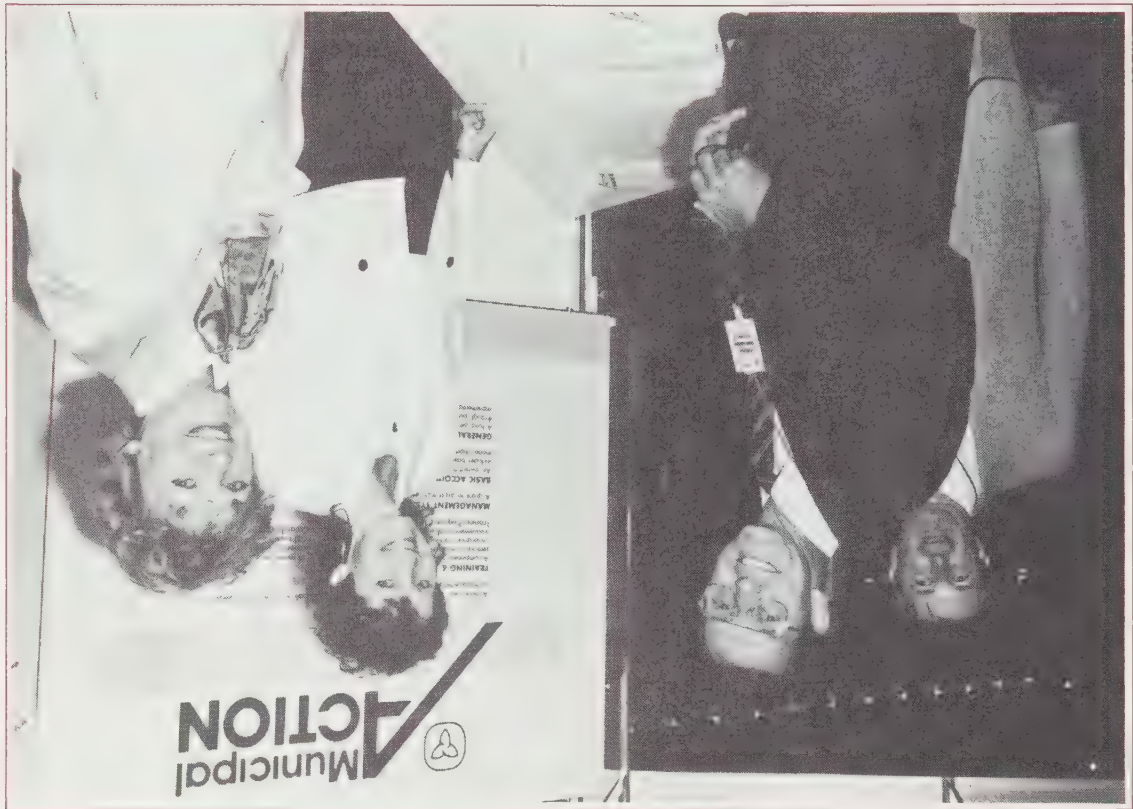
La Direction des limites municipales est chargée de l'administration de la Loi de 1981 sur la négociation des limites municipales et assiste les municipalités qui présentent une requête en vertu de la loi.

La loi prévoit un processus par lequel les élus de différentes municipalités aux prises avec un problème de limites municipales peuvent résoudre, par des négociations intermunicipales, les cas d'annexion ou de fusion ou les problèmes intermunicipaux se rapportant à des questions de limites territoriales.

La Direction des limites municipales fournit les ressources nécessaires à la tenue d'enquêtes au nom du ministre, agit à titre de médiateur et de médiateur pour aider les municipalités à régler leurs différends et veille à l'application générale des dispositions de la loi.

Le processus de règlement des différends comporte sept étapes habituellement séquentielles, établies comme suit :

- requête de la municipalité visant à entamer la procédure légale prévue par la loi;
 - enquête menée par le personnel de la Direction des limites municipales au nom du ministre;
 - négociations présidées par un négociateur en chef de la Direction des limites municipales entre les municipalités concernées par le différend intermunicipal;
 - établissement d'un protocole d'entente mis au point et signé par le comité de négociation;
 - consultation publique qui permet aux citoyens de faire valoir leurs vues;
 - examen par les conseils municipaux du protocole d'entente et présentation d'un document de position officielle au ministre;
 - mise en oeuvre de l'entente conclue entre les conseils municipaux concernés, par voie d'arrêté en conseil et suite à la recommandation ministérielle au lieutenant-gouverneur en conseil.
- Dans certains cas, une ou plusieurs étapes peuvent être omises. Par exemple, lorsqu'une requête n'est pas contestée et qu'une entente est conclue ou presque entre les municipalités lors du dépôt de la requête, la loi ne prévoit pas de négociations officielles.



Le ministre des Affaires municipales, M. Bernard Grandmaître, est accueilli par deux fonctionnaires du ministère au kiosque Action municipale 85, qui faisait partie de l'exposition sur les projets novateurs organisée à l'occasion du congrès annuel de l'Association of Municipalities of Ontario, qui a eu lieu à Ottawa, du 26 au 28 août 1985.



Administration municipale	Formation en administration municipale	849 776
	Vérifications énergétiques municipales	490 496
Autres	Action positive municipale	492 115
	Centres d'aide aux chômeurs	293 175
Programme de subventions inconditionnelles de l'Ontario		748 263 526
Sept subventions principales		
● Ce programme de subventions apporte une aide financière aux administrations municipales; il vise à atténuer les répercussions de l'augmentation des impôts fonciers sur les contribuables et à renforcer la situation financière des municipalités dont les ressources sont limitées.		
● Le programme est divisé en sept catégories de subventions inconditionnelles. Les subventions générales, les subventions proportionnelles pour la police et les subventions proportionnelles pour la densité des ménages sont calculées en appliquant aux subventions par ménage accordées en 1985 dans une municipalité donnée un montant déterminé par la province. Les subventions de péréquation des ressources, d'aide générale et d'aide spéciale pour le Nord de l'Ontario sont fondées sur les impôts municipaux prélevés. Les subventions de péréquation des ressources tiennent également compte de l'assiette de l'impôt foncier des municipalités. La subvention de garantie de revenus garanti aux municipalités un accroissement minimum de 2 pour 100 des subventions inconditionnelles de 1984.		
● Ce programme consiste en une subvention garantie de répartition qui compense les répercussions du partage des coûts avec une région, un comté ou un district, lorsque ces répercussions sont attribuables à un déplacement du fardeau fiscal découlant de la modification des facteurs de péréquation.		
● La province offre aussi une assistance financière spéciale aux municipalités qui doivent faire face à des problèmes financiers devant lesquels elles sont impuissantes.		
● Subvention tenant lieu d'impôt aux municipalités		
● Aux termes de ce programme, la province paie sa part des coûts de viabilité assumés par les municipalités pour les immeubles provinciaux inoccupés. Le programme s'applique également aux parcs provinciaux, aux ports historiques, aux régions sauvages et aux portions inoccupées des stations de recherche en agriculture.		
● Cette subvention tenant lieu d'impôt est versée aux municipalités de palier inférieur. Le montant est fixé en fonction de l'évaluation de l'immeuble et du taux commercial appliqué par les municipalités pour des services généraux ou de palier supérieur, à l'exclusion des écoles. S'il y a lieu, des frais d'aménagements locaux et de drainage sont également payés.		
● Propriétés provinciales occupées par des locataires		
● La province paie les impôts municipaux au nom des locataires qui occupent des propriétés provinciales dans une municipalité. En outre, la province paie les taxes scolaires au nom des locataires qui occupent des immeubles provinciaux situés dans des zones scolaires faisant partie de régions non organisées de la province.		
● Le montant du paiement est basé sur l'évaluation des propriétés et sur les taux généraux de l'année en cours appliqués par les municipalités pour les services locaux ou de palier supérieur et les services scolaires. À la fin de l'année, la province facture les locataires afin de récupérer les impôts municipaux payés en leur nom.		

Clientèle totale	Total des subventions versées \$
4 500 locataires	5 665 710
675 municipalités	26 494 201
83 municipalités	3 285 140
839 municipalités	748 263 526



Secrétariat des affaires provinciales-municipales

Le secrétariat publie également *Backgroud*, un bulletin hebdomadaire traitant des sujets d'actualité dans le domaine de l'administration municipale, et distribue des bulletins trimestriels résumant les résolutions municipales et les réactions du gouvernement provincial. Il sert en outre de lien avec les ministères responsables des affaires municipales des autres provinces et avec les organismes nationaux et internationaux qui s'intéressent avant tout à l'administration municipale.

Le secrétariat sert de lien entre la province et les organismes municipaux qui représentent collectivement les administrations municipales en Ontario.

Le secrétariat entretient une étroite relation de travail avec l'Association of Municipalities of Ontario (AMO), les sections locales qui la composent et les regroupements d'employés qui lui sont affiliés. L'AMO représente la plupart des 839 municipalités ontariennes. Dans le cadre du processus global de consultation entre la province et les municipalités, le ministre des Affaires municipales et la direction de l'AMO se sont réunis régulièrement. Des réunions ont également eu lieu entre l'association et les ministres dont les responsabilités englobent des secteurs d'intérêt municipal. Le secrétariat prend les dispositions nécessaires à la tenue de ces réunions et en dresse l'ordre du jour.

Une version augmentée du *Répertoire des municipalités* a été publiée en 1983 en vue d'y inclure une liste des fonctionnaires travaillant dans la plupart des principaux services municipaux. En supplément à ce répertoire, le secrétariat a publié le *Supplément to the Municipal Directory*, une liste par municipalités de tous les élus siégeant aux conseils municipaux. La première édition française du *Répertoire des municipalités* a été réalisée en 1986.

Depuis 1985, le secrétariat recueille auprès des municipalités des données sur les programmes d'action positive et sur les progrès réalisés à cet égard. On pourra se procurer un abrégé des résultats de cette enquête sur l'emploi et la rémunération des employés municipaux par le ministre des Affaires municipales. Le secrétariat présente des deux sexes dans un rapport à la législature

par le ministre des Affaires municipales. Les programmes qu'elle gère.

La direction des subsides administre divers programmes provinciaux et fédéraux-provinciaux dans le cadre desquels des subventions et des prêts sont accordés aux municipalités pour leur permettre de tirer un meilleur parti de leurs ressources financières et administratives. Les subsides comprennent des subventions inconditionnelles qui dépassent au total les 750 millions de dollars par an; elles servent à alléger le fardeau fiscal des municipalités, à mettre en oeuvre des programmes de formation en gestion, d'économie d'énergie, d'égalité des chances à l'emploi, de services en français, et à financer la protection des propriétés riveraines.

La direction accorde en outre des remises fiscales aux propriétaires de terres cultivées et de forêts aménagées afin de les encourager à continuer leur exploitation.

La direction compte plusieurs publications à son actif, et notamment *Aide financière provinciale aux municipalités*, *conseils et commissions*, un fascicule sur l'équité en matière d'emploi, et aussi des brochures sur des programmes qu'elle gère.

Direction des subsides

Programmes	Total des subventions \$ versées	Clientèle totale
Programme de réduction fiscale aux exploitations agricoles	101 001 190	153 008 propriétés
• Encouragement l'utilisation et l'exploitation suivies des terres agricoles par le biais d'une réduction de 60 pour 100 des impôts municipaux aux propriétaires fonciers admissibles.		
Programme de réduction fiscale sur les forêts aménagées	1 918 710	8 172 propriétés
• Encouragement l'utilisation suivie et la gestion efficace des forêts aménagées par le biais d'une réduction de 60 pour 100 des impôts municipaux aux propriétaires fonciers admissibles.		
Programmes à l'intention des municipalités		
• Ces programmes assurent des subventions aux municipalités pour qu'elles poursuivent et améliorent les services à leurs résidents et qu'elles améliorent leurs services administratifs.		
Services municipaux		
Aide aux propriétés riveraines	642 200	
Ports de plaisance et installations connexes	1 150 659	
Secours aux sinistrés — particuliers	3 122 429	
Services municipaux en français	299 857	
Ententes de réorientation économique communautaire	2 072 639	
Secours aux sinistrés — organismes publics	2 761 772	



Des fonctionnaires des services régionaux des Affaires municipales écoutent attentivement les conférenciers lors de leur conférence annuelle le 26 juin 1985 à Geneva Park, à Orillia.

Politiques en matière de subventions. Étant chargée des questions relatives aux programmes de subvention conditionnelle et inconditionnelle aux municipalités et commissions locales, cette section

- effectue la révision périodique du programme de subvention inconditionnelle du ministère en vue d'assurer la distribution efficace et équitable des fonds aux municipalités. En 1986, environ 780 millions de dollars seront versés aux municipalités de l'Ontario dans le cadre de ce programme;
- vérifie et évalue les programmes et les mesures qui relèvent d'autres ministères et qui ont une incidence sur les finances municipales;
- révisé et élaboré des lignes directrices relativement au programme d'aide spéciale du ministère et aux paiements tenant lieu d'impôts sur les immeubles et établissements publics.

- Analyse et politique financières.** Étant chargée des grandes questions de financement municipal, cette section
- surveille et élabore les directives relatives aux impôts sur les lots, à la taxe d'eau et d'égout, aux taxes d'amélioration locale, à l'emprunt à court et à long terme, à la dette et à d'autres obligations à long terme; élabore de nouveaux principes directeurs pour s'occuper des questions de développement économique, des besoins en infrastructure municipale et des besoins particuliers aux collectivités vivant des ressources naturelles ou d'une unique industrie. À l'automne 1985, la section a réalisé un rapport sur les infrastructures nécessaires aux municipalités partout au Canada à l'intention des ministères provinciaux des Affaires municipales. Au début de 1986, elle a mis à jour son étude sur l'incidence financière de l'exploitation du champ aurifère de Hemlo sur les municipalités voisines;
 - dresse l'estime des dépenses et des revenus des administrations municipales et analyse les assises économiques et financières des municipalités. La section publie un compte rendu annuel de la gestion financière des administrations municipales dans un document intitulé *Local Government Finance in Ontario*;
 - effectue des études particulières et des recherches touchant les finances municipales. En 1985, la section a publié un guide pour l'analyse des incidences financières à l'intention des urbanistes;
 - surveille et élabore les directives concernant l'assurance-responsabilité pour les municipalités, les régimes de pension et les avantages sociaux des fonctionnaires municipaux. Au début de 1986, la section a servi d'organe de recherche pour le comité consultatif du ministère sur l'assurance-responsabilité des municipalités.



Cette photographie, prise lors d'une réunion avec l'Association of Municipalities of Ontario, le 16 mars 1986, à Hamilton, représente (de g. à d.) l'honorable Bernard Grandmatte, ministre des Affaires municipales, l'honorable David Peterson, premier ministre et président du Conseil exécutif de l'Ontario, l'honorable Robert Nixon, Trésorier de l'Ontario et ministre du Revenu.

La direction coordonne également un programme d'aide à la recherche en administration municipale, dans le cadre duquel des subventions sont accordées en vue d'aider financièrement les étudiants qui rédigent des thèses, des dissertations ou des comptes rendus de recherche portant sur des sujets connexes à l'administration municipale en Ontario.

Direction des finances municipales

La Direction des finances municipales révise, crée et vérifie les règles et les lois afin de garantir que les municipalités de l'Ontario ont une structure fiscale responsable et une capacité financière suffisante au chapitre de l'assiette fiscale, des dépenses et du partage des coûts.

La direction effectue des recherches et rédige des rapports, des énoncés de politique et des requêtes à soumettre au ministre des Affaires municipales et au gouvernement. Les représentants de la direction consultent, à intervalle régulier, les différents groupes clients, notamment les élus et les fonctionnaires municipaux désignés, sur des questions de politique d'intérêt mutuel. La direction sert également de lien avec les autres ministères et organismes en ce qui a trait aux paiements de transfert et aux diverses mesures provinciales qui ont une incidence sur les finances municipales.

La direction est divisée en trois sections : politique fiscale, politique de subvention, analyse et politique financières. Les principales fonctions et activités de ces trois sections s'établissent comme suit.

Politique fiscale. Étant chargé de s'occuper des questions relatives à l'impôt foncier, à l'évaluation et au partage des frais entre municipalités, la section de la politique fiscale

- élabore et évalue d'autres règles de conduite pour la mise en oeuvre de l'évaluation foncière à l'échelle des communautés urbaines, des municipalités régionales et des comités. En 1986, Sudbury fut la première municipalité régionale à les mettre en pratique de façon fructueuse;
- élabore des projets de solution pour mieux répartir les frais entre les municipalités intéressées (régions, communautés urbaines, comités et conseils locaux intermunicipaux);
- révise et évalue les titres d'exonération fiscale et les autres exceptions touchant les biens fonciers;
- élabore de nouvelles méthodes de perception et de distribution des taxes commerciales, des paiements tenant lieu d'impôts sur les biens publics et les biens locaux en vue de les rendre plus responsables, plus accessibles et plus à l'écoute des conditions et des besoins municipaux;
- participe aux efforts du ministère en vue de faire mieux connaître les administrations locales à la population, notamment par le biais des programmes scolaires;
- effectue des études organisationnelles et sert de lien pour la promotion de l'efficacité des administrations locales dans le Nord de l'Ontario.

Direction de l'organisation des administrations locales

De façon générale, la direction a pour rôle de conseiller la haute direction et le ministre en ce qui a trait aux responsabilités et aux pouvoirs devant être dévolus aux administrations locales relativement à leurs fonctions, leur organisation et leur structure. L'objectif d'ensemble est de faire en sorte que les administrations locales soient à l'écoute de la population, responsables et plus faciles à comprendre.

La direction participe à la formulation des politiques courantes et spéciales et joue à cet égard un rôle de conseiller. Elle collabore en outre à la planification des politiques et aux activités à plus long terme. La direction est de plus chargée de coordonner la législation municipale et d'articuler les politiques appelées à devenir des lois. Elle veille aussi à coordonner la politique du gouvernement en ce qui a trait à l'organisation des municipalités.

La direction est composée de deux sections : celle des pouvoirs et de la législation et celle des politiques organisationnelles. Les paragraphes qui suivent présentent les objectifs de chacune de ces sections et certaines activités en cours.

- évalue et met au point des propositions visant à rendre les administrations locales plus efficaces et mieux en mesure d'établir des priorités et d'assurer la prestation de services;
- étudie les structures de prestation des services municipaux existantes et proposées, y compris la répartition des responsabilités entre les administrations municipales et la province et entre les différents niveaux d'administration municipale au sein d'un système clivé en deux paliers;
- examine les relations qui existent entre les municipales et les autres organismes des administrations municipales et recommande des changements;
- agit à titre de conseiller relativement aux propositions des autres ministères ayant des répercussions sur les administrations locales;
- constitue le point de ralliement du ministère au chapitre des demandes de modifications législatives. La section est au courant du cheminement et du contenu de toutes les propositions législatives et sert à cet égard de lien avec les autres directions du ministère;
- conseille la haute direction et le ministre en ce qui concerne les demandes de lois municipales publiques ou privées en vue d'assurer l'efficacité et la bonne coordination du processus de législation dans ces deux secteurs.

La section des politiques organisationnelles.

- collabore à la mise sur pied de structures plus efficaces au sein des administrations locales et vérifie les demandes émanant des secteurs restructurés;
- effectue des recherches et élabore des politiques relativement à l'organisation des administrations locales en vue de les rendre plus responsables, plus accessibles et plus à l'écoute des conditions et des besoins municipaux;
- participe aux efforts du ministère en vue de faire mieux connaître les administrations locales à la population, notamment par le biais des programmes scolaires;
- effectue des études organisationnelles et sert de lien pour la promotion de l'efficacité des administrations locales dans le Nord de l'Ontario.

777, rue Bay
Toronto (Ontario)
M5G 2E5
(416) 585-7452

Ministère des
Affaires municipales

Bureau du
sous-ministre

L'HONORABLE BERNARD C. GRANDMAÎTRE
MINISTRE DES AFFAIRES MUNICIPALES

Monsieur le ministre,

C'est avec plaisir que je soumetts à votre approbation le rapport annuel de 1985-1986 du
ministère des Affaires municipales.
Je vous prie d'agréer, Monsieur le ministre, l'expression de mes sentiments respectueux.

Le sous-ministre,

Glenn R. Thompson

Glenn R. Thompson





Ministère des
Affaires municipales

777, rue Bay
Toronto (Ontario)
M5G 2E5

À L'ATTENTION DE SON HONNEUR
le lieutenant-gouverneur de la province de l'Ontario
l'honorable LINCOLN M. ALEXANDER, c.r., C. St-J., B.A., LL.B.

Nous avons le plaisir de soumettre à l'attention de Votre Honneur et de l'Assemblée
législative le rapport annuel du ministère des Affaires municipales pour l'exercice se terminant
le 31 mars 1986

Nous vous prions, Votre Honneur, d'agréer l'expression de nos sentiments respectueux.

Le ministre,

B. Grandmaître

Bernard C. Grandmaître

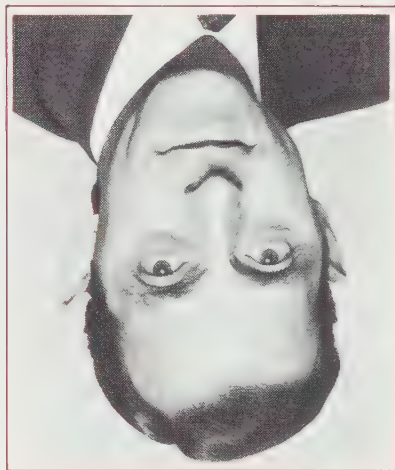


Table des matières

Groupe des affaires municipales	1
Groupe des services de planification communautaire	9
Gestion des ressources générales	15
Programme d'action positive	19
Services en français	21

Rapport annuel

1985



1986



CA20W
MA
-A5C

Annual Report 1986/1987



Ministry of
Municipal
Affairs

Ontario



Table of Contents

Municipal Affairs	1
Community Planning	7

Additional copies of this and other Government publications are available from:

The Ontario Government Bookstore, 880 Bay St., Toronto, for personal shopping. Out-of-town customers write to:

Publications Services Section,
5th Floor, 880 Bay Street,
Toronto M7A 1N8

Telephone (416) 965-6015.

Toll-free long distance 1-800-268-7540.

In area code 807 dial 0-Zenith 67200. Mastercard and Visa accepted. Cheques and money orders payable to the Treasurer of Ontario.

Price: \$2.50

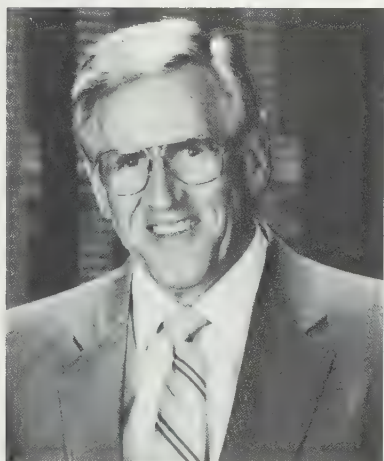
Ministry of Municipal Affairs
Ministère des Affaires municipales

777 Bay Street
Toronto, Ontario
M5G 2E5

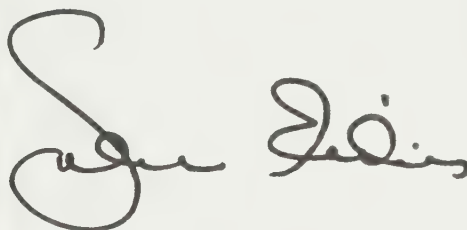
THE HONOURABLE
LINCOLN M. ALEXANDER, Q.C., K. ST. J., B.A., L.L.D.
Lieutenant Governor of the Province of Ontario

MAY IT PLEASE YOUR HONOUR:

***F**or the information of Your Honour and the Legislative Assembly, we have the privilege of presenting the Annual Report of the Ministry of Municipal Affairs for the fiscal year ending March 31, 1987.*



Respectfully submitted,



John Eakins
Minister

Municipal Affairs

The Ministry of Municipal Affairs was created in 1985, succeeding the former Ministry of Municipal Affairs and Housing.

The ministry is the key link in the province's relationship with the municipalities of Ontario and the services to the public provided by municipal governments.

The ministry develops, co-ordinates and implements the province's policies and priorities relating to municipal government through the transfer of approximately \$800 million to municipalities in 1986, the maintenance of close liaison with municipalities, the development and interpretation of policy, the provision of advice on administrative and management issues and the co-ordination of community and land use planning province-wide. These activities also serve to promote strong accountable and self-reliant municipal government.

These functions are carried out by the municipal affairs and community planning wings of the ministry.

Internal functions of co-ordination of policy and program planning, budgeting and financial planning and central agency liaison are provided by the corporate planning and co-ordination unit.

Other necessary administrative functions are provided by the Ministry of Housing.

The municipal affairs wing is responsible for a broad range of initiatives and programs aimed at providing legislation for, and financial and management assistance to, municipalities. The diversity of these municipalities in terms of financial capability, population and location makes this a complex undertaking. In addition, the wing advises the provincial government on how the province's undertakings and policy proposals will affect local government. This involves the wing

in a liaison role between the municipalities and provincial ministries.

Specific examples of the wing's undertakings include:

- the development of the policy for, and the administering of, the payment of an unconditional grants program which provides substantial operational funding to municipalities and augments the revenue which municipalities are able to raise through the property tax;
- the provision of an institutional framework for municipalities allowing them to determine representation on municipal council and responsibility for local services while ensuring accountability to local residents;
- the administration of a locally initiated boundary process; and
- the provision of advice and assistance on management issues both on location and through informational brochures.

Local Government Organization Branch

The local government organization branch provides policy advice to the Minister and senior management on the organization, structure and functions of local government.

There are two sections in the branch: organization policy and powers and legislation.

The organization policy section undertakes research and provides policy advice on the composition and electoral arrangements of local government.

The powers and legislation section is responsible for providing policy advice on existing and proposed arrangements for service delivery by the municipal sector. In addition, the section is responsible for the development and introduc-



Former Municipal Affairs Minister Bernard Grandmaitre (right) at a Queen's Park press conference, released a final report of the advisory committee on municipal elections in Ontario. With him are committee members (from left to right) former mayoral candidate Anne Johnston, former mayor of Cornwall Gerald Parisian and former Simcoe Board of Education trustee Mary Erichsen-Brown.

tion of the ministry's public legislation program and co-ordinates government policy on private legislation affecting municipalities.

In 1986/87, the Legislature enacted eight ministry bills and 19 private bills that were co-ordinated by the branch.

The branch, in 1986, provided staff support for the Task Force on Representation and Accountability in Metropolitan Toronto and for the Advisory Committee on Municipal Elections.

In 1987, the branch co-ordinated the establishment of the Advisory Committee on County Government.

Municipal Finance Branch

The municipal finance branch reviews and develops policies and legislation to provide Ontario's municipalities with an adequate and accountable fiscal framework to ensure their continued financial viability.

In fulfilling this mandate, branch staff prepares research reports, policy papers and Cabinet submissions on municipal finance issues and oversees the development of legislation implementing policy proposals. Staff participates in, and provides technical expertise to, municipal committees and inter-ministerial committees to assist in responding to issues and developing effective policies.

The broad range of branch activities is grouped according to four main areas: taxation policy; grants policy; finance policy and analysis; and capital finance and pension policy. Among the tasks undertaken by each section over the past year, the following are representative:

Taxation Policy

The taxation policy section of the branch developed new property tax and cost sharing systems for the municipalities in Brant county and the region of Haldimand-Norfolk to allow the implementation of upper tier reassessments in those areas. The new systems will allow both Brant and Haldimand-Norfolk to set a mill rate which will apply uniformly to all taxpayers within each, thus making property taxes more easily understood and directly comparable across each upper tier.

The tax policy section has been actively involved with the Ministry of Education to sort out the retrenchment by the federal government from paying the equivalent of full taxation on Department of National Defence properties. The federal government has reinstituted payments in lieu at the full rate for 1986 and 1987.

Grants Policy

The grants policy section worked closely with the Association of Municipalities of Ontario in developing the 1987 program which will deliver \$821 million to municipal governments across the province.

It also prepared, on behalf of all the provinces and the two territories, a report presented to the federal government on why, and at what level, the federal government should renew its sharing of the costs of building and rehabilitating municipal infrastructure across Canada.

Finance Policy and Analysis

The finance policy and analysis section developed formulae for provincial financial assistance towards municipal infrastructure projects which were needed for new industrial developments. Some of the major investments for which cost-sharing agreements were reached included the Toyota plant in Cambridge and the G.M.-Suzuki venture in Ingersoll.

The section also authored a discussion paper addressing the problem of resource industries which locate in unorganized territory but which affect nearby municipalities where the labor force is housed. This paper is now being discussed with municipal and industry representatives so that a policy proposal can be taken forward.

Capital Finance and Pension Policy

The capital finance and pension policy section assisted the Advisory Committee on Municipal Insurance in preparing its reports to the Minister. Based on the recommendations contained in the final report, a number of insurance-related amendments to the Municipal Act were proposed.

This section has been actively involved with a working group of municipal and development and building industry representatives, seeking a consensus on all outstanding lot levy and front-end financing issues.

Provincial-Municipal Affairs Secretariat

This secretariat performs a liaison role between the province and municipal organizations which collectively represent local governments in Ontario.

The secretariat maintains a close working relationship with the Association of Municipalities of Ontario (AMO), its constituent sections and affiliated staff organizations. AMO represents the majority of Ontario's 839 municipalities. As part of the provincial-municipal consultation process, regular meetings were held in 1986-87 between the Minister of Municipal Affairs and the executive of the AMO, as well as between the AMO and ministers with responsibilities in areas of municipal interest. The arrangements and agendas of these meetings are the responsibility of the secretariat.

Each year the secretariat produces the Municipal Directory, along with a supplement which lists all members of municipal councils.



Former Municipal Affairs Minister Bernard Grandmaitre (seated, second from left) sits with the advisory committee on Municipal Liability Insurance in Ontario. The committee released the final report in November, 1986, and circulated it to all heads of councils, the insurance industry and other interested parties.

In 1986 the secretariat provided administrative and logistical support for the Minister's Advisory Committees on Municipal Liability Insurance and on Local Government Election Procedures.

In 1987, work began on two other advisory committees, one on county government and another on municipal services in French.

The staff produces *Background*, a weekly newsletter on topics of current interest in local government; circulates quarterly summaries of municipal resolutions and provincial responses; and liaises with other provincial ministries of municipal affairs as well as national and international organizations with a focus on local government.

The branch also provides tax rebates to owners of productive farm land and managed forests to encourage their continued use.

The branch issues a number of publications, including "Provincial Financial Assistance to Municipalities, Boards and Commissions", a booklet on employment equity in municipalities, as well as brochures on its various programs.

The following table describes the programs of the subsidies branch, indicating cost and the number of clients served.

Subsidies Branch

The subsidies branch administers several provincial and federal-provincial programs which extend grants and loans to municipalities to promote more effective use of financial and management resources and to assist in providing services to residents.

These include unconditional grants totalling in excess of \$780 million per year aimed at reducing the tax burden in municipalities, grants for management training programs, energy conservation, employment equity, French-language services and loans to assist with shoreline protection.



Municipal Operations Division

The municipal operations division provides a full range of advisory services to improve local government effectiveness, and monitors financial management and reporting requirements for municipalities.

A network of 10 field offices assists the division.

Municipal Boundaries Branch

The municipal boundaries branch administers the Municipal Boundary Negotiations Act, 1981, and assists municipalities applying for the procedures under the Act.

The staff of the branch conducts fact-finding inquiries on behalf of the Minister, acts as facilitators and mediators during negotiations, assists municipalities in resolving problems, and ensures that the provisions of the Act are observed.

As a result of the branch's program, boundary related disputes are resolved in a politically accountable way; through a process that is non-legalistic; at minimum cost to municipalities and the province; and in a manner that fosters continuing good relationships among municipalities.

During 1986-87, branch staff participated in 22 orientation meetings which resulted in 10 new applications being submitted to the branch. In addition to the new applications, there were 33 applications in progress from the previous year, for a total of 43 applications on hand. Sixteen of these applications were completed, and Orders-in-Council signed during 1986-87.

The major boundary disputes resolved during the year include: Owen Sound/Sydenham, Arnprior/McNab, Alexandria/Kenyon/Lochiel, and Tillsonburg/Norfolk.

Municipal Management Policy Branch

This branch produces and distributes publications that encourage the improvement in the quality of financial, administrative and human resource management in municipal government. It oversees the municipal auditing functions and prescribes the requirements for the municipal financial reporting statements. The branch has two sections to carry out its mandate.

Publications, Auditing, Financial Statements

The municipal management policy branch issued seven publications on various financial and administrative management issues during 1986/87, for use by Ontario's municipalities. It monitored the municipal auditing functions, reviewed municipal reporting statements to

ensure compliance and operated the municipal information data base. The publications issued are:

- The Municipal Audit: "Responsibility and Communication" - a bulletin designed to inform both elected and appointed municipal officials on the purposes and nature of the municipal audit function.
- Reserves and Reserve Funds Revised Edition — a bulletin explaining the legislative authority to create reserves and reserve funds: the types of reserves and reserve funds most commonly established by municipalities; and the use of reserve funds as an aid to cash management.
- Revisions to the Municipal Financial Reporting Handbook — an updating of the accounting principles and disclosure requirements used by municipalities in preparing their annual financial statements.
- Model Finance By-laws — models of by-laws that are required to be enacted by municipalities under the Municipal Act.
- By-Law Indexing — a how-to bulletin describing different methods that can be used to file and index by-laws.
- Summary of Municipal Legislation — a summary of legislation affecting municipalities, enacted during the most recent session of the Legislature.
- Small Business Incubators — an explanatory bulletin describing the provisions of this new legislation.

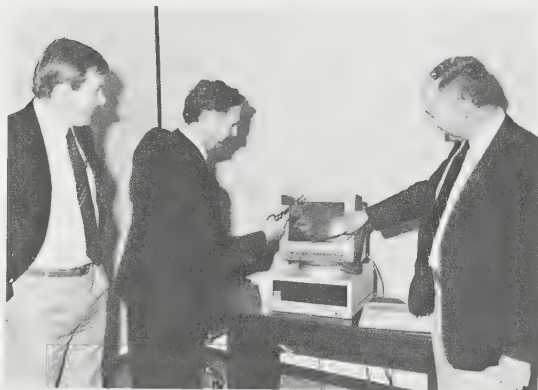
Municipal Information

The municipal management policy branch continued to act as a focal point for the dissemination of information relating to Ontario municipalities through the operation of the Municipal Analysis and Retrieval System (MARS) and its related sub-systems, the On Line Grants Administration (OLGA) and the Boundaries Analysis and Simulation Information System (BASIS).

A co-operative MARS related project to allow the creation of municipal industrial development profiles was concluded with the Ministry of Industry, Trade and Technology. The branch responded to numerous information technology related requests from municipalities, other ministries, financial institutions and the public.

A microcomputer based system to determine municipal cost sharing was developed to assist the ministry's field services operations. This resulted in speedier handling of county, region and district local board shared cost apportionments.

The Municipal Affairs Information Network (MAIN-line) was extended to assist the ministry with administrative and policy matters. A legislation monitoring facility was added as well as a



The electronic age is here. Senior ministry officials participate in a ribbon cutting ceremony to mark the introduction of a local area network in several ministry offices as a pilot project to evaluate the effectiveness of office information technology.

system to assist the tracking of the Deputy Minister's correspondence and scheduling of the Minister's activities.

Planning and Standards

The branch provided assistance to other branches relating to information technology standards and trends to ensure that the ministry's investment in technology provided maximum benefit.

Microcomputer Training

Nine computer training courses were offered again this year and 545 persons participated. In addition the following new courses were added to the curriculum:

- Hard Disk Management
- Using MAIN-line

Field Services Branch

Through a network of 10 field offices in Ontario, the 63 staff of the field services branch provide advice to municipalities and ensure a municipal affairs presence in the field to the general public, other government ministries and government agencies on all aspects of local government.

Field offices are located in Thunder Bay, Sudbury, North Bay, Ottawa, Kingston, Oshawa, Orillia, Cambridge, Guelph and London, with a head office in Toronto.

The staff in the field offices assists municipalities in complying with recognized municipal practices and maintaining good management and financial stability. Financial reports from all 839 municipalities are reviewed by the branch, weaknesses are identified and suggestions are made for improvements. When necessary, field office staff provides on-site assistance.

The branch evaluates applications to the Minister for special assistance for municipalities experiencing extraordinary losses of revenue. Grants under the Ontario Unconditional Grants Act provide assistance to municipalities where property taxes are unusually high or have been unduly increased for any one of a number of reasons set out in the legislation. Eighteen municipalities received such grants in the past fiscal year. As well, the branch assists and finances the implementation of a basic accounting package. During the year, 11 municipalities took advantage of this program, following 266 municipalities which had already implemented the package.

The Ontario Disaster Relief Assistance Program is administered by the branch. This program, which was recently reviewed and improved, is aimed at alleviating the hardship suffered by individuals whose essential property has been damaged in a natural calamity such as a flood, fire or tornado.

Training municipal councillors and staff is an important aspect of the branch's work. Approximately 130 training events were organized during the year in review involving some 2,300 participants.

Ten ratepayers petitions were reviewed which requested the Minister to intervene in local government matters alleging improper council decisions or improper conduct by municipal officials. In one instance a provincial-municipal audit was conducted. In all cases, the branch inquires into the allegations and reports back to the Minister.

Community Planning

The community planning wing is involved in a wide range of activities which encourage effective land use planning in Ontario. The wing administers the regulatory process under the Planning Act and ensures that communities are guided by sound planning principles consistent with provincial policies.

The wing exercises responsibility for land use planning under the Planning Act and related legislation and provides staff assistance and advice to municipalities, unorganized territories, business organizations and the public on a variety of planning and developmental issues. Financial assistance through grant and loan programs for planning studies and commercial and residential area improvements is also administered in the wing.

Community Renewal Branch

The community renewal branch promotes a comprehensive approach to the revitalization and maintenance of urban areas and community facilities.

The branch administers the Program for Renewal, Improvement, Development and Economic Revitalization (PRIDE). The PRIDE program combines financial assistance with professional advice, educational and information services to encourage a range of improvements in communities across Ontario.

The expanded PRIDE introduced during fiscal year 1986-87 not only applies to residential and commercial areas but also includes older industrial areas, mixed land uses, areas in transition and other local projects which cannot be categorized by any one predominant land use. Under the new PRIDE, provincial grants are available to eligible municipalities to assist in

upgrading and improving older sections of the community. The grant covers 50 per cent of the total eligible costs, with the municipality contributing the remaining half of approved costs.

Applications are received and allocations made for financial assistance under PRIDE on an annual basis.

Project components eligible for financial assistance under PRIDE's comprehensive approach may include the capital costs of building, improving or replacing services and utilities such as street pavement, sewers and watermain, as well as social and recreational facilities such as parks, community centres and libraries; aesthetic improvements such as streetscape upgrading and landscaping; and land and building acquisition, clearance and demolition.

Professional advice is provided by branch personnel regarding:

- preparation of community improvement policies as part of municipal official plans;
- interpretation, application and administration of community improvement legislation;
- development and administration of property maintenance and occupancy standards by-laws; and
- the creation and operation of Business Improvement Areas.

Educational and information services include:

- sponsorship of and participation in conferences and seminars on community improvement activities and management of BIAs and staff;
- development of guidelines, manuals and other resource materials dealing with improvements and legislation; and



Word of Ontario's PRIDE program has spread to the other side of the world. A group of Japanese officials from the Osaka prefectural and municipal governments, on a study tour in the United States, made a special side trip to Toronto in the Fall, 1986, to meet with ministry officials. They wanted to learn about PRIDE and transportation and planning issues in Metropolitan Toronto.

- publication of a newsletter and other resource materials for BIAs.

Ontario Neighbourhood Improvement Program (ONIP)

Under this program, municipalities receive a 50 per cent provincial grant for projects to upgrade municipal services, public utilities and social and recreational facilities in stable residential neighborhoods occupied by low- and moderate-income households. The purpose is to arrest decline and ensure a minimum level of services in the neighborhood.

During the 1986-87 fiscal year, an increase of \$16.2 million was committed to municipalities under this program, bringing the total to \$73.4 million for 375 projects by 191 municipalities. Provincial payments by the end of the fiscal year were \$46.9 million.

This program has now been replaced by the new PRIDE program.

Commercial Area Improvement Program (CAIP)

This program was introduced to address changing commercial improvement needs in the 1980s. It is aimed at improving physical, social, cultural and economic facilities in downtown areas and other older commercial districts.

Under CAIP, municipalities receive a 50 per cent provincial contribution in the form of loans and grants. Maximum provincial funding for a project is \$500,000. The grant portion cannot exceed one-third of the provincial contribution. The rate of interest on the loan portion is 50 per cent of the provincial borrowing costs.

During the 1986-87 fiscal year, \$2.6 million was committed to 13 projects in 13 municipalities, bringing total commitments under the program by the end of the year to \$17.6 million (for a total of 75 projects in 48 municipalities).

This program has now been placed with the new PRIDE program.

Business Improvement Areas (BIAs)

The Business Improvement Area concept began in 1970 when the province enacted Section 217 of the Municipal Act, R.S.O. 1980. This BIA legislation enables local business and retail communities to establish organizations to promote physical improvements on municipally-owned lands, buildings and structures (beyond the routine works done by the municipality) and to co-ordinate marketing and promotional activities within the designated areas.

The branch promotes the BIA concept in municipalities and provides information and guidance in setting up and administering BIAs. There is no direct provincial funding.

During the fiscal year 1986-87, the branch continued to increase its service to BIAs, including:

- an increase in educational seminars for BIA managers and BIA boards of management;
- seminars for BIA chairmen and municipal councillors and staff; and
- administration of an expanded PRIDE awards program which recognizes excellence in BIA activities.

At the end of the year, there were 210 active



"The Economic Development of BIA" was the theme of a seminar held in Scarborough last fall and sponsored by the ministry's community renewal branch. It attracted 55 BIA managers from across the province.



BIAs in the province with a cumulative annual budget exceeding \$12 million.

The branch is also responsible for overseeing repayments under terminated programs, including the Ontario Downtown Revitalization Program, the Ontario Main Street Revitalization Program and the Urban Renewal Program.

Community Planning Advisory Branch

The community planning advisory branch (CPAB) is a decentralized operation with offices in Ottawa, London, Sudbury, Thunder Bay and Metro Toronto. It promotes community planning in Ontario through educational activities, direct financial and technical assistance and advisory services. The professional staff in the field strengthens communication between the ministry, municipalities, other ministries and unorganized territories in northern Ontario.

Educational Activities

In 1986-87, the branch presented 165 educational seminars and workshops and participated in sessions organized by other branches and agencies. CPAB also organized the 1986 Ontario Planners' Conference, the major annual professional planners' meeting in the province. This conference drew almost 450 representatives from both the public and private sectors. Each office also held a regional planning conference on a theme relevant to the region.

CPAB implemented key recommendations stemming from a review of its educational pro-

gram. Each field office implemented an educational program for elected officials regarding the land use planning process and the branch also provided a community planning video. Council members participated both as delegates and as panelists at regional planning conferences.

A course to train planning administrators began with advisory help from representatives of local government and professional groups. The first course will be given in 1987-88.

Financial Assistance

During the year in review, CPAB operated two grant programs providing funding to municipalities: Community Planning Grants (CPG) and Planning Administration Grants (PAG). Some 200 municipalities and planning boards received commitments for a total of \$1.8 million under the CPG program, bringing cumulative commitments to \$15.6 million.

These funds have been used to produce a range of documents related to official plans and zoning by-laws, as well as for innovative studies relating planning initiatives to economic development or exploring ways in which local planning services could be delivered more effectively.

The branch also awarded grants totalling \$323,000 under the PAG program for the administration of planning activities in 17 planning areas with unorganized territory in northern Ontario.

Advisory Services

Nearly 45 per cent of staff time was devoted to advisory and general consultative services to



Community planning advisory branch staff relax over breakfast at Toronto's CN Tower at the end of the Ontario Planners' annual conference that attracted some 450 delegates from across Ontario last fall.

municipalities, other provincial agencies, the development industry and the general public. Branch staff represented the community planning wing and the ministry on a number of committees and performed a liaison role with other agencies and the general public on matters of concern to the ministry.

Technical Assistance

CPAB offers limited professional planning assistance to some Ontario municipalities at no charge. In 1986-87, the branch prepared 28 planning documents, including official plan and zoning by-law amendments for municipalities, and drew up terms of reference for 41 planning studies.

CPAB is committed to building overall municipal planning competence through educational initiatives but recognizes the need in some municipalities for technical assistance. During 1986-87, more than 200 plans, reports and documents were reviewed by staff.

Research and Special Projects Branch

The branch provides technical advice on community planning issues to the ministry and is a source of specialized information for the general public. Working on a project basis, staff responds to specific requests within the ministry and identifies long range planning issues affecting municipalities in Ontario. Current research has focussed on the impact of changing economic and social conditions on Ontario communities. Results of this research have been used in program development and have pointed out future needs.

This branch emphasizes a practical approach to problem solving. Opportunities and constraints associated with development and redevelopment are examined. Publications produced by the staff provide useful guidelines to municipalities, other government agencies, consultants and the development industry on a wide variety of planning-related matters.

Recent publications include:

- **Older Industrial Areas: Planning for Revitalization**
— a handbook to assist planners in analyzing the potential of older industrial areas and in preparing plans and strategies for their revitalization.
- **Industrial Trends: Implications for Municipal Planning**
— examines the needs of new growth industries in terms of municipal planning criteria and current planning standards in Ontario.
- **Ontario Lakeshore Capacity Study**
— describes methods for managing development on inland lakes in the Muskoka-Haliburton area in terms of impact on natural systems and the lake environment.

● Home Occupations

— surveys current home occupations in Ontario and looks at how municipalities are dealing with the planning implications

Current projects include:

- a study of downtown parking in Ontario communities with sample strategies that work.
- an analysis of highway commercial strips with advice on how planning for these areas can enhance community safety and convenience.
- a handbook on planning criteria for retirement communities, reviewing current experience in Ontario and elsewhere.
- an examination of smaller rural service centres in Ontario focussing on how community planning can ease economic and social pressures on development.

Office of Local Planning Policy

The office of local planning policy is responsible for responding to legislative needs regarding municipal planning and for co-ordinating provincial policy statements on planning matters. It also prepares explanatory guidelines, procedural regulations and other material related to the Planning Act and conducts educational sessions to achieve a better understanding of the Act.

During 1986-87, the office closely monitored the Planning Act. Along with specific requests from municipalities and others, this resulted in a number of amendments to the Act being introduced into the legislature as Bill 208 in the 1987 spring session. Although most of these amendments are of a "housekeeping" nature, providing clarification or resolving minor problems, a few are more substantive. The proposed reduction of the public notice period for zoning by-laws is one example. Proposals for amendments are still being made and are considered on a regular basis.

In its educational role, the office continued to produce a series of brochures entitled "Community Planning - The Simple Facts" to explain the land use planning process in Ontario. These guides were distributed to each municipality in the province and to planning boards in northern Ontario. They have been very well received by municipal officials, citizens' groups and the general public and will continue to be reproduced and distributed in response to demand.

The staff of the office organizes planning information sessions on a monthly basis for the community planning wing. In 1986-87, topics covered included:

- remote sensing;
- Rental Housing Protection Act;
- transportation planning in the greater Toronto area;
- use of computers in planning; and
- ministry strategic planning



As a service to the rest of the wing the office prepared discussion papers on issues such as the role of the planning process in the protection of rental housing and the relationship of the Planning Act and the Building Code. Staff also participated in numerous committees on a variety of issues related to community planning.

The office continued to work with other ministries on a number of policy statements during the year in review. Comments from the public on the proposed Foodland Preservation statement were reviewed with the Ministry of Agriculture and Food, and a proposed statement on Flood Plain Planning was finalized with the Ministry of Natural Resources and distributed for public review. Staff also worked with the Ministry of the Environment on a statement for land use compatibility, and with the Ministry of Natural Resources on a statement on wetlands.

Plans Administration Branches

The two plans administration branches (PAB), North and East and Central and Southwest, administer the Planning Act and related legislation. In keeping with legislative requirements, both branches perform regulatory and monitoring functions related to community development throughout the province.

The two branches are aligned geographically: PAB Central and Southwest is responsible for all counties and regions west of Northumberland and Victoria counties and the district municipality of Muskoka; PAB North and East has jurisdiction over all regions, counties and districts and unorganized territories north and east of Simcoe county and Durham region.

Three separate sections are shared by the two PABs:

- cartography and drafting;
- mail and file room; and
- administrative services section.

PAB Central and Southwest

In 1986-87, marked progress was made in mediating land use disputes in Thorold and Scarborough, and in the regulatory responsibilities. Project and human resource management and staff training and development progressed significantly.

There were dramatic increases in the volume of activity, largely in response to a stable economic climate and a period of high growth. The number of subdivision and condominium applications submitted for approval virtually doubled since the previous year and there was a corresponding increase in the number of official plan documents, zoning by-laws and associated development permit applications.

The branch provided support for a number of key government initiatives, including GM/Suzuki and Toyota proposals, Railway

lands development and 5000 Yonge Street. Staff also provided assistance to the Ontario Land Corporation and the Ministry of Government Services on projects in Pickering, Markham and Townsend and in developing a strategy for managing surplus government-owned lands.

Special Project Teams

During the year the Parkway Belt West Plan was confirmed as a provincial development plan. A new work program was formulated, a Management Board submission prepared and approved for additional staff and an "Options Paper" was developed defining a new plan and establishing an amendment process to deal with 40 amendments. A technical analysis of the Parkway Belt West Plan was prepared.



Ministry planning staff, director Pauline Morris and program co-ordinator Bruce McLeod, take a look at plans for Toronto's railway lands. They were having breakfast at Toronto's CN Tower at the end of the Ontario Planners' conference last fall. To see the lands in question, the ministry staff had only to look out the window.

The Niagara Escarpment Implementation Team (NEIT)

The NEIT developed a data base (NEITO) management system which is fully operational with network capabilities.

Several major communications initiatives were undertaken during the year:

- a 1986-87 communications plan
- a 1987-88 communications plan
- visual identity design and approval
- co-ordination of the N.E. Showcase in Kortright
- script prepared for the audio-visual presentation, "The Limestone Legacy"

A major responsibility was monitoring the activities of the Niagara Escarpment Commission, with over 30 plan amendments, 1086 development permit applications, and all consent and third party appeals. Implementation orders were prepared for Hamilton Wentworth, Halton, Niagara and Bruce and initial work began in Dufferin and Peel.

PAB North and East

PAB North and East also experienced the effects of a favorable economic climate for land development. There was an increase in the number of official plan amendments and subdivision plans submitted to the branch for approval in 1987-87. The number of zoning by-laws and amendments circulated to the branch for review also increased, while the volume of other applications and documents remained steady.

Emphasis was placed on negotiation of planning issues between municipalities, private interests and public agencies aimed at reaching reasonable solution and avoiding unnecessary delays and added costs. Staff was involved in negotiation proposals for tourism developments in eastern Ontario, including Mount Pakenham in Lanark county and Calabogie Peaks in Renfrew county.

Delegation of Ministerial Approval

The branch promotes opportunities to delegate the Minister's planning approval authority to local governments. This is in keeping with the Minister's commitment to give municipalities more authority to handle local issues at the local level.

In the past year, the branch facilitated delegation of the Minister's responsibility for approving condominium plans to the region of Sudbury. The Minister also delegated the authority for approving land divisions to the township of Archipelago and the planning board of Himsforth South, Powassan and Trout Creek in the district of Parry Sound.

New Initiatives

In line with the provincial government's priorities for northern Ontario, PAB North and East initiated review of historical development problems, identifying opportunities to enhance economic development in northern Ontario. Special emphasis will be placed on effective planning in areas without local government.

The following chart outlines the number of documents both plans administration branches have processed during the fiscal years 1985-86 and 1986-87.



Former Municipal Affairs Minister Bernard Grandmaitre (left) presents a cheque for \$4 million to Terk Bayly, then chairman of the Ontario Heritage Foundation, for its program to obtain additional lands for escarpment parks and to promote good stewardship of escarpment heritage features.



Plans Administration

Annual Statistics, fiscal 1986/1987	1985/1986	1986/1987
Housing incentive grants		
Amount disbursed	\$2,925.00	\$519,099.00
Zoning		
Comprehensive and amending by-laws received	5,122	6,158
Comprehensive and amending by-laws terminated	5,343	6,335
Zoning Orders		
Amendment applications received	166	176
Applications terminated	150	180
Minister's consents		
Applications received	1,003	1,036
Applications terminated	928	1,007
Official plans		
Proposed official plans received	119	43
Proposed official plan amendments received	1,172	1,336
Official plans terminated	110	60
Official plan amendments terminated	1,035	1,268
Parkway belt		
Received	94	72
Terminated	73	83
Niagara Escarpment Commission		
Appeals received	106	71
Appeals terminated	91	29
Road adjustment by-laws		
Received	365	508
Terminated	363	487
Part-lot control		
Received	55	68
Terminated	57	59
Validation		
Received	51	40
Terminated	43	32
Subdivision and condominium applications		
Received	311	518
Terminated	239	423
Monitoring of Submissions/Decisions of Delegated Regions		
Received	402	507
Terminated	356	487
Draft Document Review		
Received	577	481
Terminated	568	462

N.B.: "Terminated" figures include documents carried over from previous year

Corporate Planning and Co-ordination

The corporate planning and co-ordination unit was established in April 1986. Staffing began in May and June through the use of secondments prior to the hiring of permanent staff. While operating with limited staff resources the unit undertook a number of substantial projects in addition to its regular duties.

The unit initiated a major review to the ministry's "Management-by-Results" process with an objective of providing a more responsive and effective tool for the ministry's managers. The study is expected to be completed in the fall of 1987. Testing is to occur during the winter months leading to full implementation across the ministry prior to the next fiscal year. The new system will also assist senior management in its review of the effective use of ministry resources.

During the fiscal year a major goal of the unit was to develop a unified ministry strategic planning process. The unit brought together all elements of the ministry during the process which resulted in a ministry plan entitled "Strategic Directions: 1987/1991". The document details the specific directions that the ministry as a whole will proceed over the next several years. The unit continues to provide overall co-ordination of the strategic planning process in the ministry.

Corporate planning and co-ordination was also responsible for the co-ordination and production of the ministry's "Background Information Book" for the members of the Legislative Committee charged with reviewing the ministry's 1986/87 spending estimates. In addition to this document the unit was charged with the duty of developing the Ministry of Municipal Affairs 1987/88 Estimates Submission to Management Board of Cabinet.

Additional duties were also given to the unit which included the preparation of the overall direction of the French language services that the ministry will provide both internally and to its clients.

Corporate planning and co-ordination also set in place specific procedures that assist the ministry in responding to the requests of the central

agencies of government. The unit has two basic sections: one deals with cabinet liaison and the other with Management Board of Cabinet in the use of corporate resources. The two sections provide on-going support for:

- managing the resource and estimates allocation process;
- planning, co-ordinating and processing of Cabinet, Cabinet Committee and Management Board submissions including liaison with the central agencies;
- co-ordinating the ministry's strategic planning and managing-by-results processes;
- providing corporate policy advice on corporate issues such as employment equity and human resources;
- co-ordinating briefing for the Minister, Deputy Minister and senior staff concerning all matters to be considered by Cabinet, Cabinet Committees and Management Board.

Corporate planning and co-ordination is responsible for ensuring that the shared services provided to the ministry by the Ministry of Housing meet ministry needs. Shared services include a full range of financial, personnel, staff relations, payroll, legal, communications, employment equity and some information technology services.

L'orientation d'ensemble des services en français offerts par le ministère aussi bien au sein de ce dernier qu'à ses clients n'est qu'une des fonctions supplémentaires attribuées à l'Unité.

L'Unité de la planification et de la coordination des ressources générales a également mis en place des procédures administratives qui aident le ministère à répondre aux demandes des organismes de l'administration centrale. L'Unité comprend deux sections fondamentales : la première s'occupe de la liaison avec le Conseil des ministres et la deuxième de la liaison avec le Conseil de gestion du gouvernement de l'Ontario dans l'utilisation des ressources générales. Le rôle des deux sections est d'offrir un soutien constant pour :

- diriger les processus d'affectation des ressources et de prévisions budgétaires;
- planifier, coordonner et traiter les présentations à l'Intention du Conseil des ministres, des comités du Conseil avec le Conseil de gestion, y compris la liaison avec les organismes de l'administration centrale;
- coordonner la planification stratégique et les méthodes de gestion par résultats du ministère;
- fournir des conseils en matière de politiques générales au sujet de problèmes généraux telles que l'équité en matière d'emploi et les ressources humaines;
- coordonner le breffage du ministre, du sous-ministre et des hauts fonctionnaires à l'égard de tout ce qui figure à l'ordre du jour des réunions du Conseil des ministres, des comités du Conseil des ministres et du Conseil de gestion.

L'Unité de la planification et de la coordination des ressources générales a pour fonction de s'assurer que les services conjoints fournis au ministère par le ministère du Logement répondent aux exigences ministérielles. Ils englobent une vaste gamme de services : les services financiers, le service du personnel, le service des relations de travail, le service de la paie, les services juridiques, de communication, le service de l'équité en matière d'emploi et certains services de technologie de l'information.

pouvoir d'approuver les fractionnements de terrains au canton The Archipelago et au conseil d'aménagement de Himsworth South, Powassan et Trout Creek dans le district de Parry Sound.

Nouvelles initiatives

Conformément aux priorités du gouvernement provincial pour le Nord de l'Ontario, la Direction Nord et Est a commencé à étudier les problèmes de développement et à rechercher des occasions de favoriser le développement économique dans le Nord de l'Ontario. On accordera une attention spéciale à la planification efficace dans les régions qui n'ont pas d'administration locale.

Le tableau qui suit indique le nombre de documents que les deux Directions de l'administration des plans ont traité au cours des exercices financiers 1985-1986 et 1986-1987.

Unité de la planification et de la coordination des ressources générales

L'Unité de la planification et de la coordination des ressources générales a été établie au mois d'avril 1986. Le recours aux détachements en mai et juin a précédé l'embauche de personnel permanent. Bien qu'elle fonctionnait avec des effectifs limités, l'Unité a entrepris plusieurs projets importants en plus de ces fonctions habituelles.

Elle a amorcé une importante étude de la méthode de gestion par résultats du ministère dans le but de fournir un outil plus efficace et adéquat aux directeurs du ministère. Cette étude doit être terminée d'ici l'automne de 1987. La méthode perfectionnée sera mise à l'épreuve cet hiver afin de permettre son application dans tous les secteurs du ministère avant le début du prochain exercice financier. Ce nouveau procédé aidera également la haute direction dans l'examen de l'utilisation efficace des ressources du ministère.

Durant l'exercice financier, la mise sur pied d'une méthode de planification stratégique uniforme pour le ministère était un des principaux objectifs de l'Unité. Elle a donc rassemblé tous les éléments du ministère durant l'élaboration de la méthode et est parvenue à un plan ministériel intitulé "Plan stratégique : 1987—1991" Le document décrit l'orientation spécifique que prendra dans l'ensemble le ministère pour les prochaines années. Par ailleurs, l'Unité s'occupe toujours de la coordination générale du processus de planification stratégique au sein du ministère.

L'Unité de la planification et de la coordination des ressources générales était également en charge de la coordination et de la production du "Background Information Book" du ministère destiné aux membres du comité législatif responsable de l'étude de l'évaluation des dépenses du ministère pour 1986—1987. En plus de la rédaction de ce document, l'Unité devait préparer la présentation au Conseil de gestion du gouvernement de l'Ontario de l'évaluation des dépenses du ministère des Affaires municipales pour 1987—1988.



de Lanark et à Calabogie Peaks dans le comité de

Rentrew.

Délégation des pouvoirs d'autorisation du ministre

La Direction recherche des occasions de déléguer à des administrations locales des pouvoirs d'autorisation du ministre en matière de planification. Cette politique est conforme à l'engagement du ministre d'accorder aux municipalités plus de pouvoirs pour s'occuper des questions locales au niveau local.

Au cours de l'exercice, la Direction a facilité la délégation, à la région de Sudbury, de certains pouvoirs du ministre pour approuver les plans de copropriété. Le ministre a également délégué le

modifications de plans officiels et de projets de lotissement qui ont été soumis à l'approbation de la Direction a augmenté. Le nombre de règlements de zonage et de modifications qui ont été soumis à l'examen de la Direction a également augmenté, tandis que celui des autres demandes et documents est demeuré stable.

La Direction a attaché beaucoup d'importance à la négociation des questions relatives à la planification entre les municipalités, les groupes privés et les organismes publics en vue de trouver des solutions raisonnables et d'éviter les délais inutiles et les frais supplémentaires. Le personnel a également participé à la négociation de propositions pour des projets de tourisme dans l'Est de l'Ontario, notamment à Mount Pakenham dans le comité

Administration des Plans

Statistiques annuelles, exercice 1986/1987

1985/1986 1986/1987

Subventions de stimulation du logement

Montant versé 2 925.00 \$ 519 099.00 \$

Zonage

Règlements globaux ou de modification reçus 5 122 6 158

Règlements globaux ou de modification finalisés 5 343 6 335

Arrêts de zonage

Demandes de modifications reçues 166 176

Demandes réglées 150 180

Assentiments du ministre

Demandes reçues 1 003 1 036

Demandes réglées 928 1 007

Plans officiels

Projets de plans officiels reçus 119 43

Projets de modification des plans officiels reçus 1 172 1 336

Plans officiels finalisés 110 60

Modifications des plans officiels finalisés 1 035 1 268

Ceinture de promenades

Demandes reçues 94 72

Demandes réglées 73 83

Commission de l'escarpement du Niagara

Interjections en appel reçues 106 71

Interjections en appel réglées 91 29

Règlements de modification routière

Demandes reçues 365 508

Demandes réglées 363 487

Contrôle des lots partiels

Demandes reçues 55 68

Demandes réglées 57 59

Validation

Demandes reçues 51 40

Demandes réglées 43 32

Lotissement et copropriété

Demandes reçues 311 528

Demandes réglées 239 423

Surveillance des présentations et des décisions des régions déléguées

Demandes reçues 402 507

Demandes réglées 356 487

Examen d'ébauche de document

Demandes reçues 577 481

Demandes réglées 568 462

Note : Les chiffres relatifs aux "demandes réglées" comprennent des documents reportés de l'année précédente.

Directions de l'administration des plans

Les deux Directions de l'administration des plans, à savoir Nord et Est, et Centre et Sud-Ouest, administreront la Loi sur l'aménagement du territoire et les règlements afférents. Les Directions sont chargées de la surveillance et de l'application des règlements relativement au lotissement communautaire dans toute la province.

Les responsabilités sont attribuées selon une Division géographique de la province : la Direction Centre et Sud-Ouest est responsable des comtés et régions à l'ouest des comtés de Northumberland et de Victoria et de la municipalité de district de Muskoka; la Direction Nord et Est s'occupe des régions, comtés, districts et territoires non érigés en municipalités au nord et à l'est du comté de Simcoe et de la région de Durham.

Les deux Directions ont trois sections en commun : la Section de cartographie et de préparation des plans; la Section du courrier et des dossiers; la Section de l'administration générale.

Centre et Sud-Ouest

En 1986-1987, des progrès sensibles ont été réalisés pour ce qui est de la médiation des différends relatifs à l'utilisation du sol à Thorold et Scarborough, et des responsabilités en matière de réglementation. La gestion des projets et des ressources humaines ainsi que la formation et le perfectionnement du personnel ont également progressé de façon significative.

La stabilité de la conjoncture économique ainsi que la période de forte croissance ont largement



L'ancien ministre des Affaires municipales, M. Bernard Grandmaitre (à gauche), présente un chèque de quatre millions de dollars à Turk Bayly, alors président de la Fondation du patrimoine ontarien, pour son programme visant à promouvoir une bonne gestion des particularités de l'escarpement sur le plan du patrimoine.

Nord et Est

L'une des principales responsabilités de l'équipe a été de surveiller les activités de la Commission de l'escarpement du Niagara, qui s'est occupée de plus de 30 modifications de plans, de 1086 demandes de permis d'aménagement et de tous les appels sur consentement et de tierce partie. Des ordonnances d'exécution ont été préparées pour Hamilton-Wentworth, Halton, Niagara et Bruce, et les travaux préliminaires ont débuté à Dufferin et Peel.

La Direction Nord et Est a elle aussi bénéficié des effets d'une conjoncture économique favorable pour l'aménagement. En 1986-1987, le nombre de

- plan de communications pour 1986-1987
 - plan de communications pour 1987-1988
 - conception et approbation d'un symbol visuel
 - coordination de la présentation sur l'escarpement du Niagara à Kortright
 - rédaction du texte pour l'audio-visuel "The Limestone Legacy"
- L'équipe responsable de ce projet a mis au point un système de gestion de bases de données (NEITO), qui est pleinement opérationnel et offre une possibilité de réseau.
- Au cours de l'exercice, plusieurs initiatives importantes ont été prises dans le domaine des communications :

Plan d'aménagement de l'escarpement du Niagara

L'équipe responsable de ce projet a mis au point un système de gestion de bases de données (NEITO), qui est pleinement opérationnel et offre une possibilité de réseau.

Au cours de l'exercice, le plan d'aménagement de la ceinture ouest de proménades a été confirmé comme plan d'aménagement provincial. Un nouveau programme de travail a été établi, une présentation au Conseil de gestion pour augmenter les effectifs a été préparée et approuvée, et un exposé d'options, décrivant un nouveau plan et établissant un processus pour traiter les 40 modifications, a été préparé. Une analyse technique de la ceinture de proménades a également été effectuée et un regroupement des services pour le plan d'aménagement de la ceinture ouest de proménades a été préparé.

Projets spéciaux

La Direction a fourni des services de soutien pour un certain nombre d'importants projets gouvernementaux, notamment les propositions G.M. Suzuki et Toyota, l'aménagement des terres à usage ferroviaire et le 5000 Yonge Street. Le personnel a également fourni une assistance à la Société foncière de l'Ontario et au ministère des Services gouvernementaux pour des projets à Pickering, Markham et Townsend, et pour l'élaboration d'une stratégie de gestion des terres excédentaires de la Couronne.



Au cours de l'exercice, le Bureau a continué de travailler de concert avec d'autres ministères à un certain nombre de déclarations de principes. Les observations du public concernant la déclaration sur la conservation des terres agricoles ont été examinées avec le ministère de l'Agriculture et de l'Alimentation. Par ailleurs, un projet de déclaration sur la planification relative aux terres inondables a été mis au point avec le ministère des Richesses naturelles et fait l'objet d'une distribution en vue d'un examen public. Le personnel a également travaillé avec le ministère de l'Environnement à la préparation d'une déclaration sur la compatibilité d'utilisation du sol et, de concert avec le ministère des Richesses naturelles, à la rédaction d'une déclaration sur les marais.



Des responsables de la planification du ministère, la directrice Pauline Morris et Bruce McLeod, coordonnateur du programme, examinent des plans pour les terrains à usage ferroviaire à Toronto. Ils prenaient le petit déjeuner à la Tour du CN de Toronto, à la fin de la conférence des planificateurs ontariens de l'automne dernier. Pour examiner les terrains en question, ils n'avaient qu'à regarder par la fenêtre.

Bureau des politiques de planification locale

- étude sur des centres de services ruraux plus pe-
- tits en Ontario, en particulier sur la façon dont la planification communautaire peut réduire les pres-
- sions économiques et sociales exercées sur l'aménagement.

Le Bureau des politiques de planification locale a pour fonction de répondre aux besoins en matière de législation sur la planification municipale. Il doit aussi coordonner les énoncés de politiques provinciales touchant la planification. Il rédige en outre des guides explicatifs, des règlements et divers documents relatifs à la Loi sur l'aménagement du territoire et tient des séances éducatives destinées à faire mieux comprendre cette loi.

En 1986-1987, le Bureau a suivi de près l'application de la Loi sur l'aménagement du territoire. Ses efforts, de même que des demandes en provenance des municipalités et d'autres groupes, ont contribué à la présentation à la législature d'un certain nombre de modifications à la loi (projet de loi 208) au cours de la session du printemps de 1987. Même si la plupart de ces modifications sont de nature interne et ne visent qu'à clarifier ou résoudre des problèmes mineurs, un certain nombre d'entre elles sont plus substantielles. Un bon exemple est le projet de réduire le délai de l'avis public pour les règlements de zonage. D'autres modifications sont encore proposées et font l'objet d'une étude attentive.

Dans le cadre de sa mission d'éducation, le Bureau a continué de réaliser une série de brochures. La Planification communautaire, en deux tomes, qui expliquent comment se fait l'aménagement du territoire en Ontario. Ces guides ont été distribués à chacune des municipalités de la province et aux conseils d'aménagement dans le Nord. Ils ont été bien reçus par les dirigeants municipaux, les groupes de citoyens et la population en général, et continueront d'être reproduits et distribués en réponse aux demandes.

La personnel du Bureau tient chaque mois des séances d'information sur la planification à l'intention des employés du Groupe des services de planification communautaire. En 1986-1987, ces séances ont porté notamment sur les sujets suivants :

- la télé-détection
- la Loi sur la protection du logement localif
- la planification des transports dans la communauté urbaine de Toronto
- l'usage des ordinateurs en planification
- la planification stratégique au ministère

À titre de service pour les autres membres du Groupe, le Bureau a préparé des documents de travail traitant de questions telles que le rôle du processus de la planification dans la protection du logement localif et les rapports entre la Loi sur l'aménagement du territoire et le Code du bâtiment. Le personnel a également participé à de nombreux comités chargés de toutes sortes de questions relatives à la planification communautaire.

Direction de la recherche et des projets spéciaux

La Direction de la recherche et des projets spéciaux fournit des conseils techniques au ministre au sujet de questions de planification communautaire; elle est également une source de renseignements spécialisés pour le grand public. Étant chargé de projets, le personnel s'occupe des demandes particulières émanant du ministère et détermine en outre les questions de planification à long terme qui touchent les municipalités de l'Ontario. À l'heure actuelle, la recherche porte essentiellement sur les répercussions que les nouvelles conditions économiques et sociales peuvent avoir sur les collectivités de l'Ontario. Cette recherche donne des résultats qui servent à élaborer des programmes et à définir les besoins futurs. La Direction s'attache particulièrement à résoudre les problèmes de manière pratique. Elle étudie notamment les possibilités et les contraintes de l'exploitation et de la réexploitation. Les publications qu'elle réalise fournissent des lignes directrices utiles sur de nombreux aspects de la planification aux municipalités, aux organismes gouvernementaux, aux consultants et aux entrepreneurs.

La Direction a récemment publié les documents suivants :

- **Older Industrial Areas:** — Aide-mémoire à l'intention des planificateurs qui doivent analyser le potentiel d'anciennes zones industrielles et préparer des plans et des stratégies pour leur revitalisation.
- **Industrial Trends:** — Examen des critères de planification municipale et des normes actuelles de planification en Ontario en ce qui concerne les besoins des nouvelles industries de pointe.
- **Ontario Lakeshore Capacity Study** — Description des méthodes de gestion de l'aménagement des lacs intérieurs dans la région de Muskoka-Haliburton, notamment en ce qui concerne leurs répercussions sur les systèmes naturels et l'environnement des lacs.

- **Travail à domicile** — Étude du taux d'occupation domiciliaire actuel en Ontario et de la façon dont les municipalités envisagent les répercussions sur le plan de la planification.
- **Étude du stationnement** dans des centres-villes de l'Ontario et exemples de stratégies qui donnent des résultats.
- **analyse des routes commerciales et conseils sur les façons dont la planification de ces secteurs peut augmenter la sécurité et le confort dans les collectivités;**
- **guide sur les critères de planification des collectivités pour retraités et examen des expériences actuelles en Ontario et ailleurs;**

également fourni une présentation vidéo sur la planification communautaire. Des conseillers municipaux ont participé à titre de délégués ou d'experts à des conférences régionales sur la planification.

La Direction a entrepris la préparation d'un cours à l'intention des administrateurs chargés de la planification, avec l'aide de représentants des administrations municipales et des groupes de professionnaels. Le premier cours sera offert en 1987/1988.

Aide financière

Au cours de l'exercice, la Direction a administré deux programmes de subventions destinées aux municipalités : le Programme de subventions à la planification communautaire (PSPC) et le Programme de subventions à l'administration de l'aménagement (PSAA). Un montant de 1,8 million de dollars a été engagé dans le cadre du PSPC au bénéfice de 200 municipalités et conseils d'aménagement, ce qui porte le total des engagements au titre de ce programme à 15,6 millions de dollars.

Ces fonds ont servi à réaliser divers documents se rapportant à des plans officiels et des règlements de zonage, ainsi que des études innovatrices mettant en rapport les mesures de planification et les possibilités de développement économique, ou explorant les moyens de dispenser avec plus d'efficacité les services de planification locale aux usagers.

La Direction a également accordé 323000 \$ de subventions dans le cadre du PSAA pour aider à l'administration des activités de planification dans 17 régions de planification du Nord de l'Ontario qui ne sont pas érigées en municipalités.

Services de consultation

Le personnel de la Direction a consacré près de 45 pour 100 de son temps à conseiller les municipalités, les autres organismes provinciaux, l'industrie immobilière et la population. Il a représenté le ministre et le Groupe des services de planification communautaire au sein de maints comités et assuré la liaison avec divers organismes et la population sur des questions qui intéressent le ministère.

Assistance technique

La Direction offre sans frais à quelques municipalités ontariennes des services limités de consultation. En 1986-1987, elle a préparé 28 documents portant sur la planification — modification des plans officiels et des règlements de zonage — pour les municipalités, en plus d'établir le mandat de 41 études.

La Direction est déterminée à accroître la compétence des municipalités en matière de planification au moyen de programmes d'éducation; mais elle reconnaît la nécessité d'une assistance technique pour certaines municipalités. En 1986-1987, la Direction a étudié plus de 200 plans, rapports et documents.



Direction des services consultatifs sur la planification communautaire

La Direction des services consultatifs sur la planification communautaire est un organisme décentralisé qui a des bureaux à Ottawa, London, Sudbury, Thunder Bay et dans la communauté urbaine de Toronto. Elle s'occupe de promouvoir la planification communautaire en Ontario en offrant des activités éducatives, une aide financière directe et des services d'assistance technique et de consultation. La présence d'une équipe de professionnels dans les bureaux régionaux favorise l'efficacité des communications entre le ministère, les municipalités, les autres ministères et, dans le Nord de l'Ontario, les territoires non érigés en municipalités.

Activités éducatives

En 1986-1987, la Direction a organisé 165 séminaires et ateliers éducatifs et participé à des séances préparées par d'autres directions et organismes. La Direction a de plus organisé la conférence de 1986 des planificateurs ontariens, la plus importante rencontre de professionnels de la planification dans la province, qui a réuni plus de 450 représentants des secteurs public et privé. Chaque bureau a également tenu sa propre conférence régionale sur la planification, portant sur un thème approprié pour la région. La Direction a mis en oeuvre les principales recommandations découlant d'une étude de ses programmes éducatifs. Chaque bureau régional a mis sur pied, à l'intention des élus municipaux, un programme éducatif, concernant le processus d'aménagement du territoire et la Direction a

de s'organiser officiellement pour favoriser l'amélioration matérielle des terres, immeubles et structures appartenant à leur municipalité (au-delà des travaux normaux et courants entrepris par ces derniers) et de coordonner les activités de commercialisation et de promotion au sein des zones désignées. La Direction travaille à l'avancement du concept des ZMVC au sein des municipalités et donne des renseignements et des conseils sur la création et l'administration de ces zones. Le gouvernement provincial n'apporte pas d'aide financière directe. Durant l'exercice 1986-1987, la Direction a continué d'accroître ses services aux ZMVC par les actions suivantes :

- augmentation des séminaires à l'intention des gestionnaires et des conseils d'administration des ZMVC;
- tenue de séminaires à l'intention des présidents de ZMVC et des conseillers et employés municipaux;
- administration d'un programme élargi de prix RÉNOVAM qui récompensent l'excellence des efforts des ZMVC.

À la fin de l'exercice, il y avait 210 ZMVC actives dans la province. Elles se sont partagées un budget annuel cumulatif dépassant les 12 millions de dollars. La Direction supervise également les remboursements en vertu de programmes abolis, comme le programme ontarien de revitalisation des centres-villes, le programme de revitalisation des rues principales et le programme de rénovation urbaine.

Des membres de la Direction des services consultatifs sur la planification communautaire prennent le petit déjeuner à la Tour du CN de Toronto, à la fin de la conférence annuelle des planificateurs ontariens, qui a attiré quelque 450 délégués de toute la province, l'automne dernier.



La Direction de la rénovation communautaire du ministère a parrainé, l'automne dernier, un séminaire sur le développement économique des zones de mise en valeur commerciale à Toronto. Cinquante-cinq directeurs de ZMVC de toute la province ont participé à cette activité.



- création et exploitation de zones de mise en valeur commerciale.

Les services d'éducation et d'information comprennent notamment :

- la contribution et la participation à des conférences et séminaires sur l'amélioration communautaire et la gestion des zones de mise en valeur commerciale;

- la préparation de lignes directrices, de guides et d'autres documents sur les améliorations et la législation;

- la publication d'un bulletin et d'autres documents pour les zones de mise en valeur commerciale.

Programme ontarien d'amélioration des quartiers (POAQ)

Dans le cadre de ce programme, les municipalités reçoivent une subvention équivalant à 50 pour 100 du coût des projets d'amélioration des services municipaux, des services publics et des installations communautaires et de loisirs dans les quartiers résidentiels stables habités par des familles à revenu faible ou moyen. Ces subventions ont pour but de mettre un frein à la détérioration et d'assurer un minimum de services dans ces quartiers.

Au cours de l'exercice 1986-1987, 16,2 millions de dollars ont été engagés au profit des municipalités, ce qui porte le total des engagements provinciaux à 73,4 millions de dollars, que 191 municipalités ont utilisés pour mener à bien 375 projets. Les paiements provinciaux versés à la fin de l'exercice se sont chiffrés à 46,9 millions de dollars.

Ce programme a été remplacé par le nouveau programme Rénovam.

Programme de rénovation des secteurs commerciaux (PRSC)

Ce programme a été instauré pour répondre aux nouveaux besoins en matière de rénovation des secteurs commerciaux qui se sont fait sentir dans les années 1980. Il vise à améliorer les installations physiques, sociales, culturelles et économiques des centres-villes et des autres secteurs commerciaux plus anciens.

Dans le cadre du PRSC, le gouvernement provincial assume 50 pour 100 du coût des travaux municipaux par le biais de prêts ou de subventions. La contribution maximale par projet a été établie à 500 000 \$ et l'aide accordée sous forme de subventions ne peut pas dépasser un tiers de l'apport financier de la province. Par ailleurs, l'intérêt sur les prêts consentis est fixé à 50 pour 100 du coût d'emprunt provincial.

Au cours de l'exercice 1986-1987, 2,6 millions de dollars ont été engagés à l'égard de 13 projets entrepris dans 13 municipalités, ce qui porte le total des engagements dans le cadre de ce programme à la fin de l'exercice à 17,6 millions de dollars, que 48 municipalités ont utilisés pour mener à bien 75 projets.

Ce programme a été intégré au nouveau programme Rénovam.

Zone de mise en valeur commerciale (ZMVC)

Le concept de zones de mise en valeur commerciale a été formulé en 1970, lorsque la province a promulgué l'article 217 de la Loi sur les municipalités, L.R.O. 1980. Cette disposition législative sur les ZMVC donne aux gens d'affaires la possibilité

et commerciaux mais également à des secteurs industriels plus anciens, aux utilisations mixtes du sol, aux secteurs en transition et à d'autres projets locaux qui ne peuvent pas être classifiés en fonction d'une utilisation dominante du sol. Dans le cadre du nouveau programme Rénov'AM, les municipalités admissibles peuvent recevoir des subventions provinciales pour les aider à améliorer des secteurs plus anciens. La subvention équivaut à 50 pour 100 du total des coûts admissibles; la municipalité assume l'autre moitié des coûts approuvés.

Les demandes d'aide financière sont reçues et les fonds sont accordés une fois l'an.

Les éléments des projets qui sont admissibles à une aide financière dans le cadre de l'approche globale de Rénov'AM peuvent comprendre les coûts en capital de la construction, de l'amélioration ou du remplacement des services et des installations comme les chaussées des rues, les égouts et les systèmes de distribution d'eau, ainsi que des installations sociales et récréatives, comme les parcs, les centres communautaires et les bibliothèques, des améliorations esthétiques, comme l'amélioration des rues et de l'aménagement paysager, et de l'acquisition, du nettoyage ou de la démolition de terrains et d'immeubles.

Le personnel de la Direction offre des conseils professionnels dans les domaines suivants :

- préparation de politiques d'amélioration communautaire dans le cadre des plans officiels des municipalités;
- interprétation, application et administration de la législation en matière d'amélioration communautaire;
- élaboration et administration de règlements en matière d'entretien des propriétés et de normes d'occupation;



Le programme Rénov'AM de l'Ontario est connu à l'autre bout du monde. Un groupe de fonctionnaires japonais des administrations préfectorales et municipales d'Ozaka, à l'occasion d'une visite d'étude aux États-Unis, ont effectué un voyage spécial à Toronto, à l'automne 1986, en vue de rencontrer des représentants du ministère. Ils voulaient en savoir davantage au sujet du programme Rénov'AM et des questions relatives au transport et à la planification dans la communauté urbaine de Toronto.

Le Groupe est investi de la responsabilité de l'aménagement du territoire en vertu de la Loi sur l'aménagement du territoire et des dispositions législatives afférentes. Son personnel aide et conseille les municipalités, les territoires non érigés en municipalités, les associations commerciales et le public relativement à toutes sortes de questions d'aménagement et de développement. Le Groupe administre également une aide financière par des programmes de subventions et de prêts destinés à la réalisation d'études d'aménagement et à l'amélioration des secteurs résidentiels et commerciaux.

Direction de la rénovation communautaire

La Direction de la rénovation communautaire cherche à promouvoir une approche globale au chapitre de la revitalisation et de l'entretien des installations urbaines et collectives.

La Direction administre les programmes d'aide financière Rénov'AM (programmes de rénovation, d'amélioration et d'aménagement des collectivités). Rénov'AM offre une aide financière ainsi que des services de consultation professionnelle, d'éducation et d'information en vue de favoriser diverses améliorations dans les collectivités de l'Ontario.

Le programme Rénov'AM élargi qui a été instauré au cours de l'année financière 1986-1987 s'applique non seulement aux secteurs résidentiels

Direction des services régionaux

Par le biais d'un réseau de 10 bureaux de services régionaux en Ontario, les 63 employés de la Direction des services régionaux conseillent les municipalités ontariennes et offrent ses services à la population, aux autres ministères et aux organismes gouvernementaux pour tous les aspects de l'administration municipale.

Les bureaux de services régionaux sont situés à Thunder Bay, Sudbury, North Bay, Ottawa, Kingston, Oshawa, Orillia, Cambridge, Guelph et London. Le bureau principal de la Direction est situé à Toronto.

Le personnel des bureaux de services régionaux aide les municipalités à respecter les conventions municipales d'usage et à maintenir leur stabilité financière et administrative. Il examine des rapports financiers provenant des 839 municipalités ontariennes, relève les lacunes et recommande des améliorations. Le personnel offre en outre une assistance sur place en cas de nécessité.

La Direction évalue les demandes d'aide exceptionnelles que les municipalités éprouvent des pertes de revenu soumettent au ministre. Des subventions sont accordées en vertu de la Loi sur les subventions aux municipalités de l'Ontario en vue d'aider les municipalités dont les impôts fonciers sont inhabituellement élevés ou ont été indûment augmentés, ou pour d'autres raisons mentionnées dans la loi. Au cours du dernier exercice, de telles subventions ont été accordées à 18 municipalités. La Direction continue aussi d'accorder son aide technique et financière pour mettre en place un module de comptabilité primaire. Pendant l'année écoulée, 11 municipalités ont tiré parti de ce programme, à l'exemple des 266 autres municipalités qui s'étaient déjà dotées du module comptable.

La Direction administre le Programme de secours aux sinistres de l'Ontario. Ce programme, qui a été récemment revu et amélioré, a pour but d'alléger les épreuves subies par des personnes dont des biens essentiels ont été endommagés lors d'un désastre comme une inondation, un incendie ou une tornade.

La formation des conseillers et employés municipaux représente un aspect important du travail de la Direction. Au cours de l'année, la Direction a organisé 130 séances de formation, auxquelles ont participé 2 300 personnes.

On a examiné dix pétitions de contribuables qui demandaient au ministre d'intervenir dans les affaires municipales. Les contribuables ont avancé que les conseils municipaux avaient pris des décisions inappropriées ou que les fonctionnaires municipaux avaient manqué à leur devoir. Dans un cas, on a effectué une vérification provinciale municipale. Dans tous les cas, la Direction mène une enquête et rend des comptes au ministre.

- gestion sur disque rigide
- utilisation du réseau d'information sur les affaires municipales (service MAIN)

micro-ordinateurs, qui ont attiré 545 participants, ont été offerts. Les cours suivants ont été ajoutés au programme :

L'ère de l'électronique est arrivée. Des cadres supérieurs du ministère ont participé à une cérémonie d'inauguration visant à marquer l'installation d'un réseau local dans plusieurs bureaux du ministère comme projet pilote pour évaluer l'efficacité de la bureautique.



Renseignements aux municipalités

La Direction des politiques de gestion municipale a continué d'agir en tant que foyer de diffusion des renseignements concernant les municipalités de l'Ontario par l'intermédiaire du système d'analyse et de recherche sur les municipalités (MARS) et ses sous-systèmes : le système de gestion des subventions relatives au traitement en direct des données (OLGA) et le système d'information sur la simulation et l'analyse des limites municipales (BASIS).

Dans le cadre du système MARS, un projet coordonné ayant pour objet de dresser des tableaux d'aménagement industriel dans les municipalités a été conclu avec le ministère de l'Industrie, du Commerce et de la Technologie. La Direction a répondu à de nombreuses demandes de renseignements technologiques de la part des municipalités, des autres ministères, des institutions financières et du public.

Un système informatique utilisant un micro-ordinateur et ayant pour rôle de déterminer le partage des coûts des municipalités a été élaboré afin d'aider les services régionaux du ministère dans leur travail. La répartition des coûts partagés pour les conseils locaux, de district, de région et de comté se fait ainsi plus rapidement.

Le réseau d'information sur les affaires municipales (service MAIN) a été élargi afin d'aider le ministre dans le domaine de l'administration et des politiques. On a ajouté une installation de vérification dans le cas de lois ainsi qu'un système aidant à suivre le courrier du sous-ministre et à établir le programme des activités du ministre.

Planification et normes

La Direction a aidé d'autres directions dans le domaine des normes et tendances de la technologie de l'information afin de s'assurer que les investissements du ministère en matière de technologie soient les plus productifs possible.

Connaissance des micro-ordinateurs

Cette année encore, neuf cours d'initiation aux



PROGRAMME	
Total des subventions versées (\$)	Clientèle totale
6 296 300	9 905 locataires

Propriétés provinciales occupées par des locataires

- La province paie les impôts municipaux au nom des locataires qui occupent des propriétés provinciales dans une municipalité. En outre, la province paie les taxes scolaires au nom des locataires qui occupent des immeubles provinciaux situés dans des zones scolaires faisant partie de régions non organisées de la province.
- Le montant du paiement est basé sur l'évaluation des propriétés et sur les taux généraux de l'année en cours appliqués par les municipalités pour les services locaux ou de palier supérieur et les services scolaires. A la fin de l'année, la province facture les locataires afin de récupérer les impôts municipaux payés en leur nom.

Division des opérations municipales

La Division des opérations municipales offre une gamme étendue de services consultatifs destinés à améliorer l'efficacité des administrations municipales et veille au respect des exigences imposées aux municipalités au chapitre des rapports financiers et administratifs.

La Division compte dix bureaux régionaux, qui l'aident dans ses activités.

Direction des limites municipales

La Direction des limites municipales administre la

Loi de 1981 sur la négociation des limites municipales

et assiste les municipalités qui présentent une requête en vertu de la loi.

La Direction tient des enquêtes au nom du ministre, agit à titre de modérateur et de médiateur durant les négociations, aide les municipalités à régler leurs différends et veille à l'application générale des dispositions de la loi.

Le travail effectué par la Direction permet de résoudre les problèmes de limites municipales et les différends qui s'y rapportent d'une façon responsable sur le plan politique, sans avoir recours aux tribunaux, à un coût moindre pour les municipalités et la province, et d'une manière favorisant le maintien de relations harmonieuses entre les municipalités.

En 1986-1987, le personnel de la Direction a participé à 22 séances d'orientation qui ont résulté en la soumission de 10 nouvelles requêtes de la part des municipalités. En plus de ces nouvelles requêtes, 33 requêtes étaient déjà en cours depuis l'année précédente, la Direction s'est donc occupée de 43 requêtes au total. Seize requêtes ont été réglées et les décrets ont été signés durant l'année 1986-1987.

Les principaux différends reliés aux limites municipales résolus durant l'année concernaient les municipalités suivantes : Owen Sound/Sydenham, Arnprior/McNab, Alexandra/Kenyon/Lochiel, et Tillsonburg/Norfolk.

Direction des politiques de gestion municipale

La Direction des politiques de gestion municipale

Publication, vérification, états financiers

En 1986-1987, la Direction des politiques de gestion municipale a publié sept documents destinés aux municipalités de l'Ontario qui concernent diverses questions de gestion administrative et financière. Elle a supervisé la fonction de vérification municipale, étudié les états financiers des municipalités pour s'assurer de leur exactitude et veillé au bon fonctionnement de la banque de données informatiques. Les documents publiés par la Direction sont :

- *La vérification des comptes municipaux* — responsabilité et communication — Brochure visant à informer les représentants municipaux normés ou élus des objectifs et de la nature de la fonction de vérification des comptes municipaux.
- *Reserves and Reserve Funds* — Edition révisée d'un bulletin traitant du pouvoir législatif de créer des réserves et des fonds de réserve : types de réserves et de fonds de réserves les plus instaurés par les municipalités; utilisation des fonds de réserve comme aide à la gestion de la trésorerie.
- *Revisions to the Municipal Financial Reporting Handbook* — Mise à jour des principes de comptabilité et de diffusion de l'information utilisés par les municipalités pour la préparation de leurs états financiers.
- *Model Finance By-Laws* — Modèles de règlements qui doivent être adoptés par les municipalités en vertu de la Loi sur les municipalités.
- *Comment reporter les règlements municipaux* — Bulletin d'information qui décrit différentes méthodes utilisées pour répertorier des règlements.
- *Résumé des lois concernant les municipalités* — Sommaire des mesures législatives touchant les municipalités, qui ont été adoptées au cours de la dernière session de la législature.
- *Pépinières de petites entreprises* — Bulletin qui décrit les dispositions des nouvelles mesures législatives sur les petites entreprises.

Clientèle totale	Total des subventions versées (\$)	PROGRAMME
------------------	------------------------------------	-----------

155 681 propriétés	108 562 010	Programme de réduction fiscale aux exploitations agricoles	Encourage l'exploitation suivie des terres agricoles par le biais d'une réduction de 60 pour 100 des impôts municipaux aux propriétaires foncières admissibles.
8 227 propriétés	2 039 614	Programme de réduction fiscale sur les forêts aménagées	Encourage l'utilisation suivie et la gestion efficace des forêts aménagées par le biais d'une réduction de 60 pour 100 des impôts municipaux aux propriétaires foncières admissibles.
514 propriétés	4 289 000	Services municipaux	Ces programmes assurent des subventions aux municipalités pour qu'elles poursuivent et améliorent les services à leurs résidents et qu'elles améliorent leurs services administratifs.
23 familles	1 308 630		Aide aux propriétaires riverains
24 municipalités	154 703		Secours aux sinistrés — particuliers
371 étudiants	849 729		Services municipaux en français
4 municipalités	63 576	Administration municipale	Formation en administration municipale
22 municipalités	302 329		Véhicules énergétiques municipales
			Action positive municipale

839 municipalités	780 594 783	Programme de subventions inconditionnelles de l'Ontario — Sept subventions principales	Ce programme de subventions apporte une aide financière aux administrations municipales; il vise à atténuer les répercussions de l'augmentation des impôts fonciers sur les contribuables et à renforcer la situation financière des municipalités dont les ressources sont limitées.
-------------------	-------------	--	---

59 municipalités	17 171 968	Subventions inconditionnelles de l'Ontario — Autres	Le programme est divisé en sept catégories de subventions inconditionnelles. Les subventions générales, les subventions proportionnelles pour la police et les subventions pour la densité des ménages sont calculées en appliquant au nombre de ménages dans une municipalité un montant déterminé par la province. Les subventions de péréquation des ressources, d'aide générale et d'aide spéciale pour le Nord de l'Ontario sont fondées sur les impôts municipaux prélevés. Les subventions de péréquation des ressources tiennent également compte de l'assiette de l'impôt foncier des municipalités. La subvention de garantie de revenus garantit aux municipalités un accroissement minimum de 0,25 pour 100 des subventions inconditionnelles de 1985 au titre des impôts généraux de 1986 pour les municipalités du Sud et de 1 pour 100 des impôts généraux pour les municipalités du Nord
675 municipalités	22 604 000	Subvention tenant lieu d'impôt aux municipalités	Ce programme consiste en une subvention garantie de répartition qui compense les répercussions du partage des coûts avec une région, un comté ou un district, lorsque ces répercussions sont attribuables à un déplacement du fardeau fiscal découlant de la modification des facteurs de péréquation. La province offre aussi une assistance financière spéciale aux municipalités qui doivent faire face à des problèmes financiers devant lesquels elles sont impuissantes.

		Subvention tenant lieu d'impôt aux municipalités	La province paie sa part des coûts de viabilité assumés par les municipalités pour les immeubles provinciaux inoccupés. Le programme s'applique également aux parcs provinciaux, aux régions sauvages et aux portions inoccupées des stations de recherche en agriculture.
			Cette subvention tenant lieu d'impôt est versée aux municipalités de palier inférieur. Le montant est fixé en fonction de l'évaluation de l'immeuble et du taux commercial appliqué par les municipalités pour des services généraux ou de palier supérieur, à l'exclusion des écoles. S'il y a lieu, des frais d'aménagements locaux et de drainage sont également payés.



L'ancien ministre des Affaires municipales, M. Bernard Grandmaître (assis, deuxième à partir de la gauche), siège au sein du Comité consultatif sur l'assurance-responsabilité des municipalités de l'Ontario. Le comité a rendu public son rapport final en novembre 1986 et l'a distribué à tous les dirigeants de conseils, à l'industrie de l'assurance et aux autres parties intéressées.

organismes nationaux et internationaux qui s'intéressent avant tout à l'administration municipale.

Direction des subsides

La Direction des subsides administre divers programmes provinciaux et fédéraux-provinciaux dans le cadre desquels des subventions et des prêts sont accordés aux municipalités pour leur permettre de tirer un meilleur parti de leurs ressources financières et administratives et les aider à dispenser les services voulus à leurs résidents.

Ces subsides comprennent des subventions inconditionnelles qui dépassent au total les 780 millions de dollars par an; elles servent à alléger le fardeau fiscal des municipalités, à mettre en oeuvre des programmes de formation en gestion, d'économie d'énergie, d'égalité des chances à l'emploi, de services en français, et à financer la protection des propriétés riveraines.

La Direction accorde en outre des remises fiscales aux propriétaires de terres cultivées et de forêts aménagées afin de les encourager à continuer leur exploitation.

La Direction compte plusieurs publications à son actif, et notamment *Aide financière provinciale aux municipalités, conseils et commissions*, un fascicule sur l'équité en matière d'emploi et aussi des brochures sur des programmes qu'elle gère.

Le tableau qui suit décrit les programmes de la Direction des subsides et indique leurs coûts et le nombre de clients desservis.

En 1986, le Secrétariat a fourni des services de soutien administratif et logistique aux comités consultatifs du ministre sur l'assurance-responsabilité des municipalités et sur les élections municipales. En 1987, deux autres comités consultatifs ont vu le jour : sur l'administration des comités et sur les services municipaux en français.

Le Secrétariat publie chaque année le *Répertoire des municipalités* ainsi qu'un supplément qui donne la liste de tous les élus siégeant aux conseils municipaux.

En 1986, le Secrétariat a fourni des services de soutien administratif et logistique aux comités consultatifs du ministre sur l'assurance-responsabilité des municipalités et sur les élections municipales. En 1987, deux autres comités consultatifs ont vu le jour : sur l'administration des comités et sur les services municipaux en français.

organismes qui représentent collectivement les administrations municipales en Ontario.

L'ancien ministre des Affaires municipales, M. Bernard Grandmaître (assis, deuxième à partir de la gauche), siège au sein du Comité consultatif sur l'assurance-responsabilité des municipalités de l'Ontario. Le comité a rendu public son rapport final en novembre 1986 et l'a distribué à tous les dirigeants de conseils, à l'industrie de l'assurance et aux autres parties intéressées.

Le Secrétariat sert de lien entre la province et les

Secrétariat aux affaires provinciales-municipales

Cette section a travaillé de façon active avec un groupe de travail composé de représentants des municipalités et de l'industrie de la construction et de l'aménagement afin de trouver un consensus sur les questions importantes relatives au financement avec majoration dégressive et à l'impôt sur les lots.

La Section de la politique fiscale a élaboré de nouveaux systèmes de partage des frais et d'impôt foncier pour les municipalités du comté de Brant et de la région de Haldimand-Norfolk afin de permettre la mise en oeuvre de la réévaluation au palier supérieur de ces secteurs. Les nouveaux systèmes permettront l'établissement d'un taux de base qui sera applicable de façon uniforme à tous les contribuables du comté de Brant et de la région de Haldimand-Norfolk, facilitant par conséquent la structure de l'impôt foncier et rendant ce dernier directement comparable pour chaque palier supérieur.

La Section de la politique fiscale a élaboré de nouveaux systèmes de partage des frais et d'impôt foncier pour les municipalités du comté de Brant et de la région de Haldimand-Norfolk afin de permettre la mise en oeuvre de la réévaluation au palier supérieur de ces secteurs. Les nouveaux systèmes permettront l'établissement d'un taux de base qui sera applicable de façon uniforme à tous les contribuables du comté de Brant et de la région de Haldimand-Norfolk, facilitant par conséquent la structure de l'impôt foncier et rendant ce dernier directement comparable pour chaque palier supérieur.

Politique fiscale

Les multiples activités de la Direction se divisent en quatre sections : politique fiscale, politiques en matière de subventions, analyse et politiques financières et politiques de pension et de financement du capital. Au cours de l'année qui se termine, chaque section a joué un rôle particulier.

se posent et à élaborer des politiques efficaces. tériels afin de les aider à résoudre les questions qui disposition des comités municipaux et intermunicipaux. Le personnel met son expertise à la disposition des comités législatives pour la mise en oeuvre des mesures législatives pour la mise en oeuvre au Conseil des ministres et veille à l'élaboration énoncées de politique et des requêtes à soumettre Direction rédige des rapports de recherche, des Afin de remplir ce mandat, le personnel de la

La Direction des finances municipales élabore et révisé des lois et des politiques afin de doter les municipalités de l'Ontario d'une structure fiscale responsable et suffisante pour assurer leur viabilité financière.

Direction des finances municipales

comités en 1987. pied du Comité consultatif sur l'administration des

La Direction a également coordonné la mise sur municipales.

En 1986, le personnel de la Direction a aidé le Groupe de travail sur la représentation et l'impabilité dans la communauté urbaine de Toronto ainsi que le Comité consultatif sur les élections

Direction. En 1986, le personnel de la Direction a aidé le

La législature a adopté en 1986-1987 huit projets de loi ministériels et dix-neuf projets de loi d'intérêt privé dont la coordination a été confiée à la Direction.

La Section des pouvoirs et de la législation a pour fonction de fournir des conseils sur les structures existantes et proposées pour la prestation des services municipaux. De plus, la Section s'occupe d'élaborer et d'introduire le programme de lois publiques du ministère et de coordonner les politiques gouvernementales relatives aux lois d'intérêt privé qui touchent les municipalités.

La Section des politiques organisationnelles effectue des recherches et agit à titre de conseiller électoral de l'administration municipale.

Politiques en matière de pension et de financement du capital

La Section a également rédigé un document de travail traitant du problème général des industries basées sur les richesses naturelles qui, bien que situées dans des territoires non éngés en municipalités, touchent les municipalités environnantes où logent les travailleurs. Ce document de travail fait maintenant l'objet de discussions avec les représentants industriels et municipaux afin que l'on puisse donner suite à un projet de politiques.

La Section de l'analyse et des politiques financières a élaboré des méthodes d'aide financière provinciale pour des projets d'infrastructure municipale qui étaient nécessaires pour des nouvelles installations industrielles. Parmi les investissements les plus importants qui ont fait l'objet d'accord sur le partage des coûts, on trouve l'usine Toyota à Cambridge et l'entreprise GM—Suzuki à Ingersoll.

Analyse et politique financières

Elle a également préparé, au nom des provinces et territoires du Canada, un rapport qui a été présenté au gouvernement fédéral et qui tente de justifier pourquoi et à quel niveau le gouvernement fédéral devrait participer de nouveau au partage des coûts de la mise en place et de la consolidation de l'infrastructure municipale au Canada.

La Section des politiques en matière de subventions a travaillé en collaboration étroite avec l'Association of Municipalities of Ontario dans le but d'élaborer un programme pour l'année 1987 qui versera 821 millions de dollars aux municipalités de l'Ontario.

Politiques en matière de subventions

La Section de la politique fiscale a collaboré de façon active avec le ministère de l'Éducation afin d'en arriver à une entente avec le gouvernement fédéral en ce qui concerne le paiement de l'équivalent de l'impôt intégral sur les propriétés du ministère de la Défense nationale. Le gouvernement fédéral a réinstitué les paiements tenant lieu d'impôt au taux intégral pour 1986 et 1987.

Le ministère des Affaires municipales a été créé en 1985, succédant ainsi à l'ancien ministère des Affaires municipales et du Logement.

Le ministère sert d'intermédiaire dans les rapports du gouvernement provincial avec les municipalités de l'Ontario et les services au public offerts par l'administration municipale.

Le ministère élabore, coordonne et établit les politiques et les priorités du gouvernement provincial relativement à l'administration municipale par le transfert de fonds aux municipalités, qui s'élevaient à environ 800 millions de dollars en 1986, le maintien d'un lien étroit avec les municipalités, la mise au point et l'interprétation de politiques, des conseils concernant les questions d'administration et de gestion ainsi que la coordination communautaire et la planification de l'utilisation des sols dans toute la province. Ces activités permettent également de favoriser une administration municipale indépendante et responsable.

Ces fonctions sont menées à bien par le Groupe des services de planification communautaire et le Groupe des affaires municipales du ministère.

L'Unité de la planification et de la coordination des ressources générales s'occupe des fonctions internes de coordination de la planification des politiques et des programmes, de la planification financière et budgétaire et de la liaison avec les organismes de l'administration centrale.

Le ministère du Logement est en charge de diverses autres fonctions administratives essentielles.

Le Groupe des affaires municipales est en charge d'un grand nombre de projets et de programmes visant à l'élaboration d'une législation municipale et d'une aide administrative et financière aux municipalités. La disparité de ces municipalités en termes de ressources financières, de population et



L'ancien ministre des Affaires municipales, M. Bernard Grandmaître (à droite), a rendu public, lors d'une conférence de presse à Queen's Park, le rapport final du Comité consultatif sur les élections municipales en Ontario.
Il était accompagné de membres du comité (de gauche à droite) : Anne Johnston, ancienne candidate à la mairie; Gerald Parisien, ancien maire de Cornwall; et Mary Erichsen-Brown, ancien membre du conseil de l'éducation du comté de Simcoe.

Direction de l'organisation des administrations municipales

La Direction de l'organisation des administrations municipales agit à titre de conseiller du ministre et de la haute direction sur l'organisation, la structure et les fonctions de l'administration municipale. La Direction est composée de deux sections : celle des politiques organisationnelles et celle des pouvoirs et de la législation.

- fournir, sur place ou par la publication de brochures, des conseils en matière de gestion.
- pourvoir les municipalités d'une structure institutionnelle qui leur permet de déterminer leur représentation au conseil municipal et leur responsabilité en ce qui concerne les services locaux tout en assurant leur imputabilité devant les résidents locaux;
- administrer un processus de délimitation amorcé au niveau local; et
- fournir, sur place ou par la publication de brochures, des conseils en matière de gestion.

de territoire en fait une entreprise complexe. De plus, le Groupe conseille le gouvernement provincial sur les conséquences des projets et des positions de politiques gouvernementaux au niveau de l'administration locale. Par conséquent, le Groupe agit à titre d'intermédiaire entre les municipalités et les ministères provinciaux.

Voici quelques exemples spécifiques des fonctions du Groupe:

- élaborer et administrer les règles de versement des subventions inconditionnelles qui fournissent une source de financement substantielle aux municipalités et qui accroissent le revenu que les municipalités peuvent prélever par l'intermédiaire de l'impôt foncier;

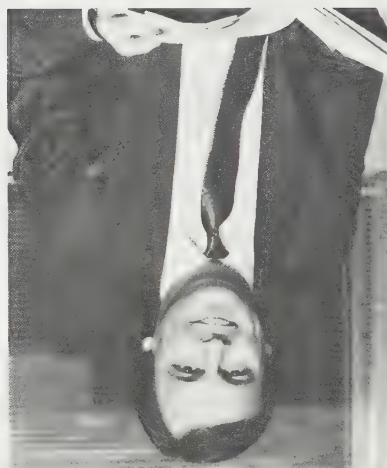


Ministère des
Affaires municipales
Bureau du
sous-ministre

L'HONORABLE JOHN EAKINS
MINISTRE DES AFFAIRES MUNICIPALES

Monsieur le ministre,

C'est avec plaisir que je soumetts à votre approbation le rapport annuel de 1986-1987 du
ministère des Affaires municipales.
Je vous prie d'agréer, Monsieur le ministre, l'expression de mes sentiments respectueux.



Donald A. Obonsawin

Le sous-ministre,

Ministère des
Affaires municipales

777, rue Bay
Toronto (Ontario)
M5G 2E5
(416) 585-7452



Ministry of Municipal Affairs
Ministère des Affaires municipales

777, rue Bay
Toronto (Ontario)
M5G 2E5

À L'ATTENTION DE SON HONNEUR
le lieutenant-gouverneur de la province de l'Ontario
l'honorable LINCOLN M. ALEXANDER, c.r., C. St-J., B.A., LL.B.

Nous avons le plaisir de soumettre à l'attention de Votre Honneur et de l'Assemblée législative le rapport annuel du ministère des Affaires municipales pour l'exercice se terminant le 31 mars 1986.



John Eakins

Le ministre,

Table des matières

Groupe des affaires municipales	1
Services de planification communautaire	7

On peut se procurer des exemplaires supplémentaires du présent rapport et des autres publications du gouvernement à la:

Librairie du gouvernement de l'Ontario, 880, rue Bay, Toronto, pour les achats en personne.

Les personnes de l'exterieur peuvent écrire à la Section des services de publications, 880, rue Bay, 5^e étage, Toronto M7A 1N8, dont le numéro de téléphone est le (416) 965-6015. Pour les appels interurbains sans frais, on peut composer le 1-800-268-7540.

Les personnes dont l'indicatif régional est le 807 peuvent composer le 0 et demander au téléphoniste le Zénith 67200. Les cartes Mastercard et Visa sont acceptées. Les chèques et mandats postaux doivent être libellés à l'ordre du trésorier de l'Ontario.

Prix: 2,50\$



Ministère des
Affaires
municipales
et régionales

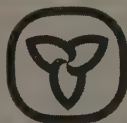


Rapport annuel 1986/1987

CA 20N
MA
-A56

ANNUAL REPORT

1987-1988



Ontario

Ministry of
Municipal
Affairs
John Eakins, Minister

ANNUAL REPORT

1987-1988

contents

*MUNICIPAL
AFFAIRS WING*

PAGE 1

*COMMUNITY
PLANNING WING*

PAGE 6



Ontario

Ministry of
Municipal
Affairs

John Eakins, Minister

Additional copies of this and other Government
publications are available from:

The Ontario Government Bookstore, 880 Bay St., Toronto,
for personal shopping. Out-of-town customers write to:

Publications Services Section, 5th Floor,
880 Bay Street, Toronto, Ontario M7A 1N8

Telephone (416) 965-6015

Toll-free long distance 1-800-268-7540

In area code 807 dial 0-Zenith 67200.

Mastercard and Visa accepted. Cheques and money
orders payable to the Treasurer of Ontario.

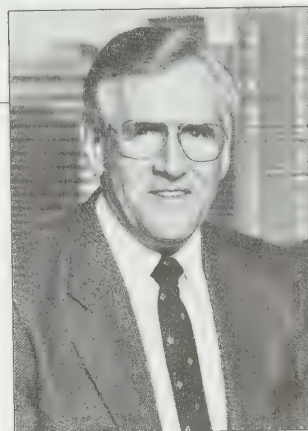
ISSN # 0833-1731 - Price: \$2.50

© Queen's Printer for Ontario, 1988



Ministry of Municipal Affairs
Ministère des Affaires municipales

777 Bay Street
Toronto, Ontario
M5G 2E5



His Honour
The Lieutenant-Governor
of the Province of Ontario

May it please Your Honour,

I am pleased to present the annual report of the Ministry of Municipal Affairs for the fiscal year 1987-88.

The report outlines the ministry's goals and the variety of programs and activities undertaken in order to meet them.

As the level of government closest to the people of Ontario, municipalities today provide more services to their residents than ever before, and those services are becoming increasingly complex. The challenge faced by the Ministry of Municipal Affairs is to provide Ontario's municipalities with the legislative framework, the financial resources and the management expertise they need to deliver those services as effectively and efficiently as possible.

The recurrent theme in the ministry's activities during 1987-88 has been the strengthening of local governments. Highlights included the reform of the government of Metropolitan Toronto, and continuing work on the reform of Ontario's municipal election process.

Steps were also taken to strengthen Ontario's hundred-year-old county system. During 1987, an Advisory Committee on County Government studied representation, accountability and the provision of services in the county system. The resulting report, Patterns for the Future, was released in February of 1988. It is being circulated for discussion, and will be a valuable resource when changes are made to the county system in the future.

Through these and other activities, the Ministry of Municipal Affairs is working towards its ultimate goal -helping municipalities meet the needs of their residents in the 1990s and beyond.

Respectfully submitted,

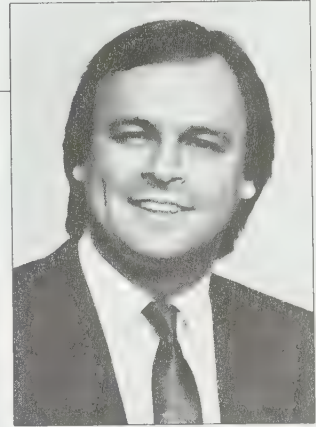
Minister



Office of the
Deputy Minister
Bureau de
Sous-ministre

Ministry of
Municipal
Affairs

777 Bay Street
Toronto, Ontario
M5G 2E5
(416) 585-7452



The Honourable John Eakins
Minister of Municipal Affairs

Dear Mr. Minister:

It is my pleasure to submit the annual report for the fiscal year ending March 31, 1988.

Ontario's local governments play a vital role in the lives of the province's residents. This report summarizes the many activities that the ministry pursues to ensure that those local governments have the powers, the expertise and the resources to play that role effectively.

During 1987-88, organizational changes were made to help the ministry achieve its objectives. Of particular significance was the establishment of the Municipal Education and Training Secretariat, to ensure that the education and training needs of municipal councillors and employees are met in an orderly and effective way. The ministry is committed to the idea that a continuing process of education and training is the best way to equip municipal administrators to meet the challenges of the future.

Other changes have been made to implement the government's French Language Services and Freedom of Information and Right to Privacy initiatives.

What remains unchanged is the ministry's commitment to foster strong, effective local government in Ontario.

Respectfully submitted,

Deputy Minister

Introduction

The Ministry of Municipal Affairs was created in 1985, succeeding the former Ministry of Municipal Affairs and Housing.

The ministry is the key link in the province's relationship with the municipalities of Ontario and the services to the public provided by municipal governments.

The ministry develops, co-ordinates and implements the province's policies and priorities relating to municipal government through the transfer of approximately \$890 million to municipalities in 1987/88, the maintenance of close liaison with municipalities, the development and interpretation of policy, the provision of advice on administrative and management issues and the co-ordination of community and land use planning province-wide.

The ministry also maintains a close working relationship with the Association of Municipalities of Ontario, its constituent sections and affiliated staff organizations.

These activities serve to promote strong accountable and self reliant municipal government.

MUNICIPAL AFFAIRS WING

The Municipal Affairs Wing provides the legislative framework within which municipalities operate. It also provides financial and management assistance to municipalities. The diversity of Ontario's municipalities in terms

of financial capability, population and location makes this a complex undertaking. The wing also advises the provincial government on how the province's undertakings and policy proposals will affect local government.

Local Government Organization Branch

The Local Government Organization Branch provides policy advice to the Minister and senior management on the organization, structure and functions of local government.

The branch undertakes research and provides policy advice on the composition and electoral arrangements of local government, and provides policy advice on existing and proposed arrangements for service delivery by the municipal sector. In addition, it is responsible for the development and introduction of the ministry's public legislation program and co-ordinates government policy on private legislation affecting municipalities.

In 1987-88, the Legislature enacted five ministry bills – including legislation to require direct election of Metro Toronto council and to implement county-wide assessment – and 10 private bills co-ordinated by the branch.

The branch also provided policy analysis for, and co-ordinated the introduction of, a major legislative initiative establishing a new mail-out enumeration system.

In addition, the branch co-ordinated the establishment of, and provided logistical support for, reviews of regional government in Ottawa-Carleton, Haldimand-Norfolk and Niagara.

In 1987, the branch co-ordinated the establishment of the Advisory Committee on County Gov-

ernment. In 1988, it is providing staff support to the Consultation Committee on County Government Reform.

Municipal Finance Branch

Municipal Finance Branch reviews and develops legislation to provide Ontario's municipalities with an adequate and accountable fiscal framework to ensure their continued financial viability.

The taxation policy section of the branch developed new property tax and cost sharing systems for the municipalities in Huron County and the Region of Waterloo to allow the implementation of upper tier reassessments in those areas.

It has also been actively involved with the Ministries of Education, Northern Affairs, Revenue and Treasury in developing options to simplify the current system of sharing municipal and school board costs within each county or region and school board.

The grants policy section continued working closely with the Association of Municipalities of Ontario on an annual review of the ministry's Unconditional Grants Program.

Last year, the finance policy and analysis section initiated discussions with municipalities and industry representatives on the issue of resource industries that locate in unorganized territory but affect nearby municipalities. This consultation process led to the development of a formula for

providing property tax revenues to the Townships of Marathon and Manitouwadge in respect of the Hemlo gold mining development.

The capital finance and pension policy section has been actively involved with a working group of municipal and development and building industry representatives, seeking a consensus on all outstanding lot levy and front-end financing issues.

Subsidies Branch

The Subsidies Branch administers several provincial programs which extend grants and loans to municipalities to promote more effective use of financial and management resources and to assist in providing services to residents.

These include unconditional grants totalling \$820 million aimed at reducing the tax burden in municipalities, grants for management training programs, employment equity, French-language serv-

ices and loans to assist with shoreline protection.

In 1987-88 several outstanding claims related to the Central Ontario, Winisk, and Essex County Disaster Relief Funds were finalized.

The branch, on behalf of the Ministry of Natural Resources, also provides rebates to owners of managed forests to encourage their continued use.

During the year, responsibility for administration of the Farm Tax Rebate Program was transferred to the Farm Financial Assistance Programs Branch of the Ministry of Agriculture and Food.

The Subsidies Branch issues a number of publications, including "Provincial Financial Assistance to Municipalities, Boards and Commissions", as well as brochures on its various programs.

The following table describes the programs of the Subsidies Branch, indicating cost and the number of clients served.

PROGRAM

TOTAL
AMOUNT
PAID \$

TOTAL
CLIENTS
SERVED

Managed Forest Tax Reduction Program

1,492,300

4,150 properties

Encourages the continued use and proper management of forest lands through rebates of 100% of municipal taxes to eligible property owners.

Municipal Programs

These programs provide grants to municipalities to maintain or improve the services provided to their residents and to improve their own administrative capabilities.

Municipal Services

Shoreline property assistance

3,088,900

332 properties

Disaster relief assistance to individuals

95,800

4 families

Municipal Services in French

186,500

9 municipalities

Municipal Administration

Training in Municipal Administration

900,000

391 students

Municipal Employment Equity

166,600

16 municipalities

PROGRAM

TOTAL
AMOUNT
PAID \$

TOTAL
CLIENTS
SERVED

Ontario Unconditional Grants Program

819,878,500

839 municipalities

This grant program provides financial assistance to municipal governments to reduce the impact of property tax increases on local taxpayers and to strengthen the fiscal capacity of resource-poor municipalities.

The program consists of seven unconditional grants. The general, police, and density-per-household grants are calculated by applying a provincially-determined dollar amount against the number of households in a municipality. The resource equalization, general support, and northern special support grants are based on municipal tax levies. Resource equalization grants also take into account a municipality's property tax base. The revenue guarantee grant ensures that municipalities received a minimum increase above their total 1986 unconditional grants of 5% for municipalities in eastern and northern Ontario, and 2% in the remainder of the province.

Ontario Unconditional Grants - Other

4,146,300

90 municipalities

This program consists of the apportionment guarantee grant which reduces the impact of cost-sharing with a region, county or district due to shifts in tax burdens caused by changes in equalization factors.

The program also provides special financial assistance to municipalities which face financial burdens that are beyond the control of the municipality.

Provincial Properties -Payment-in-lieu-of-Taxes

24,000,000

656 municipalities

Under this program the province pays its share of municipal servicing costs applicable to provincial property that is not occupied by a tenant. The program also applies to provincial parks, wilderness areas, and the non-tenanted portions of agricultural research stations.

The grant-in-lieu-of-tax is paid to lower-tier municipalities. The grant amount is determined on the basis of the assessed value of the property and the municipality's current year total commercial mill rate for general and upper-tier municipal purposes, excluding schools. Local improvements and drainage charges may also be paid, if applicable.

Tenant-occupied Provincial Properties Program

6,452,000

7,942 tenants

The province pays municipal taxes on behalf of tenants occupying provincially-owned property in a municipality. In addition, the province pays school taxes on behalf of tenants of provincial property located in unorganized areas of the province.

The payment amount is based on the property assessment and the municipality's current year general mill rates for local and upper-tier municipal and school purposes, and may include special charges on tax bills, if applicable. At year end, the province invoices the tenants to recover the current year taxes paid on their behalf.

Municipal Boundaries Branch

The Municipal Boundaries Branch administers the Municipal Boundary Negotiations Act, 1981, and assists municipalities applying for the procedures under the Act.

Branch staff conducts fact-finding inquiries on behalf of the Minister, acts as facilitators and mediators during negotiations, assists municipalities in resolving problems, and ensures that the provisions of the Act are observed.

As a result of the branch's program, boundary-related disputes are resolved in a politically accountable way, through a process that is non-legalistic, at minimum cost to municipalities and the province, and in a manner that fosters continuing good relationships among municipalities.

During 1987-88, branch staff participated in 35 orientation meetings which resulted in 28 new applications being submitted to the branch. In addition to the new applications, there were 20 applications in progress from the previous year, for a total of 48 applications on hand. Ten of these applications were completed, and Orders-in-Council signed during 1987-88.

Municipal Management Practices Branch

This branch produces and distributes publications that encourage improvement in the quality of financial, administrative and human resource management in municipal government. It oversees the municipal auditing functions and prescribes the requirements for municipal financial reporting statements.

The Municipal Management Practices Branch issued five publications on financial and administrative management issues during 1987-88, for use by Ontario's municipalities. It monitored the municipal auditing functions, reviewing 225 municipal reporting statements to ensure compliance with the disclosure and accounting requirements as set out in the Municipal Financial Reporting Handbook. The branch developed and delivered 14 seminars designed for municipal elected and appointed officials to explain the duties and responsibilities of the Municipal Auditor. It also designed, developed and delivered five seminars to explain the new Pay Equity Act to ministry field staff and municipal administrators. The publications issued were:

Understanding Your Financial Statements: a management advisory publication designed for elected and appointed officials, to provide a better understanding of the information contained in municipalities' annual financial reports.

Revisions to the Municipal Financial Reporting Handbook: an updating of the accounting principles and disclosure requirements used by municipalities in preparing their annual financial statements.

Welcome to Local Government in Ontario: a handbook, produced in eight languages, describing the local government process in Ontario. The publication was written to assist newcomers, but is a valuable resource for anyone who would like to better understand local government. It also has value as an educational tool. Videos in each of the eight languages were produced to complement the handbook.

Pay Equity Act, 1987: an explanation, for municipal administrators, of the impact this legislation will have on municipalities. It describes the requirements for compliance with the Act.

Pay Equity Workbook: a workbook designed to lead workshop participants through the requirements of the *Pay Equity Act* in implementing pay equity in their municipalities.

Field Services Branch

Through a network of 10 field offices in Ontario, the 65 staff of Field Services Branch advise municipalities and provide information and assistance to the general public, other ministries and government agencies on all aspects of local government.

Field offices are located in Thunder Bay, Sudbury, North Bay, Ottawa, Kingston, Oshawa, Orillia, Cambridge, Guelph and London, with a head office in Toronto.

Field office staff helps municipalities comply with recognized municipal practices and maintains management and financial stability. Financial reports from all 839 municipalities are reviewed by the branch, weaknesses are identified and suggestions are made for improvements. When necessary, field office staff provides on-site assistance.

The branch evaluates applications to the Minister

for special assistance to municipalities experiencing extraordinary losses of revenue. Grants under the Ontario Unconditional Grants Act provide assistance to municipalities where property taxes are unusually high or have been unduly increased for any one of a number of reasons set out in the legislation. Twenty-five municipalities received such grants in 1987-88.

The Ontario Disaster Relief Assistance Program is administered by the branch. This program, which was recently reviewed and improved, helps alleviate the hardship suffered by individuals whose

essential property has been damaged in a natural calamity such as a flood, fire or tornado.

Training municipal councillors and staff is an important aspect of the branch's work. Approximately 232 training events were organized during 1987-88, involving some 5,260 participants.

The branch reviewed 24 ratepayers' petitions alleging improper council decisions or improper conduct by municipal officials and requesting the Minister to intervene. In all cases, the branch inquired into the allegations and reported back to the Minister.

COMMUNITY PLANNING WING

The Community Planning Wing promotes effective land use planning in Ontario. The wing administers the regulatory process under the Planning Act and ensures that communities are guided by sound planning principles consistent with provincial policies.

The wing provides staff assistance and advice to municipalities, unorganized territories, business organizations and the public on a variety of planning and development issues. It also gives financial assistance through grant and loan programs for planning studies and community improvements.

Community Renewal Branch

The Community Renewal Branch promotes a comprehensive approach to the revitalization and maintenance of urban areas and community facilities.

The branch administers the Program for Renewal, Improvement, Development and Economic (PRIDE) revitalization. The PRIDE Program combines financial assistance with professional advice, educational and information services to encourage a range of improvements in communities across Ontario.

PRIDE grants, allocated annually, cover 50 per cent of total eligible costs, with the municipality contributing the remaining half of approved costs.

During fiscal year 1987-88, \$15.6 million was committed to 66 projects in 66 municipalities under PRIDE. Provincial payments by fiscal year end were \$975,600.

The branch continues to oversee implementation of programs that have been replaced by the new PRIDE. These include Ontario Neighbourhood Improvement Program (ONIP) and Commercial Area Improvement Program (CAIP).

Under ONIP, \$73.4 million was committed to 375 projects in 191 municipalities. Provincial payments by the end of the fiscal year were \$58.2 million.

Under CAIP, \$17.6 million was committed to 75 projects in 48 municipalities. Provincial payments by the end of the fiscal year were \$13.3 million.

Business Improvement Areas (BIAs)

Business Improvement Areas (BIAs) promote physical improvements on municipally-owned lands, buildings and structures (beyond the routine works done by municipalities) and co-ordinate marketing and promotional activities within the designated areas.

The branch promotes the BIA concept in municipalities and provides information and guidance in setting up and administering BIAs. There is no direct provincial funding.

At year end, there were 230 BIAs in the province with a cumulative annual budget exceeding \$12 million.

The branch is also responsible for overseeing repayments under terminated programs, including the Ontario Downtown Revitalization Program, the Ontario Main Street Revitalization Program and the Urban Renewal Program.

Community Planning Advisory Branch

The Community Planning Advisory Branch (CPAB) is a decentralized operation with offices in Ottawa, London, Sudbury, Thunder Bay and Metro Toronto. The branch promotes community planning as a

means of achieving rational community development by providing educational activities, direct financial and technical assistance and advisory service to municipalities.

Professional field staff strengthen communication between the ministry and municipalities, other Ministries, unorganized territories in Northern Ontario, the public and the development industry.

Educational Activities

This year the branch held more than 100 educational seminars and workshops for about 2,000 municipal politicians and staff, and participated in sessions organized by other branches and agencies. CPAB also organized the 1987 Ontario Planners' Conference, the major annual professional planners' meeting in the province. In addition, each office held a regional planning conference on a theme relevant to its region.

With head office co-ordination, each field office carried out an educational program for elected officials and staff on the land use planning process. Council members participated both as delegates and panelists at regional planning conferences.

A course to train planning administrators was developed with help from local government and professional groups. The course was run on a pilot basis during the year, with seven additional sessions scheduled for fiscal 1988-89.

Financial Assistance

The branch continued to operate two grant programs providing funding to municipalities: Community Planning Grants and Planning Administration Grants. More than 160 municipalities and planning boards received commitments totalling \$2.1 million under the CPG Program, bringing cumulative commitments to \$17.7 million.

These funds have been used to produce a range of documents related to official plans and zoning by-laws, as well as studies relating planning initiatives to economic development, or exploring ways to deliver local planning services more effectively.

A program to fund housing intensification studies was enhanced in the fourth quarter with \$370,000 from the Ministry of Housing. The first five studies were committed by fiscal year end.

Under the Planning Administration Grants program, the branch awarded \$282,000 in grants for the administration of planning activities in 13 planning areas with unorganized territory in Northern Ontario.

Technical Assistance

The branch is committed to building overall municipal planning competence through educational initiatives, but recognizes the need in some municipalities for technical assistance. It therefore offers limited professional planning assistance to some Ontario municipalities at no charge. A number of official plan and zoning by-law amendments as well as terms of reference for planning studies were prepared in 1987-88.

Research and Special Projects Branch

This branch provides technical advice on community planning issues to the ministry and is a source of specialized information for the general public. Working on a project basis, staff responds to specific requests within the ministry and identifies long range planning issues affecting municipalities in Ontario.

The branch published the results of its research to meet community planning needs. Recent publications include:

Urban Waterfronts/Les secteurs riverains urbains
a handbook for waterfront planning and development for municipal planners.

Highway Commercial Areas Design Guidelines/Lignes directrices concernant la conception secteur commerciaux routiers
a resource book for municipal planners and others on how to assess, plan and improve highway commercial areas.

In addition, the branch is actively involved in physical planning for lands owned by the Government of Ontario. To date, this branch has designed 85 per cent of new development carried out by the Ministry of Government Services. The branch also provides graphic and design service to other branches in the ministry.

Office of Local Planning Policy

The Office of Local Planning Policy responds to legislative needs regarding municipal planning

and co-ordinates provincial policy statements on planning matters. It also prepares explanatory guidelines, procedural regulations and other material related to the Planning Act and conducts educational sessions to achieve a better understanding of the Act.

The office worked closely with the Ministry of Housing on government initiatives concerning affordable housing and residential intensification. Staff also developed an advisory guideline to inform municipalities of their role and responsibilities regarding these provincial objectives.

In a co-ordinating role for the ministry, the office reviewed many environmental assessment reports on a variety of proposed municipal undertakings and provided comments to the Ministry of the Environment.

Staff organized a number of planning information sessions for the Community Planning Wing. In 1987-1988, topics covered included:

Community Renewal Activities;

Municipal Class Environmental Assessments;
Computer Applications;

Annexations-Municipal Boundary Adjustments.

The office continued to work with several other ministries to develop a number of proposed provincial policy statements, for release under the Planning Act. These included:

Foodland Preservation (with MAF)

Flood plain Development (with MNR)

Environmental Compatibility (with MOE)

Wetlands (with MNR, MOE)

Shoreline Protection (with MNR)

Affordable Housing (with MOH)

Residential Intensification (with MOH)

Staff began developing a comprehensive, government-wide approach to policy statement implementation and headed an interministerial committee studying issues arising from contrasting or conflicting concerns between various ministries on matters relating to implementation.

Plans Administration Branches

The Plans Administration Branches perform regulatory and monitoring functions under the Planning Act and other legislation related to community planning.

The two Plans Administration Branches, PAB North and East and PAB Central and Southwest, are aligned geographically. PAB Central and Southwest is responsible for all areas of the province west of Northumberland and Victoria Counties and the District of Muskoka. PAB North and East is responsible for all areas of the province north and east of Simcoe County and Durham Region.

To meet its mandate of managing the community planning process to achieve provincial, municipal and private sector community development objectives, PAB co-ordinates the land use interest of its client group, which includes federal, provincial and local agencies, municipalities, the development industry and the public.

PAB's main functions are to: administer the Planning Act and related legislation; monitor the municipal planning process (particularly where the Minister's approval powers have been delegated); resolve/mediate conflicts for the client group to reduce the number of Ontario Municipal Board hearings; provide information systems/information co-ordination; co-ordinate various special projects such as Northern Initiatives, Parkway Belt West Plan Five Year Review, Niagara Escarpment Plan Implementation; and support government initiatives to provide more affordable housing.

PAB Central and Southwest

A high volume of development in southern Ontario again characterized the year, with continuing heavy workload in all branch activities, including regulatory, regulatory support and special projects.

The number of official plan amendments, plans of subdivision and condominium, road adjustments, validations, Niagara Escarpment appeals, and zoning by-law amendments continued to increase. The number of documents submitted for draft review and zoning order amendments levelled off slightly, but other branch activities increased to meet provincial objectives to provide more affordable housing.

Work continued in the area of conflict resolution and mediation, with about 30 cases successfully documented. The branch was completely automated and a Geo-coded Information System was introduced to provide services ministry-wide.

Special Project Teams

Parkway Belt West Plan Five Year Review Team

Following two years of transition and redirection, significant progress was made this year toward meeting the mandate of the Parkway Belt Review. The Parkway Belt Land Use Options Analysis and the Amendment Strategy were completed, and several amendments to the plan were initiated.

Niagara Escarpment Implementation Team

Progress was made in several areas: three out of the four regional plans were brought into conformity with the Niagara Escarpment Plan; recommendations on 10 amendments were submitted to Cabinet and work on eight others began. Municipal forums were held to obtain input on plan implementation to date.

PAB North and East

PAB North and East is managing a significant increase in the number of subdivision and condominium applications submitted for approval. There are also many more land severance applications.

In the area of land use planning policy, 27 communities received approval for new official plans in 1987-88. The number of official plan amendments submitted by municipalities increased over last year, with a record 487 approved. The number of zoning by-laws, zoning by-law amendments and other documents circulated to the branch for review also increased over last year.

Considerable staff time was spent in the field helping councils, planning boards, applicants and provincial agencies come to agreements about land use decisions to protect provincial interests and avoid unnecessary delays. Staff advised and assisted municipalities with specific planning proposals, thereby strengthening local decision-making abilities.

The use of micro-computers and increased emphasis on strategic planning enabled the branch

to manage its increased workload and maintain a high degree of customer service with the same number of staff.

Ontario Municipal Audit Bureau

In June, 1985, Management Board of Cabinet approved creation of the Ontario Municipal Audit Bureau to perform audit services on behalf of 10 ministries that make grants to municipalities and their boards and commissions, health units,

Indian bands and local services boards. The bureau provides assurance that grant recipients are complying with the terms of grant programs, and makes reports and recommendations on potential problems.

In 1987/88, the bureau's first full year of operation, the audit plan included visits to 581 sites and the completion of 789 audits of grants made under more than 40 programs. In 1988/89, the bureau will visit 629 locations and conduct 1,233 audits.

The executive director of the bureau reports to the Deputy Minister of Municipal Affairs in his capacity as chairman of the Ontario Municipal Audit Council. The council comprises the deputy ministers of the bureau's client ministries and the secretary of the Management Board of Cabinet. The council oversees the bureau's activities and provides a forum for the discussion of common issues related to grant payments.

Niagara Escarpment Commission

The Niagara Escarpment Commission was established in 1973 by the Niagara Escarpment Planning and Development Act and has 17 members appointed by Order-in-Council.

The commission was given the task to prepare a plan to "provide for the maintenance of the Niagara Escarpment and land in its vicinity substantially as a continuous natural environment and to ensure that only such development occurs as is compatible with the natural environment."

In 1985, following Cabinet approval of the Niagara Escarpment Plan, the Ministry of Municipal Affairs assumed legislative responsibility for the commission and the plan and the commission assumed responsibility for implementing plan policies.

During the past year the commission processed 1,300 applications for development permits, the highest annual volume since development control was established in 1975. The commission also processed 31 plan amendment applications for consideration by the Minister, and proposed several other amendments of its own, including one for "bed and breakfast" uses.

New initiatives included: Development Achievement Awards to honor escarpment landowners for excellence in stewardship and development; woodlot demonstration project in conjunction with the Ministry of Natural Resources and the Ontario Heritage Foundation, to show ecological and economic benefits of escarpment woodlot management; escarpment education program for elementary schools, outdoor education and interpretive centres. Work is underway with travel associations to promote escarpment tourism opportunities.

The commission also held a series of municipal and public forums to continue its dialogue with escarpment municipalities, residents and interest groups.

Municipal Education and Training Secretariat

The Municipal Education and Training Secretariat was established in 1987 to bring greater focus and co-ordination to ministry initiatives in education and training. The secretariat's mandate includes determining the education and training needs of municipal councillors and staff including chief administrative officers, clerks, treasurers, personnel directors and people working in their departments and co-ordinating the development and delivery of education and training opportunities to meet those needs.

One of the secretariat's first undertakings was a series of symposia involving people with an interest in municipal education and training from municipalities, municipal associations, and educational institutions. The symposia provided the secretariat with a general overview of the education and training opportunities currently available in Ontario, the perceived gaps, and the obstacles to participation.

The symposia were followed up by a formal survey which provided the secretariat with detailed information about the educational backgrounds of mu-

nicipal councillors and staff, municipal education and training policies and budgets, and perceived needs.

In the spring of 1988, the secretariat offered, through our ministry's field offices, a series of seminars for municipal councillors and people interested in becoming municipal councillors on the roles and responsibilities of councillors.

Corporate Planning and Co-ordination

Corporate Planning and Co-ordination provides the ministry with services covering the following areas:

giving policy advice on corporate issues such as human resources and employment equity; co-ordinating briefings for the Minister, Deputy Minister and senior staff concerning matters to be considered by the Cabinet, Cabinet Committees and the Management Board of Cabinet;

assisting in the development and management of the ministry's management-by-results process;

managing the ministry's financial resources and co-ordinating the estimates allocation process;

planning, co-ordinating and processing of Cabinet, Cabinet Committee and Management Board submissions, including liaison with the central agencies.

Over the past year the branch has also taken on new responsibilities. Through the newly-established office of the Freedom of Information co-ordinator it now handles requests under the new Freedom of Information and Protection of Privacy Act.

Corporate Planning and Co-ordination is also responsible for ensuring the continued provision of appropriate shared services from the Ministry of Housing. Shared services include a full range of financial, human resource, staff relations, payroll, legal, communications and employment equity services.

Municipal Information and Technology Branch

The Municipal Information and Technology Branch was established in April of 1987 to facilitate the implementation of information technology strategies within the ministry and to gather, organ-

ize and disseminate information about Ontario municipalities.

The branch develops long range information technology plans to assist ministry staff in acquiring information technology tools; provides training and support in the use of these tools; and develops applications to ensure the ministry derives maximum benefits from the use of information technology.

In addition, the branch maintains a large database of financial and demographic information about Ontario municipalities. This information is made available to other ministries, municipalities and individuals through the operation of the municipal Analysis and Retrieval System (MARS) and its related sub-systems, the On Line Grants Administration (OLGA) and the Boundaries Analysis and Simulation Information System (BASIS).

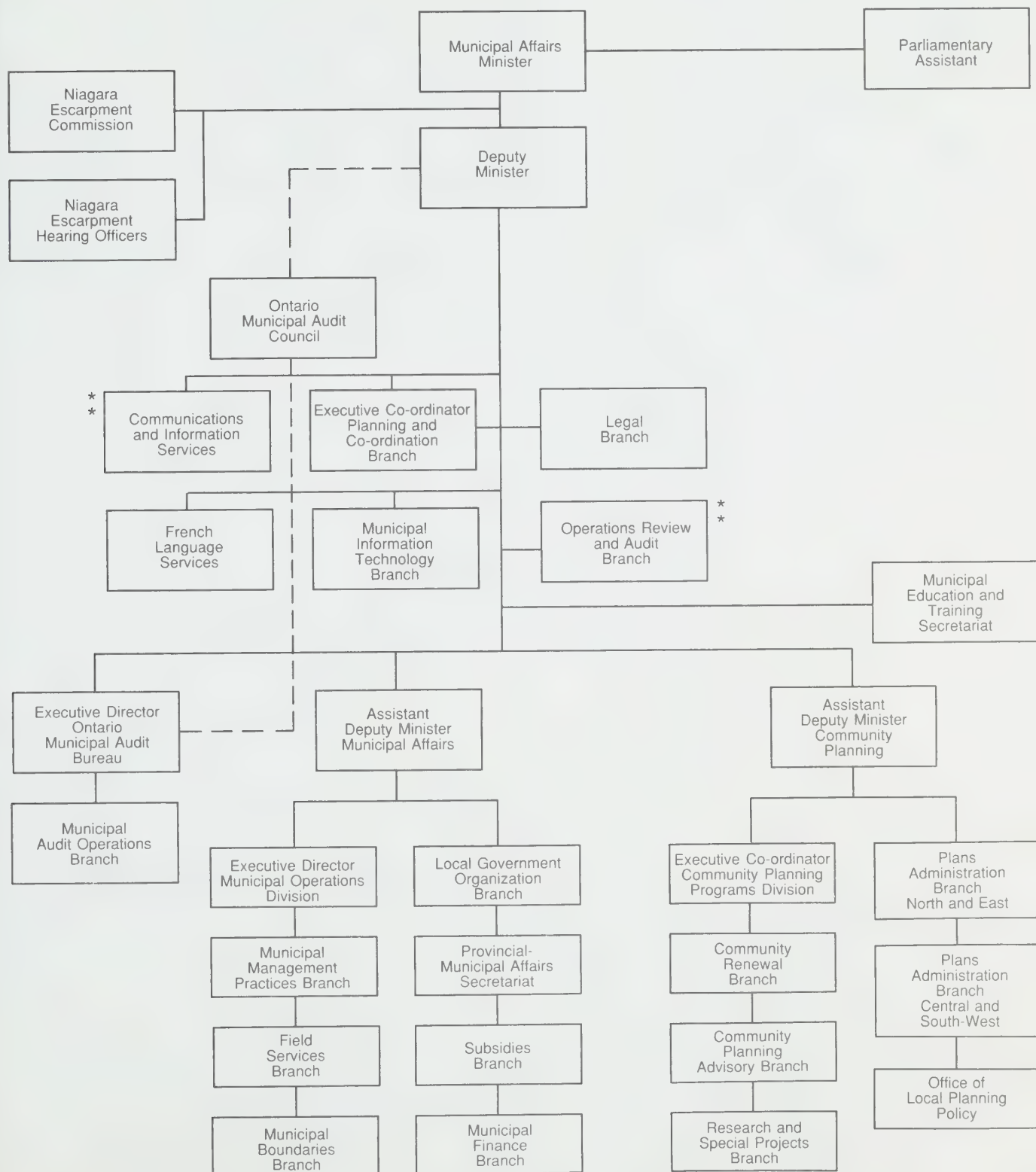
French-Language Services Branch

The French-Language Services Branch was created in the summer of 1987 to advise the ministry's senior management on issues related to the francophone community and to assist branches of the ministry with the timely implementation of the French-Language Services Act. As part of that mandate, the branch will be involved with staff language training, translation work and preparation of appropriate support material.

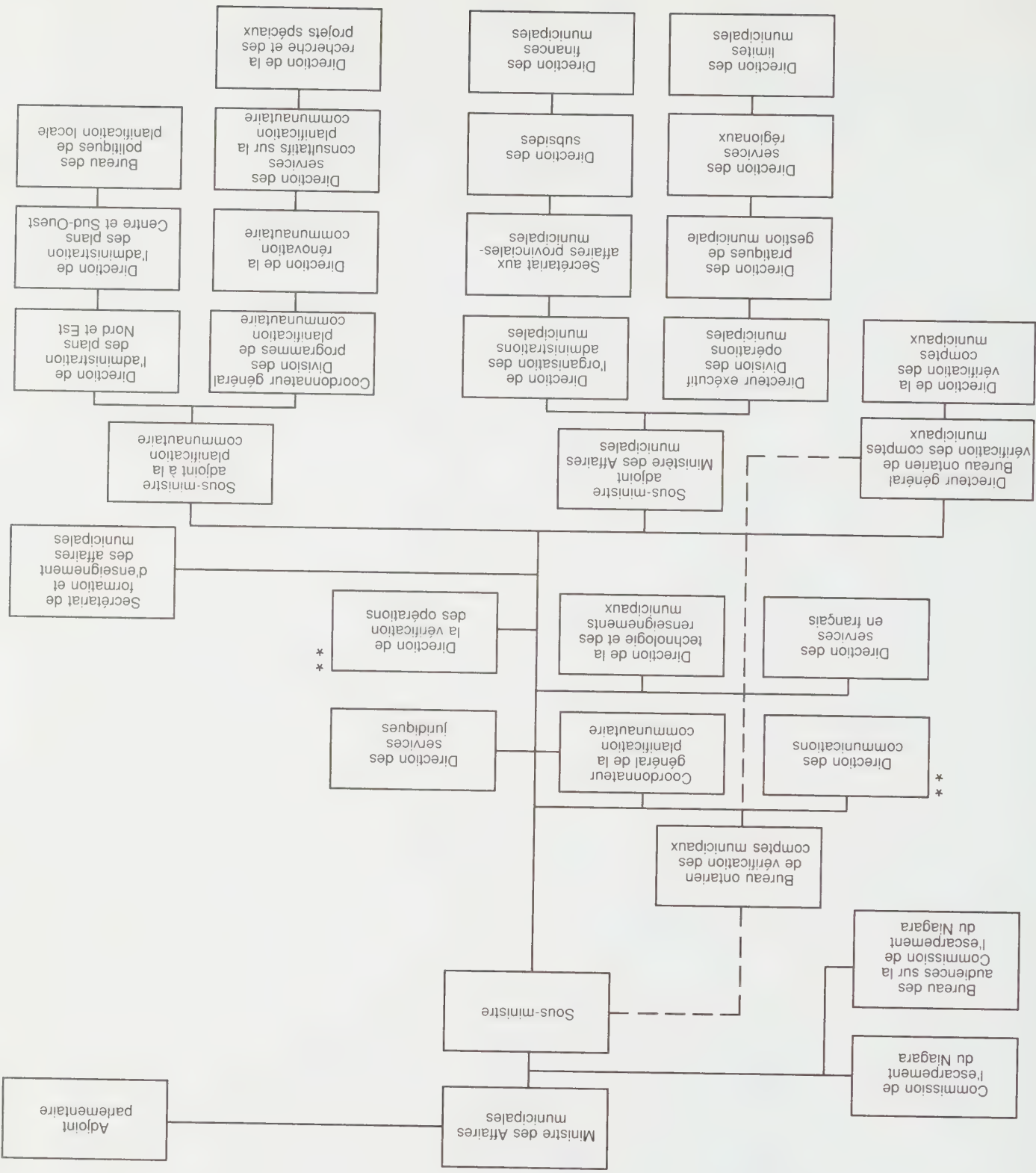
Its staff will also be responsible for informing municipalities in designated areas of services in French available through the ministry and assisting those interested in the development of their own municipal services in French by providing technical and financial support.

Ministry of Municipal Affairs

Organization Structure



Ministère des Affaires municipales
Organigramme



* Dessert le ministère des Affaires municipales ainsi que le ministère du Logement

Direction des services en français

La Direction des services en français a été créée à l'été 1987 dans le but de conseiller la haute direction du ministère sur des questions intéressant la communauté francophone et d'aider les directions du ministère à mettre en oeuvre la Loi sur les services en français dans les délais prévus. Dans le cadre de son mandat, la Direction se consacrera à la formation linguistique du personnel, à la traduction et à la préparation de documents de soutien appropriés.

Le personnel de la Direction sera également chargé de renseigner les municipalités dans les régions désignées sur les services que le ministère offre en français et d'aider les personnes intéressées au développement de leurs propres services municipaux en français en leur fournissant un soutien technique et financier.

ivement à l'informatique dans le but d'aider le personnel du ministère à acquérir des appareils, fournir la formation et le soutien nécessaires à l'utilisation de ces appareils et élaborer des applications de manière à ce que le ministère tire profit au maximum des possibilités de l'informatique.

En outre, la Direction tient une importante base de données financières et démographiques sur les municipalités de l'Ontario. Les renseignements qu'elle contient sont mis à la disposition d'autres ministères, des municipalités et des particuliers par l'entremise du système d'analyse et de recherche sur les municipalités (MARS) et ses sous-systèmes, le système de gestion des données relatives au traitement en direct des données (OLGA) et le système d'information sur la stimulation et l'analyse des limites municipales (BASIS).

pour favoriser l'exploitation touristique de l'escarpement.

La Commission a également tenu une série de débats municipaux et publics visant à poursuivre son dialogue avec les municipalités, les habitants et les groupes d'intérêt de l'escarpement.

Secrétariat de formation et d'enseignement des affaires municipales

Le Secrétariat de formation et d'enseignement des affaires municipales a été institué en 1987 dans le but de coordonner et de rationaliser les initiatives du ministère relativement à l'enseignement et à la formation. Dans le cadre de son mandat, le Secrétariat détermine les besoins en enseignement et en formation des conseillers et des fonctionnaires municipaux, des gestionnaires principaux, des secrétaires, des trésoriers, des directeurs du personnel et des personnes qui travaillent à leur service, et coordonne l'élaboration et la prestation de programmes d'enseignement et de formation qui répondent à ces besoins.

L'une des premières initiatives du Secrétariat a été la tenue d'une série de conférences auxquelles ont participé des personnes qui s'intéressent à l'enseignement et à la formation à l'administration municipale, provenant de municipalités, d'associations municipales et d'établissements d'enseignement. Ces conférences ont permis au Secrétariat d'avoir une vue d'ensemble des activités actuelles d'enseignement et de formation en Ontario, ainsi que d'en percevoir les lacunes et les obstacles à la participation.

Les conférences ont été suivies d'une enquête officielle qui a permis au Secrétariat de recueillir des renseignements détaillés au sujet de la formation acquise par les conseillers et les fonctionnaires municipaux, des politiques et des budgets en matière d'enseignement et de formation à l'administration municipale et des besoins perçus. Au printemps 1988, le Secrétariat a offert, par l'entremise des bureaux régionaux du ministère, une série de séminaires destinés aux conseillers municipaux et aux personnes intéressées à le devenir au sujet des rôles et des obligations des conseillers.

Direction de la planification et de la coordination des ressources générales

La Direction de la planification et de la coordination des ressources générales est chargée des fonctions suivantes :

fournir des conseils au sujet de problèmes internes tels que l'équité d'emploi et les ressources humaines;

coordonner le breffage donné au ministre, au sous-ministre et aux cadres supérieurs concernant ce qui figure à l'ordre du jour des réunions du Conseil des ministres, des comités du Conseil des ministres et du Conseil de gestion du gouvernement;

contribuer à l'élaboration et à la gestion du processus de gestion par résultats du ministère;

diriger les processus d'affectation des ressources et de prévision budgétaire;

planifier, coordonner et traiter les présentations à l'intention du Conseil des ministres, des comités du Conseil des ministres et du Conseil de gestion du gouvernement, y compris la liaison avec les organismes centraux.

Durant l'exercice, la Direction a commencé à exercer de nouvelles fonctions. Par l'entremise du nouveau bureau du coordonnateur de l'accès à l'information, elle traite maintenant les demandes à l'information et la protection de la vie privée.

La Direction de la planification et de la coordination des ressources générales est également responsable de la prestation de services en collaboration avec le ministère du Logement. On relève un éventail complet de services partagés relatifs aux finances, aux ressources humaines, aux relations avec le personnel, à la paie, aux communications et à l'équité d'emploi ainsi que des services juridiques.

Direction de la technologie et des renseignements municipaux

La Direction de la technologie et des renseignements municipaux a été instituée en avril 1987 dans le but de faciliter la mise en oeuvre de stratégies relatives à l'informatique à l'intérieur du ministère et de recueillir, organiser et diffuser des renseignements au sujet des municipalités de l'Ontario.

La Direction élabore des plans à long terme rela-

territoire, 27 collectivités ont vu leur nouveau plan officiel adopté en 1987-1988. Le nombre de modifications aux plans officiels présentées par les municipalités a augmenté par rapport à l'an dernier, et un nouveau record de 487 demandes approuvées a été établi. Le nombre de règlements de zonage, de modifications aux règlements de zonage et d'autres documents examinés par la Direction a également augmenté par rapport à l'an dernier.

Le personnel a consacré beaucoup de temps dans les régions à aider les conseils municipaux, les conseils d'aménagement, les auteurs de demande et les organismes provinciaux à conclure des accords sur l'utilisation du sol dans le but de protéger les intérêts de la province et d'éviter des retards inutiles. Le personnel a également consolidé et aidé les municipalités relativement à certaines propositions d'aménagement, renforçant ainsi les capacités décisionnelles des municipalités. L'utilisation de micro-ordinateurs et l'importance croissante accordée à la planification stratégique ont permis à la Direction de gérer l'augmentation de sa charge de travail et de maintenir un service à la clientèle de haute qualité sans augmenter son personnel.

Bureau ontarien de vérification des comptes municipaux

En juin 1985, le Conseil de gestion du gouvernement a approuvé la création du Bureau ontarien de vérification des comptes municipaux, chargé de fournir des services de vérification à dix ministères qui accordent des subventions aux municipalités et à leurs conseils et commissions, aux bureaux de santé, aux bandes d'Indiens et aux conseils locaux de services publics. Le Bureau vérifie si les bénéficiaires de subventions se conforment aux modalités des programmes de subventions, et rédige des rapports et des recommandations sur les problèmes qui peuvent se présenter.

En 1987-1988, qui constitue la première année complète de fonctionnement du Bureau, le plan de vérification a comporté la visite de 581 emplacements et la vérification de 789 subventions versées en vertu de plus de 40 programmes. En 1988-1989, le Bureau visitera 629 emplacements et effectuera 1 233 vérifications.

Le directeur général du Bureau relève du sous-ministre des Affaires municipales en sa qualité de

président du Conseil ontarien de vérification des comptes municipaux. Le Conseil est composé des sous-ministres des ministères clients du Bureau et du secrétaire du Conseil de gestion du gouvernement. Le Conseil supervise les activités du Bureau et tient des discussions sur les questions communes aux différents ministères concernant les paiements de subventions.

Commission de l'escarpement du Niagara

La Commission de l'escarpement du Niagara a été instituée en 1973 en vertu de la Loi sur la planification et l'aménagement de l'escarpement du Niagara; elle compte 17 membres nommés par décret. La Commission a reçu le mandat de préparer un plan dans le but de prévoir l'entretien du milieu naturel unique que sont l'escarpement du Niagara et les terres qui l'entourent, et de veiller à ce que leur exploitation soit compatible avec le milieu naturel.

En 1985, à la suite de l'approbation par le Conseil des ministres du Plan d'aménagement de l'escarpement du Niagara, le ministère des Affaires municipales a assumé, en vertu de la loi, la responsabilité de la Commission et du plan, et la Commission a pris en charge la mise en oeuvre des politiques contenues dans le plan.

Au cours du dernier exercice, la Commission a traité 1 300 demandes de permis d'exploitation, le nombre annuel de demandes le plus élevé depuis l'établissement du contrôle de l'exploitation en 1975. La Commission a également traité 31 demandes de modifications du plan pour ex-amen par le ministre, et a elle-même proposé plusieurs autres modifications, notamment en ce qui concerne les chambres d'hôtes.

Parmi les nouvelles initiatives, on relève le Prix du meilleur aménagement, visant à honorer les propriétaires de l'escarpement pour l'excellence de leur gestion et de leurs activités d'exploitation, un projet de démonstration de terrain boisé mené en collaboration avec le ministère des Richesses naturelles et la Fondation du patrimoine ontarien dans le but de montrer les avantages écologiques et économiques de la gestion des terrains boisés de l'escarpement, un programme de sensibilisation des excursions sur le terrain et l'établissement de centres d'interprétation. La Commission collabore actuellement avec des associations touristiques

Directions de l'administration des plans

Les directions de l'administration des plans veillent à l'application de la Loi sur l'aménagement du territoire, des autres lois qui touchent la planification communautaire ainsi que des règlements afférents.

Les deux directions de l'administration des plans, la Direction Nord et Est et la Direction Centre et Sud-Ouest, sont délimitées géographiquement. La Direction Centre et Sud-Ouest est responsable de toutes les régions de la province situées à l'ouest des comtés de Northumberland et de Victoria et du district de Muskoka. La Direction Nord et Est, quant à elle, est responsable de toutes les régions situées au nord et à l'est du comté de Simcoe et de la région de Durham.

Pour remplir leur mandat, qui consiste à gérer le processus de planification communautaire dans le but d'atteindre les objectifs provinciaux, municipaux et privés en matière de développement communautaire, les Directions de l'administration des plans coordonnent l'utilisation du sol par leurs clients, c'est-à-dire les organismes fédéraux, provinciaux et municipaux, les municipalités, les promoteurs et le grand public.

Les principales fonctions des Directions de l'administration des plans sont d'appliquer la Loi sur l'aménagement du territoire ainsi que la législation afférente, de contrôler le processus d'aménagement municipal (en particulier dans les cas où le ministre a délégué ses pouvoirs d'autorisation), de régler les différends entre ses clients ou de chercher à y jouer le rôle de médiateur afin de diminuer le nombre d'audiences de la Commission des affaires municipales de l'Ontario, de coordonner le traitement de l'information et les systèmes informatiques ainsi que différents projets spéciaux tels que le programme Initiatives à l'intention du Nord, la révision quinquennale du Plan d'aménagement de la ceinture ouest de promenade et le Plan d'aménagement de l'escarpement du Niagara, et d'appuyer les initiatives du gouvernement visant à augmenter le nombre de logements abordables.

Centre et Sud-Ouest

La forte croissance du Sud de l'Ontario a encore une fois marqué le dernier exercice, ce qui a entraîné une forte activité dans tous les secteurs de la Direction, y compris la réglementation, le soutien à la réglementation et les projets spéciaux.

Nord et Est

La Direction Nord et Est a relevé une augmentation importante du nombre de demandes d'autorisation de plans de lotissement et de copropriétés. Il y a eu également beaucoup plus de demandes de morcellement.

À la suite d'une période de transition et de réorientation qui a duré deux ans, des progrès importants ont été réalisés cette année en vue de remplir le mandat de la révision de la ceinture ouest de promenade. L'analyse des possibilités d'aménagement de la ceinture de promenade et la stratégie de modification sont terminées et plusieurs modifications ont été apportées au plan.

Projets Spéciaux

Révision quinquennale du Plan d'aménagement de la ceinture ouest de promenade

La Direction a poursuivi son travail dans le domaine de la résolution de différends et de la médiation, avec une trentaine de cas à son actif. En outre, ses activités ont été entièrement automatisées, et un système de traitement de données codées selon une grille géographique a été installé pour fournir des services à l'échelle du ministère.

Le nombre de modifications à des plans officiels, de plans de lotissement et de construction de condominiums, d'appels concernant l'escarpement du Niagara et de modifications aux règlements de zonage a continué d'augmenter. Par ailleurs, le nombre de documents soumis pour évaluation et de modifications aux ordonnances de zonage s'est en quelque sorte stabilisé, mais la Direction a intensifié ses activités visant à répondre aux objectifs de la province en matière de logement abordable.

En ce qui concerne la politique d'aménagement du

Chargé de projets, le personnel s'occupe des demandes particulières émanant du ministère et détermine également les questions d'aménagement à long terme qui touchent les municipalités de l'Ontario.

La Direction publie les résultats de ses recherches dans le but de répondre aux besoins en matière de planification communautaire. Parmi les publications récentes, on relève les suivantes :

Les secteurs riverains urbains/Urban Waterfronts-

manuel d'aménagement et d'exploitation des secteurs riverains à l'intention des responsables de la planification des municipalités.

Lignes directrices concernant la conception des

secteurs commerciaux routiers/Highway Commercial Areas Design Guidelines

manuel de référence à l'intention des urbanistes des municipalités et des personnes qui veulent savoir comment évaluer, aménager et améliorer les secteurs commerciaux routiers.

En outre, la Direction participe activement à l'aménagement physique des territoires appartenant au gouvernement de l'Ontario. Jusqu'à présent, la Direction a conçu 85 pour 100 des nouvelles constructions effectuées par le ministère des Services gouvernementaux. Elle fournit également des services de graphisme et de conception à d'autres directions du ministère.

Bureau des politiques de planification locale

Le Bureau des politiques de planification locale a pour fonction de répondre aux besoins en matière de législation sur l'aménagement municipal et de coordonner les énoncés de politiques provinciales qui s'y rapportent. Il rédige en outre des guides explicatifs, des règlements et divers documents relatifs à la Loi sur l'aménagement du territoire, et tient des séances éducatives destinées à mieux faire comprendre cette loi.

Le Bureau a collaboré étroitement avec le ministère du Logement concernant les initiatives gouvernementales portant sur le logement abordable et l'optimisation domiciliaire. Le personnel s'occupe également d'informer les municipalités de leur rôle et de leurs obligations relativement aux objectifs provinciaux en la matière.

À titre de coordonnateur, le Bureau a étudié pour le ministère de nombreux rapports d'évaluations environnementales portant sur différents projets mis de l'avant par les municipalités et a présenté ses commentaires au ministère de l'Environnement.

Le personnel du Bureau a organisé un certain nombre de séances d'information sur l'aménagement à l'intention des employés du Groupe de la planification communautaire. En 1987-1988, ces séances ont porté notamment sur les sujets suivants :

les activités de rénovation communautaire;

les évaluations environnementales dans les municipalités;

les applications de l'informatique;

les annexions et les modifications aux limites des municipalités.

Le Bureau a continué à travailler de concert avec d'autres ministères à un certain nombre de déclarations de principes, qui seront rendues publiques en vertu de la Loi sur l'aménagement du territoire. Parmi les sujets de ces déclarations de principes, on relève notamment :

la conservation des terres

agricoles (avec le MAG);

la mise en valeur des terres

inondables (avec le MRN);

les effets de l'aménagement

sur l'environnement (avec le MEO);

les marais

(avec le MRN et le MEO);

la protection des rives

(avec le MRN);

le logement abordable

(avec le MLI);

L'optimisation domiciliaire (avec le MLI).
Le personnel du Bureau a commencé à élaborer une méthode exhaustive de mise en oeuvre des déclarations de principes à l'échelle du gouvernement, et a dirigé un comité ministériel chargé d'étudier les questions soulevées par les préoccupations différentes ou opposées des divers ministères sur les questions relatives à la mise en oeuvre.

Aide financière

La Direction a continué à administrer deux programmes de subventions destinés aux municipalités le Programme de subventions à la planification communautaire (PSPC) et le Programme de subventions à l'administration de l'aménagement (PSAA). Un montant de 2,1 millions de dollars a été engagé dans le cadre du PSPC pour le compte de 160 municipalités et conseils d'aménagement, ce qui porte le total des engagements au titre de ce programme à 17,7 millions de dollars.

Ces fonds ont servi à réaliser divers documents se rapportant aux plans officiels et aux règlements de zonage, ainsi que des études mettant en rapport les mesures d'aménagement et les possibilités de développement économique ou explorant les moyens de fournir avec plus d'efficacité les services d'aménagement local aux usagers.

Au cours du dernier trimestre de l'exercice, le ministère du Logement a versé 370 000 \$ pour un programme visant à financer des études d'optimisation domiciliaire. Les sommes nécessaires aux cinq premières études ont été engagées avant la fin de l'exercice.

La Direction a également accordé 282 000 \$ en subventions dans le cadre du PSAA pour aider à l'administration des activités d'aménagement dans 13 zones d'aménagement de territoires non érigés en municipalité du Nord de l'Ontario.

Assistance technique

La Direction est déterminée à accroître la compétence des municipalités en matière d'aménagement au moyen de programmes d'éducation, mais elle reconnaît que certaines municipalités ont besoin d'assistance technique. Elle offre donc sans frais à ces municipalités certains services de consultation assurés par des spécialistes. En 1987-1988, la Direction a préparé des modifications à des plans officiels et à des règlements de zonage ainsi que des modalités d'études d'aménagement.

Direction de la recherche et des projets spéciaux

La Direction de la recherche et des projets spéciaux fournit des conseils techniques au ministère au sujet de questions touchant l'aménagement, et constitue également une source de renseignements spécialisés pour le grand public.

ments effectués en vertu de programmes abolis, comme le Programme ontarien de revitalisation des centres-villes, le Programme ontarien de revitalisation des rues principales et le Programme de rénovation urbaine.

Direction des services consultatifs sur la planification communautaire

La Direction des services consultatifs sur la planification communautaire est un organisme décisionnel qui a des bureaux à Ottawa, London, Sudbury, Thunder Bay et dans la Communauté urbaine de Toronto. Elle s'occupe de promouvoir la planification communautaire comme moyen d'arriver à un développement communautaire rationnel en offrant des activités éducatives, une aide financière directe et des services d'assistance technique et de consultation aux municipalités.

Les spécialistes des bureaux régionaux améliorent les communications entre le ministère et les municipalités, les autres ministères, les territoires non érigés en municipalité du Nord de l'Ontario, la population et les promoteurs.

Activités éducatives

En 1987-1988, la Direction a organisé plus de 100 séminaires et ateliers éducatifs auxquels ont participé environ 2 000 élus et fonctionnaires municipaux, et participé à des séances préparées par d'autres directions et organismes. La Direction a en outre organisé la conférence de 1987 des urbanistes ontariens, la rencontre de spécialistes de ce domaine la plus importante dans la province. Chaque bureau a également tenu sa propre conférence sur l'aménagement portant sur un thème particulier.

Sous la direction du bureau principal, chaque bureau régional a mis sur pied, à l'intention des élus et des fonctionnaires municipaux, un programme d'éducation sur le processus d'aménagement du territoire. Des conseillers municipaux ont participé à titre de délégués ou d'experts à des conférences régionales sur l'aménagement.

La Direction a élaboré un cours à l'intention des administrateurs chargés de l'aménagement, avec l'aide de représentants des administrations municipales et d'associations professionnelles. Le cours a été offert à titre d'essai au cours de l'exercice; sept séances sont prévues pour l'exercice 1988-1989.

GROUPE DE LA PLANIFICATION COMMUNAUTAIRE

Le Groupe de la planification communautaire s'occupe de l'aménagement efficace du territoire en Ontario. Il administre la réglementation aux termes de la Loi sur l'aménagement du territoire et veille à ce que les collectivités s'inspirent de principes d'aménagement éprouvés, conformes aux politiques gouvernementales.

Le personnel du Groupe aide et conseille les municipalités, les territoires non érigés en municipalité, les associations commerciales et la population en général relativement à de nombreuses questions touchant l'aménagement et le développement. Le Groupe administre également les programmes de subventions et de prêts destinés à la réalisation d'études d'aménagement et à l'amélioration des collectivités.

Direction de la rénovation communautaire

La Direction de la rénovation communautaire favorise une approche globale de la revitalisation et de l'entretien des zones urbaines et des installations communautaires.

La Direction administre le programme de rénovation, d'amélioration, d'aménagement et de revitalisation économique des collectivités (RÉNO-VAM). Ce programme offre de l'aide financière ainsi que des services de consultation professionnelle, d'éducation et d'information en vue de favoriser diverses améliorations dans les collectivités de l'Ontario.

Les subventions établies chaque année dans le cadre de ce programme équivalent à 50 pour 100 du total des frais admissibles; la municipalité en assume l'autre moitié. Au cours de l'exercice 1987-1988, 15,6 millions de dollars ont été engagés dans le cadre du programme RÉNOVAM pour le financement de 66 projets dans 66 municipalités. À la fin de l'exercice, le gouvernement avait versé au total 975 600 \$.

La Direction continue de s'occuper des programmes qui ont été remplacés par le programme RÉNOVAM, tels que le Programme ontarien d'amélioration des quartiers (POAQ) et le Programme de rénovation des secteurs commerciaux (PRSC).

Dans le cadre du POAQ, 73,4 millions de dollars ont été engagés pour le financement de 375 projets entrepris dans 191 municipalités. À la fin de l'exercice, le gouvernement avait versé un total de 58,2 millions de dollars.

En vertu du PRSC, 17,6 millions de dollars ont été engagés pour 75 projets entrepris dans 48 municipalités. Les paiements du gouvernement provincial à la fin de l'exercice s'élevaient à 13,3 millions de dollars.

Zones d'amélioration commerciale (ZAC)

Les zones d'amélioration commerciale (ZAC) favorisent l'amélioration matérielle des terres, immeubles et installations appartenant aux municipalités (outre les travaux courants entrepris par ces dernières) et permettent de coordonner les activités de commercialisation et de promotion dans les zones désignées.

La Direction s'efforce de promouvoir les ZAC auprès des municipalités et donne des renseignements et des conseils sur la création et l'administration de ces zones. Le gouvernement provincial n'apporte pas d'aide financière directe.

À la fin de l'exercice, il y avait dans la province 230 ZAC dont le budget annuel cumulé dépassait 12 millions de dollars.

La Direction supervise également les rembourse-

tions sont accordées en vertu de la Loi sur les subventions aux municipalités de l'Ontario en vue d'aider les municipalités où l'impôt foncier est exceptionnellement élevé ou a été augmenté d'une manière excessive pour l'une ou l'autre des raisons mentionnées dans la loi. En 1987-1988, de telles subventions ont été accordées à 25 municipalités.

La Direction est chargée du Programme de secours aux sinistrés de l'Ontario. Ce programme, qui a été revu et amélioré récemment, a pour but d'indemniser les personnes dont les biens essentiels ont été endommagés lors d'une catastrophe naturelle telle qu'une inondation un incendie ou

une tornade. La formation des conseillers et fonctionnaires municipaux constitue un élément important du travail de la Direction. Au cours de l'exercice, la Direction a organisé 232 séances de formation, auxquelles ont participé quelque 5 260 personnes.

La Direction a examiné 24 pétitions de contributionables qui demandaient au ministre d'intervenir dans des cas où l'on accusait les conseils municipaux d'avoir pris des décisions inadéquates ou des fonctionnaires municipaux d'avoir eu une mauvaise conduite. Dans tous les cas, la Direction a fait enquête et a rendu compte de ses constatations au ministre.

présentées l'année précédente étaient toujours à l'étude, pour un total de 48 requêtes. Des décrets ont été signés relativement à dix requêtes qui ont été réglées pendant l'exercice.

Direction des pratiques de gestion municipale

La Direction des pratiques de gestion municipale rédige et publie des documents qui visent à améliorer la qualité de la gestion des ressources financières, administratives et humaines au sein des administrations municipales. Elle supervise les activités de vérification municipale et formule les exigences imposées aux municipalités en ce qui a trait à la présentation des états financiers. En 1987-1988, la Direction des pratiques de gestion municipale a publié à l'intention des municipalités ontariennes cinq documents portant sur diverses questions de gestion administrative et financière. Elle a supervisé les activités de vérification municipale et étudié les états financiers de 225 municipalités pour s'assurer de leur conformité aux exigences du Municipal Financial Reporting Handbook relatives à la divulgation et à la comptabilité. La Direction a organisé et tenu 14 séminaires à l'intention des élus et des fonctionnaires municipaux pour leur expliquer les tâches et les responsabilités du vérificateur municipal. Elle a également conçu, mis sur pied et tenu cinq séminaires pour expliquer la Loi de 1987 sur l'équité salariale au personnel des bureaux régionaux du ministère et aux administrateurs des municipalités. La Direction a publié les documents suivants:

(Comprendre vos états financiers : Publication destinée aux élus et aux fonctionnaires municipaux contenant des renseignements sur la gestion leur permettant de mieux comprendre les rapports financiers annuels des municipalités.

Revisions to the Municipal Financial Reporting Handbook : Mise à jour des procédures comptables et des exigences en matière de divulgation que doivent suivre les municipalités lors de la préparation de leurs états financiers annuels.

Nous vous présentons l'administration locale en Ontario : Manuel publié en huit langues décrivant l'administration locale en Ontario. Cette publication a été conçue pour guider les personnes qui viennent de s'établir dans la province, mais constitue un outil valable pour quiconque cherche à mieux comprendre l'administration locale, et peut également servir de document éducatif. Des vidéos qui complètent le manuel ont été produites dans chacune des huit langues.

Loi de 1987 sur l'équité salariale : Document préparé à l'intention des administrateurs municipaux décrivant les discussions de la Loi sur l'équité salariale sur les municipalités en expliquant comment se conformer à la loi.

Cahier de travail sur l'équité salariale : Document de travail conçu à l'intention des participants à des ateliers portant sur les exigences de la Loi sur l'équité salariale relatives à l'instauration de l'équité salariale dans les municipalités.

Direction des services régionaux

Par un réseau de dix bureaux régionaux, les 65 employés de la Direction des services régionaux conseillent les municipalités ontariennes et offrent leurs services à la population, aux autres ministères et aux organismes gouvernementaux pour tout ce qui concerne l'administration locale. Les bureaux régionaux sont situés à Thunder Bay, Sudbury, North Bay, Ottawa, Kingston, Oshawa, Orillia, Cambridge, Guelph et London. Le bureau principal de la Direction est situé à Toronto.

Le personnel des bureaux régionaux aide les municipalités à respecter les pratiques municipales d'usage et à maintenir leur stabilité financière et administrative. Il examine les rapports financiers provenant des 839 municipalités ontariennes, en relève les lacunes et recommande des améliorations. En outre, le personnel offre de l'aide sur place au besoin.

La Direction évalue les demandes d'aide que les municipalités éprouvant des pertes de revenus exceptionnelles soumettent au ministre. Des subven-

PROGRAMME

TOTAL DES
SUBVENTIONS
VERSÉES
(8)

C LIEU-TEL.
TOTALE

Autres subventions inconditionnelles de l'Ontario

4 146 300

90 municipalités

Ce programme consiste en l'octroi d'une subvention de répartition de recettes garanties qui compense les répercussions du partage des coûts avec une région, un comté ou un district, lorsque ces répercussions sont attribuables à un déplacement du fardeau fiscal découlant de la modification des facteurs de rééquation.

Le gouvernement offre aussi une aide financière spéciale aux municipalités qui doivent faire face à des problèmes financiers qu'elles ne peuvent surmonter.

Paiements tenant lieu d'impôt aux municipalités

24 000 000

656 municipalités

En vertu de ce programme, la province paie sa part des coûts de viabilité assumés par les municipalités pour les immeubles provinciaux inoccupés. Ce programme s'applique également aux parcs provinciaux, aux régions sauvages et aux parties inoccupées des stations de recherche en agriculture.

Cette subvention tenant lieu d'impôt est versée aux municipalités de palier inférieur. Le montant est fixé en fonction de l'évaluation de l'immeuble et du taux commercial appliqué par les municipalités pour des services généraux ou de palier supérieur, à l'exclusion des écoles. S'il y a lieu, les frais d'aménagement et de drainage sont également payés.

Programme des propriétés provinciales occupées par des localités

6 452 000

7 942 localités

La province paie les impôts municipaux au nom des localités qui occupent des propriétés provinciales dans une municipalité. En outre, la province paie les taxes scolaires au nom des localités qui occupent des immeubles provinciaux situés dans des régions non érigées en municipalité de la province.

Le montant du paiement est fondé sur l'évaluation des propriétés et sur les taux généraux du millième de l'année en cours appliqués par les municipalités pour les services locaux ou de palier supérieur et les services scolaires. À la fin de l'année, la province facture les localités afin de récupérer les impôts municipaux payés en leur nom.

PROGRAMME

TOTAL DES
SUBVENTIONS
VERSÉES
(8)

CLIENTÈLE
TOTALE

Programme de réduction fiscale sur les forêts aménagées
Encourage l'utilisation suivie et la gestion efficace des forêts
aménagées par une remise de 100 pour 100 des impôts muni-
cipaux aux propriétaires admissibles.

Programmes à l'intention des municipalités

Dans le cadre de ces programmes, les municipalités peuvent
recevoir des subventions dans le but de maintenir et d'améliorer
leurs services administratifs.

Services municipaux

Aide aux propriétaires riverains	332	propriétés	3 088 900
Secours aux sinistrés - particuliers	4	familles	95 800
Services municipaux en français	9	municipalités	186 500
<i>Administration municipale</i>			
Formation en administration municipale	391	étudiants	900 000
Équité d'emploi dans les municipalités	16	municipalités	166 600
Programme de subventions inconditionnelles de l'Ontario	839	municipalités	819 878 500

Ce programme de subventions apporte une aide financière aux
administrations municipales: il vise à atténuer les contributions et à
améliorer la situation financière des municipalités dont les
ressources sont limitées.

Le programme est divisé en sept catégories de subventions in-
conditionnelles. Les subventions générales, les subventions
pour la police et les subventions pour la densité des ménages
sont calculées en appliquant au nombre de ménages d'une
municipalité un montant déterminé par le gouvernement pro-
vincial. Les subventions de péréquation des ressources, d'aide
générale et d'aide spéciale aux municipalités du Nord de
l'Ontario sont fondées sur les impôts municipaux prélevés. Les
subventions de péréquation des ressources tiennent également
compte de l'assiette de l'impôt foncier des municipalités. La
subvention de garantie de revenu permet d'assurer un accroisse-
ment minimum de 5 pour 100 des subventions inconditionnelles
de 1986 pour les municipalités de l'Est et du Nord de l'Ontario,
et de 2 pour 100 pour le reste de la province.

partage des frais de fonctionnement des municipalités et des conseils scolaires dans chaque comté ou région et parmi les conseils scolaires.

La Section des politiques en matière de subventions a continué à collaborer étroite sentées l'Association of Municipalities of Ontario dans le but d'effectuer une révision annuelle du programme de subventions inconditionnelles du ministère.

L'an dernier, la Section de l'analyse et des politiques financières a entrepris des pourparlers avec les municipalités et des représentants de l'industrie sur la question des industries du secteur primaire qui s'établissent dans des territoires non érigés en municipalité, mais dont les activités touchent les municipalités environnantes. Ces pourparlers ont débouché sur l'élaboration d'une formule permettant aux cantons de Marathon et de Manitowishago de recevoir de l'impôt foncier des installations d'exploitation minière d'Henlio.

La Section des politiques en matière de pension et de financement du capital a participé activement à un groupe de travail composé de représentants des municipalités, de promoteurs et de représentants de l'industrie du bâtiment en vue d'arriver à un accord sur les questions touchant le financement avec majoration dégressive et l'impôt sur les lots.

Direction des subsides

La Direction des subsides administre plusieurs programmes provinciaux dans le cadre desquels des subventions et des prêts sont accordés aux municipalités pour leur permettre de tirer meilleur parti de leurs ressources financières et administratives et les aider à fournir des services à leurs habitants.

Parmi ces subsides, on relève des subventions inconditionnelles totalisant 820 millions de dollars visant à alléger le fardeau fiscal des municipalités, des subventions pour la mise en oeuvre de programmes de formation en gestion, d'équité d'emploi et de services en français, et des prêts servant à financer la protection des rives.

En 1987-1988, plusieurs demandes d'indemnité

impayées reliées au Fonds de secours des sinistres du Centre de l'Ontario, de Winisk et du comté d'Essex ont été réglées.

La Direction, de la part du ministère des Ressources naturelles, accorde en outre des remises fiscales aux propriétaires de forêts aménagées afin de les aider à en poursuivre l'exploitation.

Au cours de l'année, l'administration du Programme de remise fiscale aux exploitations agricoles a été confiée à la Direction des programmes d'aide aux agriculteurs du ministère de l'Agriculture et de l'Alimentation.

La Direction des subsides compte un certain nombre de publications à son actif, notamment Aide financière provinciale aux municipalités, conseils et commissions, ainsi que des brochures sur ses programmes.

Le tableau sur les deux pages suivant énumère les programmes de la Direction des subsides, leur coût et le nombre de clients servis.

Direction des limites municipales

La Direction des limites municipales est chargée de l'application de la Loi de 1981 sur la négociation des limites municipales et assiste les municipalités qui présentent une requête en vertu de cette loi.

La Direction recueille des renseignements au nom du ministre, agit à titre de modérateur et de médiateur durant les négociations, aide les municipalités à régler leurs différends et veille au respect de la loi.

Le travail effectué par la Direction permet de résoudre les différends relatifs aux limites des municipalités d'une façon responsable sur le plan politique, sans avoir recours aux tribunaux, à un coût minimum pour les municipalités et la province, et d'une manière qui favorise le maintien de relations harmonieuses entre les municipalités.

En 1987-1988, la Direction a participé à 35 séances d'orientation qui ont débouché sur la présentation de 28 nouvelles requêtes de la part des municipalités. Par ailleurs, 20 requêtes

GROUPE DES AFFAIRES MUNICIPALES

Le Groupe des affaires municipales est chargé du cadre législatif régissant les municipalités et de l'aide fournie à ces dernières sur le plan financier et celui de la gestion. La diversité des municipalités ontariennes en ce qui concerne leurs moyens financiers, leur population et leur

emplACEMENT font de ces activités une tâche complexe. Le Groupe conseille également le gouvernement provincial sur les répercussions de ses activités et de ses propositions de politiques sur les administrations locales.

Direction de l'organisation des administrations municipales

La Direction de l'organisation des administrations municipales offre au ministre et aux cadres supérieurs des conseils sur l'organisation, la structure et les fonctions des administrations locales.

Elle effectue des recherches et fournit des conseils sur la composition des administrations locales et sur des questions électorales, ainsi que sur les méthodes existantes et proposées de prestation de services par les municipalités. En outre, elle est chargée d'élaborer et de présenter le programme législatif du ministre et de coordonner les politiques gouvernementales relatives aux lois d'intérêt privé qui touchent les municipalités.

En 1987-1988, l'Assemblée législative a adopté cinq projets de loi ministériels, portant notamment sur l'élection du conseil de la Communauté urbaine de Toronto au suffrage universel et l'instauration de l'évaluation dans les comités, ainsi que dix projets de loi d'intérêt privé dont la coordination a été confiée à la Direction. La Direction a également procédé à l'analyse et à la coordination de la mise en oeuvre d'une importante initiative en matière de législation visant l'établissement d'un nouveau régime de recensement postal.

Direction des finances municipales

En 1987, la Direction a coordonné la mise sur pied du Comité consultatif sur l'administration des comités. En 1988, elle a affecté du personnel au Comité de concertation sur la réforme de l'administration des comités.

La Direction des finances municipales élabore et révisé des politiques et de la législation afin de doter les municipalités de l'Ontario d'une structure fiscale responsable et suffisante pour assurer leur viabilité financière.

La Section de la politique fiscale de la Direction a élaboré de nouveaux régimes de partage des frais et d'impôt foncier pour les municipalités du comté d'Huron et de la région de Waterloo afin de permettre la mise en oeuvre de la réévaluation de ces secteurs au palier supérieur.

La Section a également collaboré activement avec les ministères de l'Éducation, des Affaires du Nord, du Revenu et du Trésor à l'élaboration de solutions visant à simplifier le régime actuel de

Introduction

Le ministère des Affaires municipales a été créé en 1985, succédant ainsi à l'ancien ministère des Affaires municipales et du Logement.

Le ministère sert de principal intermédiaire dans les rapports du gouvernement provincial avec les municipalités de l'Ontario et en ce qui concerne les services offerts au public par les administrations municipales.

Le ministère élabore, coordonne et applique les politiques et les priorités du gouvernement provincial relatives à l'administration municipale (par le transfert d'environ 890 millions de dollars aux municipalités en 1987-1988), le maintien de liens étroits avec les municipalités, l'élaboration et l'interprétation de politiques, la prestation de conseils sur des questions d'administration et de gestion et la coordination de la planification communautaire et de l'aménagement du territoire dans toute la province.

Le ministère travaille également de près avec l'Association of Municipalities of Ontario, ses sections constituanes et ses associations affiliées. Ces activités permettent de favoriser l'imputabilité, l'autonomie et l'autorité des administrations municipales.



Office of the
Deputy Minister
Bureau du
sous-ministre

Ministère des
Affaires
municipales

777, rue Bay
Toronto (Ontario)
M5G 2E5
(416) 585-7452



L'honorable John Eakins
Ministre des Affaires municipales

Monsieur,

J'ai le plaisir de vous soumettre le rapport annuel du ministère pour l'exercice financier se terminant le 31 mars 1988.

Les administrations locales de l'Ontario jouent un rôle essentiel dans la vie des habitants de la province. Le présent rapport résume les nombreuses activités que le ministère a entreprises pour faire en sorte que ces administrations locales aient le pouvoir, l'expertise et les ressources nécessaires pour jouer ce rôle avec efficacité.

En 1987-1988, des changements ont été apportés à l'organisation du ministère pour l'aider à atteindre ses objectifs. Ainsi a été fondé le Secrétariat de formation et d'enseignement des Affaires municipales, chargé de répondre de manière cohérente et efficace aux besoins en enseignement et en formation des conseillers et fonctionnaires municipaux. Le ministère est d'avis que l'éducation et la formation continues constituent le meilleur moyen d'aider les administrateurs municipaux à relever les défis que leur réserve l'avenir.

D'autres changements ont été apportés dans le cadre de la mise en oeuvre des initiatives gouvernementales relatives aux services en français ainsi qu'à l'accès à l'information et à la protection de la vie privée.

Ces changements ne diminueront en rien les efforts que le ministère consacre à favoriser des administrations locales fortes et efficaces en Ontario.

Veuillez agréer, Monsieur, mes sincères salutations.

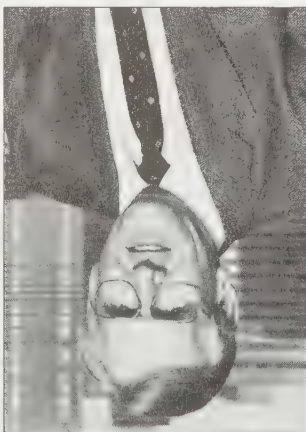
Le sous-ministre,

Donald A. Obonsawin



Ministry of Municipal Affairs
Ministère des Affaires municipales

777, rue Bay
Toronto (Ontario)
M5G 2E5



Son Honneur
le lieutenant-gouverneur
de la province de l'Ontario

Votre Honneur,

J'ai le plaisir de vous présenter le rapport annuel du ministère des Affaires
municipales pour l'exercice 1987-1988.

Ce rapport énonce les objectifs du ministère et les divers programmes et activités
entrepris dans le but de les atteindre.

En tant qu'échelon de gouvernement qui se trouve le plus proche de la population
de l'Ontario, les municipalités fournissent aujourd'hui à leurs citoyens des services
toujours plus nombreux et plus poussés. Le rôle du ministère des Affaires
municipales est de leur donner le cadre législatif, les ressources financières et
l'expertise en matière de gestion dont elles ont besoin pour fournir ces services le
plus efficacement possible.

En 1987-1988, les activités du ministère avaient pour thème sous-jacent le
renforcement des administrations locales. Parmi les principales, on relève la
réforme de la Communauté urbaine de Toronto et la poursuite des travaux sur
la réforme des élections municipales.

Par ailleurs, des mesures ont été prises pour renforcer le système des comités,
dont la création remonte à plus d'un siècle. En 1987, le Comité consultatif sur
l'administration des comités a étudié les questions de la représentation, de
l'imputabilité et de la prestation de services dans les comités. Son rapport, intitulé
Perspectives d'avenir, a été publié en février 1988 pour lancer le débat sur le sujet.
Il servira de document de référence utile lorsque des changements seront apportés
aux comités.

Par ces activités et d'autres initiatives, le ministère des Affaires municipales se
rapproche de son objectif ultime, qui consiste à aider les municipalités à répondre
aux besoins de leurs habitants dans les années 1990 et au-delà.

Vous en remerciant, Votre Honneur, l'expression de mes sentiments distingués.

Le ministre,

John Eakins

On peut se procurer des exemplaires supplémentaires du présent rapport et des autres publications du gouvernement à la :

Librairie du gouvernement de l'Ontario,

880, rue Bay, Toronto, pour les achats en personne.

Les personnes de l'extérieur peuvent écrire à la

Section des services de publications, 5e étage,

880, rue Bay, Toronto, Ontario M7A 1N8

Téléphone (416) 965-6015

Pour les appels interurbains sans frais, on peut composer le

1-800-268-7540. Les personnes dont l'indicateur régional est le

807 peuvent composer le 0 et demander au téléphoniste le Zénith 67200. Les cartes Mastercard et Visa sont acceptées. Les chèques et mandats postaux doivent être libellés à l'ordre du trésorier de l'Ontario.

ISSN # 0838-1731 - Prix : 2,50 \$

© Imprimeur de la Reine pour l'Ontario, 1988

RAPPORT ANNUEL 1987-1988

Table des matières

GROUPE DES AFFAIRES
MUNICIPALES

PAGE 1

SERVICES DE PLANIFICATION
COMMUNAUTAIRE

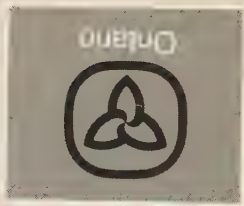
PAGE 6



Ontario

Ministère des
Affaires
Municipales
John Eakins, ministre

Ministère des
Affaires
municipales
et communales



RAPPORT ANNUEL 1987-1988

CA20N
MA
-A56

ANNUAL REPORT



1988



Ministry of
Municipal
Affairs
Honorable John Sweeney, Minister

1989

ANNUAL REPORT

1988



Ministry of
Municipal
Affairs

Ontario

Honorable John Sweeney, Minister

1989

Additional copies of this and other Government publications are available from:

The Ontario Government Bookstore, 880 Bay Street, Toronto, for personal shopping. Out-of-town customers write to:

Publications Services Section, 5th Floor,
880 Bay Street, Toronto, Ontario M7A 1N8

Telephone (416) 965-6015

Toll-free long distance 1-800-268-7540

In area code 807 dial 0-Zenith 67200.

Mastercard and Visa accepted. Cheques and money orders payable to the Treasurer of Ontario.

ISSN # 0833-1731 — Price \$2.50

© Queen's Printer for Ontario, 1989

TABLE OF CONTENTS

Introduction	viii
--------------------	------

Strengthening Local Governments	1
The County Consultation Committee	1
Regional Reviews	1
The Boundary Negotiation Process	1

Local Government Accountability and Responsibility	3
Enumeration Reform	3
Municipal Election Reform	3
Freedom of Information for Municipalities	3

Financial Resources	4
Financing Growth-Related Capital Needs	4
Assessment Updates	4
Review of Tax Refund Rules	4

Municipal Access to Expertise	5
Seminars for Councillors	5
Education and Training Needs Survey	5
Other Educational Activities	5
Advisory Initiatives	5
Richmond Hill Management Review	6

Promoting the Provincial Interest	7
The Niagara Escarpment Parkway Belt West Plan Five Year Review Team	7
Policy Statements	7
Land Use Planning	8
Office of the Special Advisor on Housing Development	8
The Ontario Municipal Audit Bureau	8

APPENDICES

Appendix I	
Financial Assistance	9

Appendix II	
Ministry Legislation Passed During 1988-89	13

Appendix III	
Publications Released During 1988-89	15





Ontario

Office of the
Minister
Bureau du
Ministre

Ministry of
Municipal
Affairs

Ministère des
Affaires
municipales

777 Bay Street
Toronto (Ontario)
M5G 2E5



*His Honour The Lieutenant-Governor
of the Province of Ontario*

May it please Your Honour:

I am pleased to present the annual report of the Ministry of Municipal Affairs for the fiscal year 1988-89.

Much of the ministry's work over the past year was connected, in one way or another, with the local government elections in November. Early in the year, we made changes to both the enumeration process and the local government election process itself. Considerable efforts were made to communicate those changes to the people of Ontario, and to ensure that the people responsible for running the local elections in each municipality were aware of and understood them. Following the elections the ministry organized seminars across the province to help the new councillors, and returning ones, better understand their responsibilities.

Other highlights during the year included the release of the draft Housing Policy Statement, the ongoing work of the County Consultation Committee, and the completion of the regional reviews in Ottawa-Carleton and Niagara.

The ongoing goal of the Ministry of Municipal Affairs is to strengthen local governments, to better equip them to meet the needs of the people of Ontario. I am pleased with the progress the ministry made toward achieving that goal in 1988-89.

Respectfully submitted,

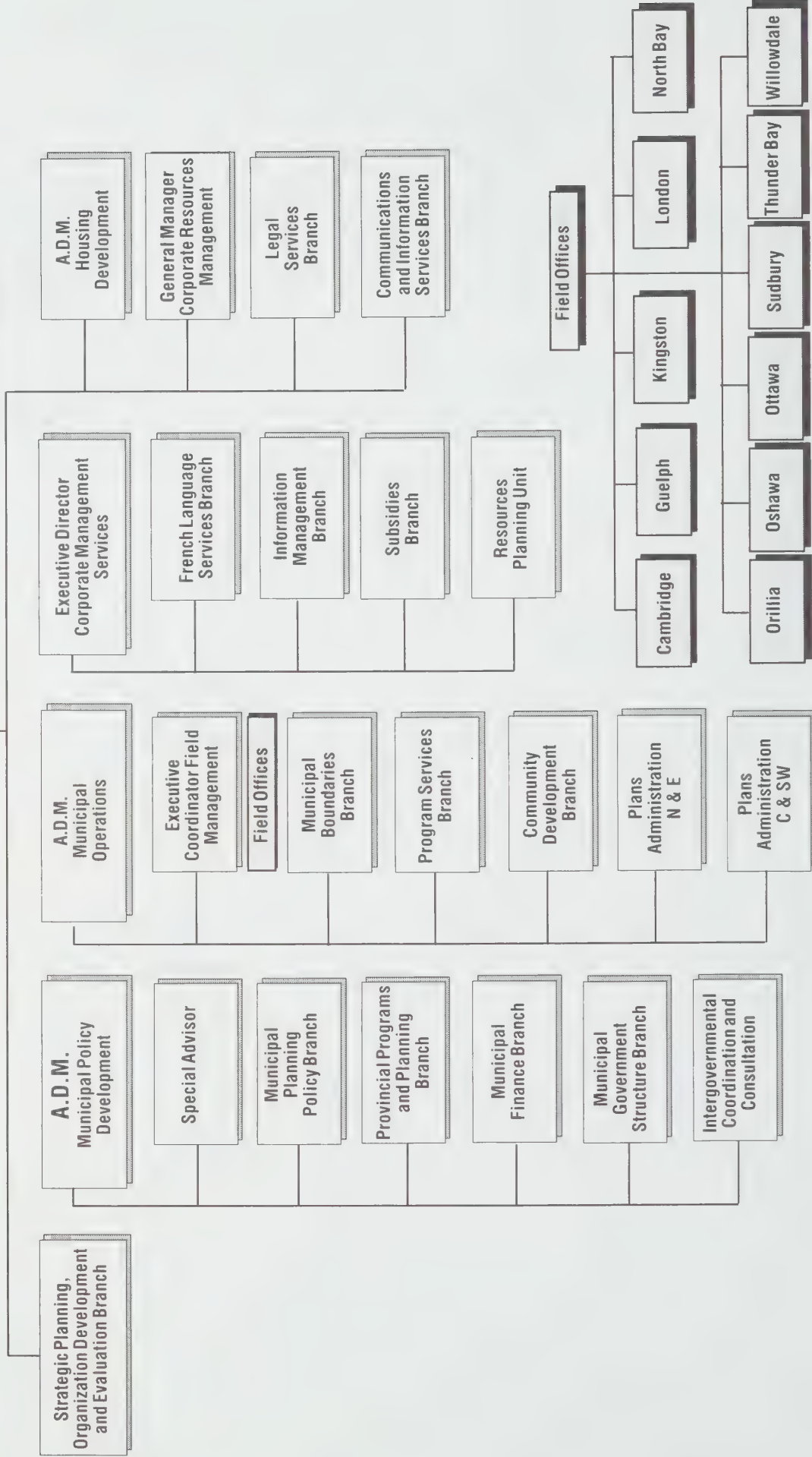
A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'John Sweeney'.

John Sweeney
Minister

MINISTER
 Hon. John Sweeney

DEPUTY MINISTER
 David G. Hobbs

Municipal Audit Bureau





Office of the
Deputy Minister

Bureau du
Sous-ministre

Ministry of
Municipal
Affairs

Ministère des
Affaires
municipales

777 Bay Street
Toronto (Ontario)
M5G 2E5



The Honourable John Sweeney
Minister of Municipal Affairs

Dear Mr. Minister:

It is my pleasure to submit the annual report for the fiscal year ending March 31, 1989.

The past year has been an important turning point for the Ministry of Municipal Affairs. Early in the year we began an intensive internal strategic planning process, which involved a great many staff members in gathering and analyzing information. Through a series of discussions involving people from all levels and branches, we arrived at a consensus about some key directions for the ministry.

Those directions were communicated to all staff in October, and considerable further discussion has taken place since then.

The end result, I believe, has been to better focus the activities of the ministry on achieving its most important goals and objectives.


This new focus will have a profound effect on the way the ministry does its business in the years to come. The changes and adjustments we are making as a result of this process will put us in a much stronger position to ensure that the province's local governments will be able to meet the needs of the people of Ontario.

Respectfully submitted,

A handwritten signature in cursive script, reading "David G. Hobbs".

David G. Hobbs
Deputy Minister

INTRODUCTION



The mission of the Ministry of Municipal Affairs is to contribute to the quality of life in Ontario and the well-being of its people by establishing and supporting strong local governance, by guiding local settlement patterns and by guiding and supporting other ministries as they develop and deliver provincial policies and programs that affect local governments.

To that end, the ministry pursued several specific objectives over the year, including strengthening local governments, increasing the accountability and responsibility of local governments, ensuring that municipalities have access to the financial resources they need, enabling municipal councillors and staff to acquire or have access to the expertise they need to meet the changing needs of the people of Ontario, and promoting the provincial interest.

The ministry believes that strong and effective local governments are essential to meet the needs of the people of Ontario. In 1988-89, the ministry took a number of steps to strengthen Ontario's local governments, including initiating a consultation process on the nature and form of county government in Ontario, reviewing certain regional governments, and working with municipalities through the boundary negotiation process to rationalize municipal boundaries.

The County Consultation Committee

The county system has served Ontario well, and the ministry is committed to ensuring that it continues to do so. But to do so effectively, it must meet the needs of Ontario's people in the 1990s. Those requirements have changed significantly since the 1840s, when the system was devised.

In the spring of 1988, the minister appointed a consultation committee of nine MPPs, which held meetings in all 26 counties, and received input from representatives of county councils, the councils of local municipalities and interested individuals and associations.

The issues were discussed with almost 800 people and more than 120 written briefs were received.

The committee's report will be the basis for continuing discussions and action on county government reform.

Regional Reviews

During the year, work continued on ministry reviews of the governments of the regional municipalities of Ottawa-Carleton, Niagara and Haldimand-Norfolk. The phase-two report on Ottawa Carleton, and the final report on Niagara were both submitted to the minister during 1988-89, and the Haldimand-Norfolk review is expected to be completed early in 1989-90.

The reviews, undertaken at the request of the municipalities involved, are intended to determine whether the structure of the governments being studied is appropriate, whether the functions are being performed by the appropriate level, and whether the way in which the upper-tier councils are chosen makes them sufficiently accountable to the people.

The completed reviews are expected to lead to improvements in the regional governments being studied, and may well provide useful guidelines that can be applied to other regional governments across the province.

The Boundary Negotiation Process

Occasionally, municipalities want to adjust their boundaries in order to rationalize local government structures in a particular area, enabling them to better meet the long-term needs of their residents.

When that happens, the ministry works with municipal representatives through a process set out in the Boundary Negotiation Act to help neighboring municipalities work out an agreement.

Highlights in 1988-89 included an agreement between the **City of Sarnia, the Town of Clearwater and the County of Lambton** on a framework for the

strengthening of local governments in the Sarnia/Clearwater/Lambton area. This framework is intended to be used in the resolution of a boundary dispute between the city and the town that has caused friction in the area for more than 30 years.

In the south end of **Simcoe County**, the Ministry of Municipal Affairs is conducting a study designed to recommend the best form of local government to meet current and future needs in south Simcoe County. It will address a variety of environmental, technical, servicing and planning issues affecting the municipalities. The decision to begin the study was made as a result of rapid economic growth in the area which resulted in 10 locally-initiated boundary adjustment requests since 1981. Five adjustments have been made, and another five are outstanding.

During 1988-89, 17 boundary negotiations were successfully resolved, and 30 new applications were received. At the end of the fiscal year, 52 applications were on hand.

LOCAL GOVERNMENT ACCOUNTABILITY AND RESPONSIBILITY

Strong, responsible local governments must have a clear mandate for action from their voters. An important objective of the Ministry of Municipal Affairs is to provide a legislative framework for municipal governments which makes them as accountable as possible to voters. Highlights in that area during 1988-89 included the reform of the enumeration and election processes, and the work done with the Association of Municipalities of Ontario and the Association of Municipal Clerks and Treasurers of Ontario to produce a report on Freedom of Information for municipalities.

Enumeration Reform

The Ministry of Municipal Affairs believes that responsibility and accountability begin with the way in which municipal councils are elected.

To ensure that as many qualified electors as possible would be correctly identified on municipal voters' lists, the ministry improved the municipal enumeration procedure. Beginning with the enumeration for the November 1988 municipal elections, municipal enumeration is now carried out by mail, eliminating the old door-to-door enumeration. Only when the original mailed form is not returned does an enumerator personally visit a household.

Although door-to-door enumerators are traditionally able to enumerate about 50 to 55 per cent of the population on their first visit, about 75 per cent of the population responded to the new enumeration-by-mail before follow-up visits were begun. The result was a more accurate and complete list of municipal electors.

Municipal Election Reform

To further enhance the accountability and responsibility of local governments, the ministry reformed the way in which local government councils are elected, to make the election process more open and accessible to both candidates and voters.

Specific reforms included limiting campaign fund-raising and spending, and requiring that candidates disclose where their campaign funding came from and how it was spent. Two mandatory advance polls were required, rather than the one required previously, and hours for advance and regular polls were standardized.

The rules for proxy voting were changed, and all advance polls had to be accessible to disabled voters. In the next municipal elections, in 1991, *all* polls will have to be accessible to disabled voters.

Freedom of Information for Municipalities

The ministry believes an accountable government must be open. During the year in review, the ministry worked with the Association of Municipalities of Ontario and the Association of Municipal Clerks and Treasurers of Ontario to determine how the principles of openness set out in provincial freedom of information and protection of privacy legislation could best be applied to municipal governments and their local boards and commissions.

The resulting report provided valuable municipal input into the government's deliberations on appropriate freedom of information and protection of personal privacy requirements for local governments.

Having access to the financial resources they need is a continuing concern of Ontario's municipalities. Several ministry initiatives undertaken during the past year have been aimed at helping municipalities better meet their financial needs.

Financing Growth-Related Capital Needs

Municipalities, the development industry, and the ministry all agree that municipalities must have a way of paying for the installation of hard services made necessary by growth. In April 1988, after two years of work with the Association of Municipalities of Ontario and representatives of the development industry in Ontario, the ministry released a discussion paper on development charges. Ministry staff then worked with the Ministries of Education, Housing and Treasury on the Treasurer's Green Paper entitled *Financing Growth-Related Capital Needs*, which was circulated for comment.

Assessment Updates

Assessment updates were completed in co-operation with the Ministry of Revenue for three complete upper tier governments -- the Region of Waterloo, the County of Huron and the District of Muskoka -- bringing the total number of upper tier reassessments to six, encompassing 49 lower tier municipalities.

In all cases, the complex cost-sharing procedure is replaced with common upper tier and school board mill rates applied throughout the jurisdiction producing similar tax burdens for comparable properties of the same market value. This makes the property tax system more understandable and fairer for the average ratepayer.

Review of Tax Refund Rules

The minister established a legislative working group to review sections of the Municipal Act pertaining to tax refund

and tax apportionment adjustments. The group, chaired by ministry staff, includes representation from the Association of Municipalities of Ontario, the Association of Municipal Tax Collectors of Ontario, the Association of Municipal Clerks and Treasurers of Ontario, the Assessment Review Board and the Ministry of Revenue. Its report was expected by July, 1989.

A major challenge facing Ontario's municipal councillors and staff is the need to deal with increasingly complex and technical issues. A level of expertise is required that the councillors and staff in many municipalities, particularly smaller ones, do not have. The Ministry of Municipal Affairs tries to help them deal with these issues in a number of ways. The ministry encourages continuing education and training for both councillors and municipal employees, so they can acquire the expertise themselves. It also helps them with advisory services, and by providing them with funding, to hire consultants for specific projects.

Seminars for Councillors

One of the highlights of the year in review was a series of seminars for municipal councillors. The seminars, held in early 1989, were sponsored by the ministry in co-operation with the Association of Municipalities of Ontario. Intended primarily for new councillors, the seminars offered valuable information about the councillor's role, and many of the issues and problems they were likely to face.

Education and Training Needs Survey

Another highlight was the completion of the municipal education and training needs survey. The study, conducted by Decima Research on behalf of the ministry, surveyed more than 1,200 councillors and staff. The results have been used to provide the ministry with a clearer understanding of the municipal training environment and perceived education and training needs of the municipal sector.

The needs identified by individual interviewees will provide a basis for future municipal education and training initiatives and will allow the ministry to determine the best allocation of its resources in this important area. A summary of the study findings is available in the report entitled *A Survey among Senior Non-elected Municipal Officials and Councillors for the Ministry of Municipal Affairs*.

Other Educational Activities

Other educational activities included seminars and workshops on the responsibilities of the municipal clerk with respect to the changes to the municipal enumeration and election procedures. A number of sessions were held on community planning, including the annual Ontario Planners' Conference, which drew together more than 350 representatives from both the public and private sectors to exchange perspectives and solutions on current community planning issues. Regional planning conferences were also held.

In May of 1988, the ministry, in co-operation with the Heritage Canada Foundation and the Ontario Business Improvement Area Association, organized a national conference on downtown revitalization. The conference attracted some 600 delegates, including nearly 200 from other provinces and around the world.

The ministry also held four sessions of the Municipal Planning Administrators' Course for Local Municipal Staff.

Advisory Initiatives

The ministry produced, during the year, a variety of publications designed to help municipal councillors and staff do their jobs better, and continued to make available publications produced in previous years.

Other advisory services were provided to individual municipalities on different subjects through the ministry's network of offices located across the province.

Richmond Hill Management Review

In the summer of 1988, the minister ordered a management review of the land use, development and servicing policies and procedures of the Town of Richmond Hill. The management review was intended to improve the town's ability to deal with extremely rapid growth, and with a public perception that, as a result of this growth, the public interest was not being adequately served. It is hoped that the results of the review will be of use to other rapidly urbanizing communities in Ontario.

Along with helping municipalities provide the best possible local government for the people of Ontario, the ministry also promotes broader provincial interests in a number of areas.

The Niagara Escarpment

The **Niagara Escarpment Commission**, which prepared the Niagara Escarpment Plan approved by cabinet in 1985, has legislative responsibility for the plan, and for implementing plan policies. In 1988-89, the commission processed 1,200 development permits and 22 amendments, including one which proposes to ban sanitary landfills in the escarpment area, except as may be approved by site-specific plan amendments.

Other commission initiatives during the year included launching the second series of Development Achievement Awards to honor escarpment landowners for environmentally sound development, and, with the Ministry of Natural Resources, working to improve review procedures for Ministry of Transport wayside pits.

The **Niagara Escarpment Implementation Team** within the ministry made progress in a number of areas. By the end of the fiscal year, a total of 17 amendments had been prepared for consideration by cabinet. During 1988-89, public forums were held on Niagara Escarpment planning issues, and a review of the entire Niagara Escarpment Program was undertaken by a private consultant, with the aim of improving overall program delivery.

Parkway Belt West Plan Five Year Review Team

Significant progress was made on the preparation of a draft revised Parkway Belt West Plan, which is based on the technical and land use options analyses prepared earlier as well as on several applications for amendments to the plan.

Policy Statements

Policy statements are issued by the province under the Planning Act to provide a clear indication of specific provincial concerns related to municipal land use planning. In this way, local municipalities are provided with direction on issues of importance to the province and thereby with a policy framework for carrying out their own land use planning.

All municipalities and others involved in land use decisions in the province (for example, the Ontario Municipal Board and Ontario Hydro) must "have regard to" these statements in performing their responsibilities.

During 1988-89, the ministry worked on a number of policy statements:

- A final policy statement on *Flood Plain Development*, prepared in consultation with the Ministry of Natural Resources, was released.
- Proposed policy statements were released on *Housing*, prepared in consultation with the Ministry of Housing, and *Wetlands*, prepared in consultation with the Ministry of Natural Resources.
- Consultation continued on a proposed policy statement on *Foodland Preservation*, prepared in consultation with the Ministry of Agriculture and Food.
- Work continued on the development of policy statements on *Environmental Compatibility* (with the Ministry of the Environment), and *Shoreline Protection* (with the Ministry of Natural Resources).

Land Use Planning

The ministry ensures high quality planning in its role as the central authority for the review and co-ordination of planning and land use interests and concerns in Ontario.

The ministry's professional planners resolve planning and land use conflicts through mediation and negotiation, co-ordinate activities and provincial input on significant planning matters, and co-ordinate planning issues that cross municipal boundaries.

They also review planning documents and applications submitted to the minister for approval, including official plans, subdivisions and consents, and monitor the municipal planning process, particularly where the minister's approval powers have been delegated.

Office of the Special Advisor on Housing Development

In May of 1988, the minister established the Office of the Special Advisor on Housing Development. The special advisor's job is to:

- provide the Premier, and the Ministers of Municipal Affairs and Housing with advice on land use matters affecting the province's housing objectives;
- co-ordinate and support any efforts which increase the supply of reasonable cost housing in the Greater Toronto Area and other parts of the province; and
- work with client groups to improve planning procedures at the provincial, regional and local levels of government.

The Ontario Municipal Audit Bureau

The Ontario Municipal Audit Bureau reports to the Deputy Minister of Municipal Affairs in his capacity as chairman of the Ontario Municipal Audit Council of Deputy Ministers. It performs audit

services on behalf of 11 ministries that make grants to municipalities and their boards and commissions, health units, Indian bands and local services boards. The bureau provides assurance that grant recipients are complying with the terms of grant programs, and makes reports and recommendations on potential problems.

In 1988-89, the bureau visited 629 locations and performed 1,233 audits under 40 programs.

In 1988-89, the bureau analyzed the control mechanisms currently being used to ensure municipal accountability for transfer payments, providing support for the council members in their discussions of the appropriate control mechanisms for specific types of transfer payments. The bureau also began a study, to be conducted in consultation with transfer payment program staff, of the extent to which inconsistencies in the administrative provisions of grant programs can be reduced without adverse impact on program operations. This project will be completed in 1989-90.

Financial Assistance

Financial assistance was supplied to municipalities, municipal associations and educational institutions during the year in support of provincial and ministry objectives.

The ministry administers several provincial programs which extend grants and loans to municipalities to promote more effective use of financial and management resources and to assist in providing services to residents.

It also delivers to municipalities, on behalf of the Ontario Women's Directorate, the Municipal Employment Equity Program.

	PROGRAM	
	<i>Total Amount Paid \$</i>	<i>Total Clients Served</i>
Ontario Unconditional Grants Program		
This grant program provides financial assistance to municipal governments to reduce the impact of property tax increases on local taxpayers and to strengthen the fiscal capacity of resource poor municipalities.	862,196,000	839 municipalities
Ontario Unconditional Grants — Other		
This program reduces the impact of cost-sharing with a region, county or district due to shifts in tax burdens caused by changes in equalization factors. It also provides special financial assistance to municipalities which face financial burdens that are beyond the control of the municipality.	6,815,200	81 municipalities
Provincial Properties: Payment-in-lieu-of-Taxes		
Under this program the province pays its share of municipal servicing costs applicable to provincial property that is not occupied by a tenant. The program also applies to provincial parks, wilderness areas, and the non-tenanted portions of agricultural research stations. The grant-in-lieu-of-tax is paid to lower-tier municipalities. Local improvements and drainage charges may also be paid, if applicable.	28,134,700	672 municipalities

P R O G R A M

Tenant-occupied Provincial Properties Program

*Total
Amount
Paid \$*

*Total
Clients
Served*

The province pays municipal taxes on behalf of tenants occupying provincially-owned property in a municipality. In addition the province pays school taxes on behalf of tenants of provincial property located in unorganized areas of the province. At year end, the province invoices the tenants to recover the current year taxes paid on their behalf.

6,079,600

6,917 tenants

Program for Renewal, Improvement, Development and Economic (PRIDE) revitalization

Committed in 1988-89

14,850,000

75 municipalities

Paid by fiscal year end

6,980,000

PRIDE combines financial assistance for capital works with professional advice, educational and information services to encourage a range of improvements in communities across Ontario. PRIDE grants, allocated annually, cover 50 per cent of total eligible costs, with the municipality contributing the remaining half of approved costs.

Ontario Neighbourhood Improvement Program

Committed

73,400,000

**375 projects
in 191 municipalities**

Paid by fiscal year end

66,550,000

Commercial Area Improvement Program

Committed

17,600,000

**75 projects
in 48 municipalities**

Paid by fiscal year end

15,760,000

(The ministry continues to oversee implementation of these two programs which have been replaced by PRIDE.)

PROGRAM

Housing Intensification Program (PRIDE-HINT)

*Total
Amount
Paid \$*

*Total
Clients
Served*

Committed in 1988-89

2,666,000

3 projects

Paid by fiscal year end

246,495

The Housing Intensification Program is a special enrichment from the Ministry of Housing for capital works in areas proposing to increase the number of housing units.

Community Planning Grant Program

Total payments

1,900,000

120 municipalities
and planning boards

Special enrichment from Ministry of Housing for municipal studies examining possibilities for residential intensification

297,000

12 municipalities

Funds provided under the Community Planning Grant Program are used to produce a range of local planning documents enabling better municipal management of community development. The program also pays for municipal studies applying provincial interests to the local setting.

Planning Administration Grant Program

The Planning Administration Grant Program helps pay for the administration of planning activities in planning areas with unorganized territory in northern Ontario.

480,000

15 planning boards

Municipal Programs

The following programs provide grants to municipalities to maintain or improve the services provided to their residents and to improve their own administrative capabilities.

Shoreline Property Assistance

1,320,900

124 properties

Disaster Relief Assistance to Individuals

136,900

3 disaster areas

Municipal Services in French

211,400

18 municipalities

Involvement in Municipal Administration

686,900

309 students

Municipal Employment Equity

486,900

21 municipalities

PROGRAM

	<i>Total Amount Paid \$</i>	<i>Total Clients Served</i>
Ontario Municipal Training	236,500	13 trainees
Training Incentive Grants	138,600	272 municipalities
Other Payments	1,416,500	not available
Conservation Lands Tax Reduction Program	3,236,000	580 owners
Managed Forest Tax Reduction Program	4,768,400	10,200 owners
<p>On behalf of the Ministry of Natural Resources, the Ministry of Municipal Affairs encourages the continued use and proper management of forest and conservation lands through rebates of 100% of municipal taxes to eligible property owners.</p>		
Education-related Grants to Municipal Associations	315,000	2 associations
<p>The Association of Municipalities of Ontario was given \$100,000 to conduct, with the ministry, a series of seminars for members of council in January, February and March. More than 1,400 councillors participated in sessions held across Ontario.</p> <p>To address the needs of municipal staff and to update instructional material, the Association of Municipal Clerks and Treasurers was given \$215,000.00 to conduct a series of "how-to" seminars and to update 30 "how-to" manuals and translate their manuals into French.</p>		
Grants to Educational Institutions	215,000	3 educational institutions
<p>The ministry agreed to provide St. Lawrence College with \$65,000 over three years to deliver seminars for municipal councillors and staff, and to develop and deliver a correspondence course specifically for municipal councillors. The college received \$35,000 of that commitment during 1988-89.</p> <p>The University of Western Ontario received its second payment, in the amount of \$80,000.00, to assist the Department of Political Science with its development of a Master's program in Public Administration that will emphasize local government in its courses.</p> <p>The ministry entered into an agreement with Confederation College to provide municipal management courses across northwestern Ontario. This agreement, under which the ministry provides \$100,000 toward the costs of course design and delivery, will allow Confederation College to continue programs started in early 1988, and develop advanced management courses in response to demand from area municipalities.</p>		

Ministry of Municipal Affairs legislation passed during 1988-1989

Municipal Statute Law Amendment Act, 1988, (Bill 59)

Amended the Municipal Act to, among other things, increase institutional payments to municipalities to \$75 from \$50 per unit, and expand municipal powers regarding insurance.

Municipal Elections Statute Law Amendment Act, 1988, (Bill 77)

Improved the voter identification system for municipal and school board elections by providing for an enumeration to be taken in election years by a mail-out questionnaire.

Municipal Elections Statute Law Amendment Act, 1988, (Bill 106)

Amended the Municipal Elections Act to regulate municipal election campaign spending, contributions and disclosure, as well as procedures relating to proxy voting and recounts.

Planning Amendment Act, 1989, (Bill 128)

Amended the Planning Act to, among other things, create opportunities for more affordable housing, prohibit municipal zoning provisions that distinguish between related and unrelated persons, and reduce the time frame for rezoning land.

Regional Municipality of Waterloo Statute Law Amendment Act, 1988, (Bill 130)

Amended the Regional Municipality of Waterloo Act to provide for a region-wide assessment update, solid waste management powers and a levy on certain industrial lands.

Municipal Private Acts Repeal Act, 1989, (Bill 134)

Repealed obsolete private legislation.

Road Access Amendment Act, 1989, (Bill 135)

Amended the Road Access Act to prohibit, in certain circumstances, the maintaining of a barrier or obstacle over an access road or common road that prevents use of the road.

Municipal Extra-Territorial Tax Act, 1988, (Bill 159)

Permitted the municipalities of Marathon and Manitouwadge to collect property taxes from Hemlo mining properties in unorganized territories outside their municipal boundaries.

District Municipality of Muskoka Amendment Act, 1989, (Bill 169)

Enabled local municipalities within the District Municipality of Muskoka to adopt their own official plans and amendments.

Municipal Statute Law Amendment Act, 1989, (Bill 192)

Amended the Municipal and Regional Acts in response to requests from municipalities for specific powers they need to look after the welfare of their communities.

Regional Municipality of Sudbury Amendment Act, 1989, (Bill 197)

Deferred a scheduled update of property assessments in Sudbury Region until 1989 for purposes of taxation in 1990.

List of publications released during 1988-89

FINANCIAL MANAGEMENT SERIES

Revision to the Municipal Financial Reporting Handbook: An updating of the accounting principles and disclosure requirements used by municipalities in preparing their annual financial statements.

The Municipal Audit 2 -Other Responsibilities: A management advisory publication designed for elected and appointed officials to provide a better understanding of the purpose and nature of the municipal audit function.

A Guide for the Municipal Auditor in Ontario: This publication provides information on the very important differences between auditing a business corporation and a municipality and explains why they exist. It is designed for public accountants who are presently engaged in municipal auditing or who are contemplating taking on such an engagement.

PERSONNEL SERIES

Avoiding Wrongful Dismissal: A Guide to Employer and Employee Rights: For municipal councils and managers. A guide to the proper procedures and safeguards to be followed when it is necessary to dismiss a municipal employee.

Employment Equity: For municipal councils and managers. A guide to help municipalities to become more aware of the purpose and goals of employment equity, and to implement an employment equity program.

MUNICIPAL ELECTIONS, 1988

Legislative Amendments to the Municipal Enumeration Process: For municipal clerks. An explanation of the legislation that amended the enumeration process for municipal elections, and a description of the new voter identification system.

A Candidate's Guide to Municipal Elections 1988: For candidates for election to municipal office. A description and explanation of amendments to the Municipal Elections Act as they pertain to eligibility and nomination requirements, campaign contributions and expenses and the disclosure of financial information.

How To Do a Recount - Municipal Elections, 1988: For municipal clerks. A guide to the proper procedures for conducting a recount under the Municipal Elections Act.

Municipal Election Forms 1988: For municipal clerks and candidates. Facilitated the administration of local elections, including procedures for disclosure of candidates' campaign finances.

Municipal Elections Calendar: For municipal clerks. A poster, in calendar form, highlighting the critical events in the municipal elections process.

STAND ALONE PUBLICATIONS

Municipal Councillor's Manual: For municipal councillors. An explanation of the working of a municipality and the role and responsibility of a municipal councillor.

A Guide to the Line Fences Act: For municipal clerks and fence viewers. A guide to the procedures for resolving disputes over fences.

Background: For councillors, staff and others with an interest in local government. A weekly newsletter describing developments and events of interest to people in the municipal field.

Municipal Directory: For councillors, staff and those interested in, or doing business with municipal government. A directory of municipalities, local governments and their associations in Ontario. Published annually.

Local Government Week Kits/Publication: For municipalities. A public relations program to encourage them to sponsor Local Government Week locally. "We're Working For You" is a publication offering suggestions to municipalities about activities that can be used to publicize. Supported by posters and advertising material.

Multiculturalism and Race Relations in Your Community: For elected and appointed municipal officials. To help gain a better understanding of multiculturalism and of race relations. It explains the many aspects of multiculturalism and race relations and profiles some of the Ontario municipalities that are undertaking initiatives in this area.

Design Guidelines for Highway Commercial Areas: A resource handbook for planners and others involved in the design and development of highway commercial strips. The guideline illustrates many different examples of design improvements which can be used in Ontario.

Info-Sheet series focusing on subjects commonly faced by municipalities. During 1988-89 Info-Sheets were produced on Bed and Breakfast Facilities, Places of Worship, Satellite Dishes, Just-in-Time Inventory and Mobile Signs.

Planning Bulletin: A quarterly newsletter on planning topics, serves as an information exchange between professionals and others concerned with the operation of community planning in Ontario.

Guide du conseiller municipal : Document destiné aux conseillers municipaux qui explique le fonctionnement d'une municipalité ainsi que les fonctions et les responsabilités du conseiller municipal.

Guide d'interprétation de la Loi sur les clôtures de bornage : Guide sur la résolution de différends relatifs aux clôtures destiné aux secrétaires municipaux et aux inspecteurs de clôtures.

Background : Bulletin hebdomadaire destiné aux conseillers, aux fonctionnaires municipaux et aux personnes qui s'intéressent à l'administration locale, qui fait part des derniers développements et événements importants dans le domaine municipal.

Répertoire des municipalités : Répertoire annuel des municipalités, des administrations locales et de leurs associations destiné aux conseillers, aux fonctionnaires municipaux et aux personnes qui doivent traiter avec des administrations municipales.

Trousses sur la semaine des administrations locales : Programme de relations publiques destiné aux municipalités visant à encourager celles-ci à parer la semaine des administrations locales. La publication *We're Working For You* contient des conseils destinés aux municipalités au sujet des activités qui peuvent être organisées pour faire connaître la semaine des administrations locales. Accompagné d'affiches et de matériel publicitaire.

Multiculturalism and Race Relations in Your Community : Document destiné aux responsables élus et aux fonctionnaires des municipalités, qui leur permet de mieux comprendre le multiculturalisme et les relations raciales. Il explique les nombreux aspects de ce sujet et présente les initiatives entreprises par certaines municipalités ontariennes.

Secteurs commerciaux routiers : lignes directrices concernant la conception : Manuel de référence destiné aux urbanistes et aux personnes qui participent à la conception et à l'aménagement de secteurs commerciaux routiers. Ces lignes directrices illustrent de nombreux exemples de conception améliorée qui peuvent être mis en pratique en Ontario.

La série des *Info-fiches* aborde des sujets sur lesquels les municipalités doivent souvent se pencher. En 1988-1989 ont été publiées des Info-fiches sur les établissements offrant des chambres et petits déjeuners, les édifices consacrés au culte, les antennes paraboliques, le stockage au moment adéquat et les panneaux mobiles.

Planning Bulletin : Bulletin trimestriel sur des sujets relatifs à la planification, qui permet l'échange de renseignements entre spécialistes et autres personnes qui s'intéressent à la planification communautaire en Ontario.

Liste des documents publiés en 1988-1989

GESTION FINANCIÈRE

Révision du manuel de présentation de l'information financière municipale : Mise à jour des principes comptables et exigences quant à la divulgation utilisés par les municipalités pour préparer leurs états financiers annuels.

La vérification des comptes municipaux : autres responsabilités : Document renfermant des conseils sur la gestion destinée aux responsables élus et aux fonctionnaires afin de les aider à mieux comprendre l'objet et la nature de la vérification des comptes municipaux.

Guide du vérificateur municipal de l'Ontario : Cette publication contient des renseignements sur les différences très importantes entre la vérification d'une entreprise et celle d'une municipalité, et explique leur raison d'être. Elle est destinée aux comptables qui font actuellement de la vérification dans les municipalités ou qui envisagent de le faire.

PERSONNEL

Pour éviter les renvois injustifiés : Guide des droits de l'employeur et de l'employé : Guide destiné aux conseils municipaux et aux gestionnaires sur les procédures à suivre et les précautions à prendre lorsqu'il est nécessaire de congédier un fonctionnaire municipal.

Équité d'emploi : Guide destiné aux conseils municipaux et aux gestionnaires permettant d'aider les municipalités à prendre conscience de la raison d'être et des objectifs de l'équité d'emploi et à mettre en oeuvre un programme en la matière.

ÉLECTIONS MUNICIPALES, 1988

Legislative Amendments to the Municipal Enumeration Process : Document destiné aux secrétaires municipaux qui explique les modifications apportées au recensement municipal et qui décrit le nouveau système d'identification des électeurs.

A Candidate's Guide to Municipal Elections 1988 : Document destiné aux candidats aux élections municipales, qui décrit et explique les modifications apportées à la Loi sur les élections municipales quant aux exigences d'admissibilité et de nomination, aux contributions et dépenses pendant la campagne électorale et à la divulgation de renseignements financiers.

How To Do a Recount - Municipal Elections, 1988 : Guide destiné aux secrétaires municipaux sur la procédure à suivre pour effectuer un second dépouillement en vertu de la Loi sur les élections municipales.

Formules d'élections municipales 1988 : Formules destinées aux secrétaires municipaux et aux candidats qui ont facilité l'administration des élections, notamment pour ce qui est de la procédure de divulgation des renseignements financiers sur les candidats.

Municipal Elections Calendar : Affiche-calendrier destinée aux secrétaires municipaux qui souligne les dates importantes du processus électoral municipal.

Loi de 1989 modifiant des lois concernant les municipalités (projet de loi 192)

Modifie les lois sur les municipalités et municipales régionales pour donner aux municipalités les pouvoirs dont elles ont besoin pour veiller au bien-être de la collectivité.

Loi de 1989 modifiant la Loi sur la municipalité régionale de Sudbury (projet de loi 197)

Cette loi reporte à 1989 la mise à jour de l'évaluation foncière dans la région de Sudbury, pour imposition en 1990.

Lois touchant le ministère des Affaires municipales adoptées en 1988-1989

Loi de 1988 modifiant des lois concernant les municipalités (projet de loi 59)

Cette loi modifie la Loi sur les municipalités, notamment pour faire passer les paiements institutionnels versés aux municipalités de 50 \$ à 75 \$ par unité et pour élargir les pouvoirs des municipalités en matière d'assurance.

Loi de 1988 modifiant des lois concernant les élections municipales (projet de loi 77)

Cette loi améliore l'identification des électeurs aux élections municipales et scolaires en prévoyant la tenue d'un recensement par questionnaire postal les années où il y a des élections.

Loi de 1988 modifiant des lois concernant les élections municipales (projet de loi 106)

Modifie la Loi sur les élections municipales en réglementant les contributions reçues et les dépenses effectuées pendant les campagnes électorales et la divulgation de ces renseignements, et en instituant des procédures sur le vote par procuration et le second dépouillement.

Loi de 1989 modifiant la Loi sur l'aménagement du territoire (projet de loi 128)

Loi qui modifie la Loi sur l'aménagement du territoire, notamment pour permettre la création d'un plus grand nombre de logements abordables, pour interdire les dispositions des règlements de zonage municipaux qui distinguent les personnes parentes des personnes non parentes, et pour réduire le délai de zonage des terrains.

Loi de 1988 modifiant des lois concernant la municipalité régionale de Waterloo (projet de loi 130)

Cette loi modifie la Loi sur la municipalité régionale de Waterloo de manière à prévoir une mise à jour de l'évaluation régionale, à établir des pouvoirs en matière de gestion des déchets solides et à permettre le prélèvement de droits sur certains terrains industriels.

Loi de 1989 abrogeant des lois d'intérêt privé concernant les municipalités (projet de loi 134)

Loi qui abroge des lois d'intérêt privé devenues désuètes.

Loi de 1989 modifiant la Loi sur l'accès aux chemins (projet de loi 135)

Loi qui modifie la Loi sur l'accès aux chemins dans le but d'interdire, dans certains cas, d'empêcher la circulation sur une voie d'accès ou une route par une barrière ou un obstacle.

Loi de 1988 sur les impôts municipaux extraterritoriaux (projet de loi 159)

Permet aux municipalités de Marathon et de Manitouwadge de prélever des impôts fonciers des exploitations minières de Hemlo, dans des territoires non érigés en municipalité situés hors de leurs limites.

Loi de 1989 modifiant la Loi sur la municipalité de district de Muskoka (projet de loi 169)

Permet aux municipalités locales de la municipalité de district de Muskoka d'adopter leurs propres plans officiels et modifications.

Clientèle	Total des subventions versées	en dollars		
Participation à l'administration municipale	686 900	309 étudiants		
Équité d'emploi	486 900	21 municipalités		
Formation à l'administration municipale	236 500	13 participants		
Subventions d'encouragement à la formation	138 600	272 municipalités		
Autres paiements	1 416 500	non disponible		
Programme de remise fiscale sur les terres protégées	3 236 000	580 propriétaires		
Programme de réduction fiscale sur les forêts aménagées	4 768 400	10 200 propriétaires		
Pour le compte du ministère des Richesses naturelles, le ministère des Affaires municipales encourage l'utilisation suivie et la gestion efficace des forêts et des terres protégées par une remise de 100 pour 100 des impôts municipaux aux propriétaires admissibles.				
Subventions éducatives aux associations municipales	315 000	2 associations		
L'Association des municipalités de l'Ontario a reçu la somme de 100 000 \$ pour tenir avec le ministère une série de séminaires à l'intention des membres de conseils municipaux en janvier, février et mars. Plus de 1400 conseillers ont participé à ces séances qui ont eu lieu dans toute la province.				
Pour répondre aux besoins du personnel des municipalités et pour mettre à jour ses documents d'information, l'Association des secrétaires et trésoriers municipaux a reçu 215 000 \$ pour organiser une série de séminaires de formation et mettre à jour 30 manuels et les traduire en français.				
Subventions aux établissements d'enseignement	215 000	3 établissements		
Le ministère a accepté de verser la somme de 65 000 \$ sur une période de trois ans au St. Lawrence College pour offrir des séminaires aux conseillers et fonctionnaires municipaux et pour élaborer et offrir un cours par correspondance aux conseillers. Le collège a reçu 35 000 \$ au cours de 1988-1989. L'Université Western Ontario a reçu un deuxième versement d'un montant de 80 000 \$ pour aider son département des sciences politiques à élaborer un programme de maîtrise en administration publique, qui mettra l'accent sur l'administration municipale.				
Le ministère a conclu une entente avec le Confédération College en vue de fournir des cours de gestion municipale dans le Nord-Ouest de l'Ontario. Cette entente, qui prévoit une subvention de 100 000 \$ du ministère pour concevoir et offrir le cours, permettra au Confédération College de poursuivre ses programmes commencés au début de 1988, et d'élaborer des cours avancés de gestion en réponse à la demande exprimée par les municipalités de la région.				

Total des
subventions versées
Clientèle - totale
en dollars

Programme d'optimisation domiciliaire

Montant engagé en 1988-1989

2 666 000

3 projets

Montant payé à la fin de l'exercice

246 495

Le Programme d'optimisation domiciliaire, offert par le ministère
du Logement, apporte de l'aide financière pour les travaux
d'immobilisations visant à augmenter le nombre de logements dans
une région.

Programme de subventions à la planification
communautaire

Total des sommes payées

1 900 000

120 municipalités et conseils
d'aménagement

Crédits spéciaux du ministère du Logement pour des études
menées par les municipalités sur les possibilités d'optimisation
résidentielle

297 000

12 municipalités

Les sommes versées dans le cadre du Programme de subventions à
la planification communautaire servent à produire un éventail de
documents sur la planification locale qui permettent aux muni-
cipalités de mieux gérer le développement communautaire. Ce
programme finance également des études municipales sur
l'application des intérêts provinciaux à l'échelle locale.

Programme de subventions à l'administration
de l'aménagement

Le programme de subventions à l'administration de l'aménagement
contribue à payer l'administration des activités d'aménagement
dans les zones d'aménagement des territoires non érigés en
municipalité du Nord de l'Ontario.

480 000

15 conseils
d'aménagement

Programmes municipaux

Dans le cadre de ces programmes, les municipalités peuvent
recevoir des subventions dans le but de maintenir et d'améliorer les
services qu'elles offrent à leurs habitants et d'améliorer leurs
services administratifs.

Aide aux propriétaires riverains

1 320 900

124 propriétés

Secours aux sinistrés

136 900

3 zones sinistrées

Services municipaux en français

211 400

18 municipalités

Programme des propriétés provinciales occupées

Total des
Clientèle
subventions versées
totale
en dollars

par des locataires

La province paie les impôts municipaux au nom des locataires qui occupent des propriétés provinciales dans une municipalité. En outre, la province paie les taxes scolaires au nom des locataires qui occupent des immeubles provinciaux situés dans des régions non érigées en municipalité de la province. À la fin de l'année, la province facture les locataires afin de récupérer les impôts municipaux payés en leur nom.

Programme de rénovation, d'amélioration, d'aménagement et de revitalisation économique des collectivités (RENOVAM)

Montant engagé en 1988-1989	14 850 000	75 municipalités
Montant payé à la fin de l'exercice	6 980 000	

Le programme RENOVAAM offre de l'aide financière pour des travaux d'immobilisations, des conseils spécialisés ainsi que des services d'éducation et d'information dans le but d'encourager la réalisation d'un éventail d'améliorations dans les collectivités de la province. Les subventions versées dans le cadre de RENOVAAM, offertes chaque année, représentent 50 pour 100 des coûts admissibles, la municipalité payant le reste des coûts.

Programme ontarien d'amélioration des quartiers

Montant engagé	73 400 000	375 projets dans 191 municipalités
Montant payé à la fin de l'exercice	66 550 000	

Programme de rénovation des secteurs commerciaux

Montant engagé	17 600 000	75 projets dans 48 municipalités
Montant payé à la fin de l'exercice	15 760 000	

(Le ministère est toujours chargé de ces deux programmes qui ont été remplacés par RENOVAAM.)

Aide financière
Le ministère a offert de l'aide financière aux municipalités, associées à l'enseignement au cours de l'exercice pour appuyer ses objectifs et ceux du gouvernement provincial. Le ministère administre plusieurs programmes provinciaux dans le cadre desquels des subventions et des prêts sont accordés aux

municipalités pour leur permettre de tirer meilleur parti de leurs ressources financières et administratives et les aider à fournir des services à leurs habitants. Il administre également, au nom de la Direction générale de la condition féminine de l'Ontario, le Programme municipal d'équité d'emploi.

PROGRAMME

Programme de subventions inconditionnelles de l'Ontario

Total des subventions versées en dollars Clientèle totale

Ce programme de subventions apporte une aide financière aux administrations municipales; il vise à atténuer les répercussions de l'augmentation de l'impôt foncier sur les contribuables et à améliorer la situation financière des municipalités dont les ressources sont limitées.

Autres subventions inconditionnelles de l'Ontario

6 815 200 81 municipalités

Ce programme compense les répercussions du partage des coûts avec une région, un comté ou un district, lorsque ces répercussions sont attribuables à un déplacement du fardeau fiscal découlant de la modification des facteurs de péréquation. Le gouvernement offre aussi une aide financière spéciale aux municipalités qui doivent faire face à des problèmes financiers qu'elles ne peuvent surmonter.

Paielements tenant lieu d'impôt aux municipalités

28 134 700 672 municipalités

En vertu de ce programme, la province paie sa part des coûts de viabilité assumés par les municipalités pour les immeubles aux parcs provinciaux, aux régions sauvages et aux parties inoccupées des stations de recherches en agriculture. Ces paiements sont versés aux municipalités de palier inférieur. S'il y

utilisés actuellement pour s'assurer de l'imputabilité des municipalités quant aux paiements de transfert, ce qui permet d'appuyer les délibérations du Conseil au sujet des mécanismes appropriés pour certains types de paiements de transfert. Le Bureau a également entrepris une étude en collaboration avec le personnel responsable du programme de paiements de transfert sur la mesure dans laquelle les incohérences des dispositions administratives des programmes de subventions peuvent être réduites sans donner lieu à des répercussions négatives sur le fonctionnement des programmes. Cette étude sera achevée en 1989-1990.

Bureau du conseiller spécial

sur le logement

En mai 1988, le ministre a constitué le Bureau du conseiller spécial sur le logement. Le conseiller spécial est chargé des fonctions suivantes :

- fournir au premier ministre et aux ministres des Affaires municipales et du Logement des conseils sur des questions d'utilisation du sol qui influent sur les objectifs de la province en matière de logement;
- coordonner et appuyer les mesures visant à augmenter l'offre de logements de prix abordable dans la région du Grand Toronto et dans d'autres parties de la province; et
- chercher, avec l'aide de groupes de clients, à améliorer les procédures d'aménagement aux échelons provincial, régional et local.

Bureau ontarien de vérification des comptes municipaux

Le Bureau ontarien de vérification des comptes municipaux relève du sous-

ministère des Affaires municipales en sa qualité de président du Conseil ontarien de vérification des comptes municipaux. Il rend des services de vérification à 11

ministères qui offrent des subventions aux municipalités et à leurs conseils et commissions, aux bureaux de santé, aux bandes d'Indiens et aux commissions locales des services publics. Le Bureau s'assure que les bénéficiaires de subventions se conforment aux modalités des programmes de subventions et rédige des rapports et des recommandations sur des problèmes qui peuvent se présenter.

En 1988-1989, le Bureau a visité 629

emplacements et effectué 1233 vérifications dans le cadre de 40 programmes.

Au cours de l'exercice, le Bureau a analysé les mécanismes de contrôle

- Une proposition de déclaration de principes sur le logement effectuée en collaboration avec le ministre du Logement a été publiée, de même qu'une autre proposition sur les marais, rédigée en collaboration avec le ministre des Richesses naturelles.

- Les consultations se sont poursuivies sur une proposition de déclaration de principes sur la conservation des terres agricoles, en collaboration avec le ministre de l'Agriculture et de l'Alimentation.

- L'élaboration de déclarations de principes sur la compatibilité environnementale (avec le ministère de l'Environnement) et sur la protection des rives (avec le ministère des Richesses naturelles) s'est poursuivie.

Aménagement du territoire

Le ministre, à titre de principal responsable de l'évaluation et de la coordination de l'aménagement du territoire et des intérêts et questions connexes, veille à la réalisation d'aménagements de haute qualité.

Les spécialistes en aménagement du ministère régissent des différends relatifs à l'aménagement et à l'utilisation du sol par la médiation et la négociation, coordonnent les activités et la participation de la province au sujet de questions d'aménagement importantes, et coordonnent les questions d'aménagement qui touchent plusieurs municipalités.

En outre, ils révisent des documents et des demandes d'aménagement présentées au ministre pour approbation, notamment les plans officiels, les lotissements et les autorisations, et contrôlent le processus d'aménagement municipal, en particulier dans les cas où le ministre a délégué ses pouvoirs en matière d'approbation.

En plus d'aider les municipalités à assurer la meilleure administration possible, le ministère défend les intérêts de l'ensemble de la province dans différents domaines.

L'escarpement du Niagara

La Commission de l'escarpement du Niagara, qui a préparé le plan de l'escarpement du Niagara approuvé en 1985 par le Conseil des ministres, est responsable de ce plan et de sa mise en oeuvre. En 1988-1989, la Commission a traité 1200 permis d'aménagement et 22 modifications, notamment l'une qui propose d'interdire les sites d'enfouissement dans la région de l'escarpement, sauf lorsqu'ils sont approuvés par des modifications précises apportées au plan.

Parmi les autres initiatives lancées par la Commission au cours de l'année, on relève la deuxième série de Prix du meilleur aménagement offerts aux propriétaires fonciers de l'escarpement réalisant des aménagements compatibles avec l'environnement et, en collaboration avec le ministère des Richesses naturelles, la tenue de travaux visant à améliorer les procédures d'inspection des puits d'extraction du ministère des Transports situés en bordure des routes.

Le Plan d'aménagement de l'escarpement du Niagara a réalisé des progrès sur plusieurs points. À la fin de l'exercice, un total de 17 modifications avaient été préparées pour présentation au Conseil des ministres. Au cours de 1988-1989 ont été tenues des réunions publiques sur des questions d'aménagement de l'escarpement du Niagara, et un expert-conseil du secteur privé a entrepris une révision de l'ensemble du Programme de l'escarpement du Niagara dans le but d'améliorer la mise en oeuvre générale du programme.

Déclarations de principes

Le gouvernement provincial publie des déclarations de principes en vertu de la Loi sur l'aménagement du territoire dans le but d'énoncer clairement ses préoccupations quant à l'aménagement du territoire municipal. Les municipalités locales sont ainsi orientées sur des questions d'importance, et disposent d'un cadre qui leur permet d'effectuer l'aménagement de leur territoire.

Les municipalités ainsi que les autres organismes intéressés par les décisions provinciales relatives à l'utilisation du sol (par exemple, la Commission des affaires municipales de l'Ontario et Ontario Hydro) doivent tenir compte de ces déclarations de principes dans le cadre de leurs activités.

Au cours de 1988-1989, le ministère a travaillé à un certain nombre de déclarations de principes :

- Une déclaration de principes définitive sur l'aménagement des terres inondables, préparée en collaboration avec le ministère des Richesses naturelles, a été publiée.

Initiatives en matière de consultation

Au cours de l'exercice, le ministère a publié différentes publications visant à aider les conseillers et fonctionnaires municipaux à mieux remplir leurs fonctions, et a poursuivi la diffusion de documents déjà publiés.

Les municipalités ont pu profiter d'autres services de consultation offerts sur différents sujets par les bureaux du ministère répartis dans toute la province.

Évaluation de la gestion à Richmond Hill

À l'été 1988, le ministre a ordonné la tenue d'une évaluation des politiques et des procédures d'utilisation du sol, d'exploitation et de viabilisation à Richmond Hill. Cette étude visait à aider la ville à mieux faire face à son expansion extrêmement rapide et à l'opinion de la population selon laquelle cette croissance se fait au détriment de ses intérêts. On espère que les résultats de cette étude pourront être appliqués à d'autres collectivités ontariennes qui connaissent une urbanisation rapide.

Les conseillers et fonctionnaires municipaux doivent se pencher sur des questions de plus en plus complexes et techniques. Il leur faut pour cela disposer d'un certain degré d'expertise, ce qui n'est pas le cas dans de nombreuses municipalités, particulièrement les plus petites. Le ministère des Affaires municipales les aide à faire face à ces questions de différentes façons. Il encourage l'éducation permanente et la formation des conseillers et fonctionnaires municipaux, qui peuvent ainsi acquérir cette expertise, et fournit des services consultatifs et des crédits pour l'embauche d'experts-conseils aux fins de projets précis.

Séminaires destinés aux conseillers

L'une des principales activités du dernier exercice a été la tenue d'une série de séminaires à l'intention des conseillers municipaux. Ces séminaires, qui ont eu lieu au début de 1989, étaient parrainés par le ministère en collaboration avec l'Association des municipalités de l'Ontario. Les nouveaux conseillers ont pu obtenir des renseignements importants sur leurs fonctions et sur de nombreux problèmes et questions auxquels ils devront probablement faire face.

Sondage sur les besoins en éducation et en formation

Parmi les autres activités, on relève l'achèvement du sondage municipal sur les besoins en éducation et en formation. Dans le cadre de cette étude effectuée pour le ministère, Decima Research a interrogé plus de 1200 conseillers et employés. Les résultats ont permis au ministère de mieux comprendre la formation à l'administration municipale et les besoins exprimés en matière d'éducation et de formation.

Les besoins identifiés par les personnes interrogées constitueront le fondement des initiatives futures en matière d'éducation et de formation dans les municipalités, et permettront au ministère de déterminer la répartition optimale de ses ressources en ce domaine. Le rapport intitulé *A Survey among Senior Non-elected Municipal Officials and Councillors for the*

Autres activités en matière d'éducation

Parmi les autres activités d'information, on relève la tenue de séminaires et d'ateliers sur les responsabilités du secrétaire municipal en ce qui concerne les changements apportés au recensement municipal et au processus électoral. Des séances d'information sur la planification communautaire ont été tenues, notamment la conférence annuelle des planificateurs, où se sont rassemblés plus de 350 représentants des secteurs public et privé qui ont échangé leurs points de vue et des solutions au sujet des questions actuelles touchant la planification communautaire. Des conférences régionales sur la planification ont également eu lieu.

En mai 1988, le ministère, en collaboration avec la Fondation canadienne pour la protection du patrimoine et l'Ontario Business Improvement Area Association, a organisé une conférence nationale sur la revitalisation des centres-villes. Cette conférence a réuni quelque 600 délégués, dont près de 200 provenant d'autres provinces et de l'étranger.

Le ministère a également tenu quatre séances du cours destiné aux urbanistes municipaux.

Il est toujours important pour les municipalités de l'Ontario d'avoir accès aux ressources financières dont elles ont besoin. Plusieurs initiatives ministérielles entreprises au cours du dernier exercice visent à aider les municipalités à mieux répondre à leurs besoins financiers.

Financement des immobilisations relées à la croissance

Les municipalités, les promoteurs et le ministère considèrent que les municipalités doivent trouver un moyen de payer l'établissement de services d'équipements publics rendus nécessaires par la croissance. En avril 1988, après des travaux d'une durée de deux ans avec l'Association des municipalités de l'Ontario et des représentants des promoteurs de la province, le ministère a publié un document de discussion sur les frais de développement. Le personnel du ministère a collaboré avec les ministères de l'Éducation, du Logement et du Trésor à la rédaction du livre vert du trésorier intitulé *Financing Growth-Related Capital Needs*, qui a été distribué pour recueillir des commentaires.

Mises à jour d'évaluations

Des mises à jour d'évaluations ont été effectuées en collaboration avec le ministère du Revenu dans trois administrations locales de palier supérieur : la région de Waterloo, le comté de Huron et le district de Muskoka, ce qui porte à six le nombre total de réévaluations de palier supérieur, qui s'appliquent également à 49 municipalités de palier inférieur.

Dans tous les cas, la procédure complexe de partage des coûts est remplacée par l'application uniforme des taux du millième des municipalités de palier supérieur et des conseils scolaires sur tout le territoire, ce qui équilibre le fardeau fiscal de propriétés comparables de même valeur marchande. Pour le contribuable moyen, les impôts fonciers sont ainsi plus faciles à comprendre et plus équitables.

Révision des règlements sur les remboursements d'impôts

Le ministère a institué un groupe de travail législatif qui sera chargé de réviser les articles de la Loi sur les municipalités qui s'appliquent aux remboursements d'impôts et aux modifications à la répartition des impôts. Ce groupe, présidé par un fonctionnaire du ministère, comprend des représentants de l'Association des municipalités de l'Ontario, de l'Association of Municipal Tax Collectors of Ontario, de l'Association des secrétaires et des trésoriers municipaux de l'Ontario, de la Commission de paix de l'Ontario, de la Commission de révision de l'évaluation foncière et du ministère du Revenu. Son rapport devait être publié en juillet 1989.

Accès à l'information dans les municipalités

Le ministère considère qu'un gouverne-
ment responsable doit faire preuve
d'ouverture. Au cours du dernier exer-
cice, le ministère a collaboré avec l'Asso-
ciation des municipalités de l'Ontario et
l'Association des secrétaires
et des trésoriers municipaux de l'Ontario
pour déterminer comment appliquer les
principes d'ouverture établis dans la loi
provinciale sur l'accès à l'information et
la protection de la vie privée aux admini-
strations municipales et à leurs conseils
et commissions.

Le rapport publié à la suite de ces tra-
vaux a permis aux municipalités de
participer aux délibérations du gouver-
nement sur les exigences à imposer aux
administrations locales en matière
d'accès à l'information et de protection
de la vie privée.

Pour être fortes et responsables, les administrations locales doivent recevoir un mandat clair de leurs électeurs. L'un des objectifs importants du ministère des Affaires municipales consiste à élaborer un cadre législatif qui favorise l'imputabilité des administrations municipales. Parmi les principales activités qui ont eu lieu à ce sujet en 1988-1989, on relève la réforme du recensement et du processus électoral et les travaux de l'Association des municipalités de l'Ontario et de l'Association des secrétaires et des trésoriers municipaux de l'Ontario dans le but de rédiger un rapport sur l'accès à l'information à l'intention des municipalités.

Réforme du recensement

Le ministère des Affaires municipales considère que la responsabilité et l'imputabilité sont des facteurs dont il faut tenir compte dès l'élection des conseils municipaux.

Pour s'assurer que le plus grand nombre possible d'électeurs admissibles soient inscrits correctement sur les listes électorales municipales, le ministère a amélioré le processus de recensement municipal. Depuis les élections municipales de novembre 1988, le recensement s'effectue par la poste, et non plus de porte à porte. Le recenseur ne se rend au domicile d'un électeur que si ce dernier n'a pas renvoyé son formulaire.

Bien que les recenseurs puissent habituellement recenser environ 50 à 55 pour 100 de la population dès la première visite, près de 75 pour 100 des électeurs s'étaient inscrits par le nouveau processus postal avant le début des visites de suivi. Il en est résulté une liste électorale plus précise et plus complète.

Réforme des élections municipales
Pour améliorer encore plus l'imputabilité et la responsabilité des administrations locales, le ministère a effectué une réforme du processus électoral de manière à le rendre plus ouvert et accessible pour les candidats et les électeurs.

Parmi les changements apportés, on note la restriction et la divulgation des sommes recueillies et dépensées par les candidats au cours de la campagne électorale. Deux votes par anticipation ont été tenus au lieu d'un seul, et les heures d'ouverture des bureaux de vote par anticipation et de vote normal ont été normalisées.

Les règlements sur le vote par procuration ont été modifiés, et les bureaux de vote par anticipation doivent maintenant être accessibles aux personnes handicapées. Cette dernière mesure s'appliquera à tous les bureaux de vote lors des prochaines élections municipales, en 1991.

renforcement des administrations locales de la région de Sarnia-Clearwater-Lambton. Ce cadre doit servir à résoudre les différends entre la cité et la ville au sujet des limites, source de frictions dans la région depuis plus de 30 ans.

À l'extrémité sud du **comté de Simcoe**, le ministère des Affaires municipales mène une étude visant à déterminer la forme d'administration locale qui permettrait de répondre le mieux aux besoins actuels et futurs dans cette région. Cette étude abordera différentes questions relatives à l'environnement, à la viabilisation et à la planification ainsi que des questions techniques touchant les municipalités. Elle a été entreprise en raison de la croissance économique rapide de la région, qui a donné lieu à la présentation de 10 demandes de modification des limites depuis 1981. Cinq ont été acceptées, et les autres ne sont pas encore réglées.

Au cours de 1988-1989, 17 négociations sur les limites ont été réglées avec succès, et 30 nouvelles demandes ont été reçues. À la fin de l'exercice, le traitement de 52 demandes était en cours.

Le ministère croit qu'il est essentiel de favoriser des administrations locales fortes et efficaces pour répondre aux besoins de la population de l'Ontario. En 1988-1989, le ministère a pris un certain nombre de mesures visant à renforcer les administrations locales, notamment le lancement d'un processus de consultation sur la nature et la forme des administrations de comté, l'étude du fonctionnement de certaines administrations régionales et la tenue de travaux en collaboration avec les municipalités sur le processus de négociation visant à rationaliser les limites municipales.

Comité de concertation sur les comtés

Le système de comtés actuel a été bien utile pour l'Ontario, et le ministère tient à ce qu'il continue de l'être. Cependant, pour être efficace, il devra répondre aux besoins de la population ontarienne dans les années 90, qui ont beaucoup évolué depuis la conception de ce système, vers 1840.

Au printemps 1988, le ministère a constitué un comité de concertation composé de neuf députés, qui s'est réuni dans les 26 comtés de la province pour entendre les commentaires de représentants de conseils de comté, de conseils de municipalités locales et de particuliers et associations intéressées.

Les questions à l'étude ont été discutées par près de 800 personnes, et plus de 120 mémoires ont été déposés. La poursuite du débat et les mesures à prendre sur la réforme de l'administration des comtés se fonderont sur le rapport du comité.

Etude du fonctionnement de municipalités régionales

Au cours de l'exercice, le ministère a poursuivi l'étude du fonctionnement des administrations des municipalités régionales d'Ottawa-Carleton, de Niagara et de Haldimand-Norfolk. Le deuxième rapport sur Ottawa-Carleton et le rapport final sur Niagara ont été présentés au ministre en 1988-1989, et l'étude sur

Haldimand-Norfolk devrait être achevée au début de 1989-1990. Ces études, entreprises à la demande des municipalités concernées, visent à déterminer si la structure des administrations est adéquate, si les différentes fonctions sont remplies au niveau approprié, et si le mode de constitution des conseils des municipalités de palier supérieur fait en sorte que leur imputabilité est suffisante. Les études devraient entraîner des améliorations dans les administrations régionales en cause, et pourraient servir de guide pour les autres administrations régionales de la province.

Processus de négociation des limites municipales

Il arrive que des municipalités souhaitent modifier leurs limites afin de rationaliser la structure de l'administration locale dans une région donnée, en vue de mieux répondre aux besoins à long terme de leurs habitants.

Dans ce cas, le ministère collabore avec les représentants des municipalités dans le cadre d'un processus établi dans la Loi sur la négociation des limites municipales pour aider les municipalités contiguës à parvenir à un accord. Parmi les activités en 1988-1989, on relève la conclusion d'un accord entre la cité de Sarnia, la ville de Clearwater et le comté de Lambton sur un cadre de

Le rôle du ministère des Affaires municipales est de contribuer à la qualité de la vie et au bien-être des habitants de l'Ontario en assurant l'établissement et le maintien d'administrations locales fortes, en orientant le peuplement local et en aidant les autres ministères qui élaborent et mettent en oeuvre des politiques et programmes provinciaux qui touchent les administrations locales.

À cette fin, le ministère s'est donné plusieurs objectifs précis au cours de l'exercice, notamment de **renforcer les administrations locales**, de favoriser l'**imputabilité et la responsabilité** des administrations locales, de s'assurer que les municipalités disposent des **ressources financières** dont elles ont besoin, de permettre aux conseillers et au personnel des municipalités d'acquiescer à l'**expertise** nécessaire pour répondre aux besoins changeants de la population de l'Ontario ou d'y avoir accès, et de promouvoir les **intérêts de la province**.



Bureau du
Sous-ministre
Office of the
Deputy Minister
Ministère des
Affaires
municipales
Ministry of
Municipal
Affairs
777, rue Bay
Toronto (Ontario)
M5G 2E5



Son Honneur
le lieutenant-gouverneur
de la province de l'Ontario

Monsieur,

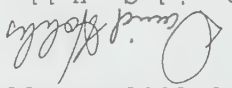
J'ai le plaisir de vous soumettre le rapport annuel du
ministère pour l'exercice se terminant le 31 mars 1989.

Le dernier exercice a marqué un tournant pour le min-
istère des Affaires municipales. Au début de l'exercice,
nous avons entrepris un processus intensif de planifica-
tion stratégique interne, auquel beaucoup d'employés ont
participé en recueillant et en analysant des renseigne-
ments. À la suite d'une série de discussions avec des
représentants de tous les niveaux et de toutes les di-
rections, nous sommes parvenus à un consensus sur les
grandes orientations à donner au ministère.

Ces orientations ont été communiquées au personnel en
octobre, et les discussions se sont intensifiées depuis.
Le résultat final représente à mon avis une réorienta-
tion des activités du ministère vers la réalisation de
ses buts et objectifs les plus importants.

Ce nouveau départ aura au cours des prochaines années
des répercussions importantes sur les activités du mi-
nistère. Grâce aux changements que nous apportons, nous
seront beaucoup plus en mesure de nous assurer que les
administrations locales pourront satisfaire les besoins
de la population de l'Ontario dans l'avenir.

Veuillez agréer, Monsieur, mes sincères salutations.

Le sous-ministre,

David G. Hobbs



Ministère des
Affaires
municipales
Ontario

MINISTRE
Hon. John Sweeney

SOUS-MINISTRE
David G. Hobbs

Bureau de vérification municipale

Planification stratégique,
organisation et
évaluation

S.-M.A.
Elaboration des politiques
municipales

Conseiller spécial

Politiques de
planification
municipale

Planification et
programmes
provinciaux

Finances
municipales

Structures
d'administration
municipale

Consultation et co-
ordination des affaires
intergouvernementales

S.-M.A.
Opérations municipales

Coordonnateur
général
Gestion régionale

Bureaux régionaux

Limites
municipales

Services des
programmes

Développement
communautaire

Administration des
plans N et E

Administration des
plans C et S-O

Directeur général
Services de gestion
générale

Services
en français

Gestion de
l'information

Subsides

Service de
planification des
ressources

S.-M.A.
Création de
logements

Directeur général
Gestion générale
des ressources

Services juridiques

Services des
communications
et de l'information

Bureaux régionaux

Cambridge

Guelph

Kingston

London

North Bay

Orillia

Oshawa

Ottawa

Sudbury

Thunder Bay

Willowdale



Bureau du
Ministre
Office of the
Minister
Ministère des
Affaires
municipales
Ministry of
Municipal
Affairs
777, rue Bay
Toronto (Ontario)
M5G 2E5



Son Honneur
le lieutenant-gouverneur
de la province de l'Ontario

Votre Honneur,

J'ai le plaisir de vous présenter le rapport annuel du
ministère des Affaires municipales pour l'exercice 1988-
1989.

Au cours du dernier exercice, les activités du ministère
ont été reliées d'une manière ou d'une autre aux élec-
tions qui ont eu lieu en novembre dans les administra-
tions locales. Au début de l'exercice, nous avons ap-
porté des modifications au recensement municipal et au
processus électoral lui-même. Des efforts considérables
ont été faits pour communiquer ces changements à la
population de l'Ontario, et pour s'assurer que les re-
sponsables des élections de chaque municipalité en
avaient pris connaissance. Après les élections, le mi-
nistère a tenu des séminaires dans toute la province
dans le but d'aider les conseillers nouveaux et réélus à
mieux comprendre leurs fonctions.

Parmi les autres activités qui ont eu lieu au cours du
dernier exercice, on relève la publication du projet de
Déclaration de principes sur le logement, la poursuite
des travaux du Comité de concertation sur les
comtés et l'achèvement de l'étude du fonctionnement des
municipalités régionales d'Ottawa-Carleton et de
Niagara.

Le ministère vise toujours à renforcer les administra-
tions locales pour les aider à répondre aux besoins des
habitants de l'Ontario. Je suis heureux des progrès que
le ministère a réalisés à cet égard en 1988-1989.

Veuillez agréer, Votre Honneur, l'expression de mes
sentiments distingués.

Le ministre,

John Sweeney

ANNEXES	
Annexe I	25
Aide financière	25
Annexe II	
Lois touchant le ministère des Affaires municipales adoptées en 1988-1989	34
Annexe III	
Liste des documents publiés en 1988-1989	37

Introduction	viii
Renforcement des administrations locales	8
Comité de concertation sur les comités	8
Etude du fonctionnement de municipalités régionales	9
Processus de négociation des limites municipales	9
Imputabilité et responsabilité des administrations locales	11
Réforme du recensement	11
Réforme des élections municipales	12
Accès à l'information dans les municipalités	12
Ressources financières	14
Financement des immobilisations reliées à la croissance	14
Mises à jour d'évaluations	14
Révision des règlements sur les remboursements d'impôts	15
Accès des municipalités à l'expertise	16
Séminaires destinés aux conseillers	16
Sondage sur les besoins en éducation et en formation	16
Autres activités en matière d'éducation	17
Initiatives en matière de consultation	18
Évaluation de la gestion à Richmond Hill	18
Promotion des intérêts de la province	19
L'escarpement du Niagara	19
Révision quinquennale du Plan d'aménagement de la ceinture ouest de proménades	20
Declarations de principes	20
Aménagement du territoire	21
Bureau du conseiller spécial sur le logement	22
Bureau ontarien de vérification des comptes municipaux	23

On peut se procurer des exemplaires supplémentaires du présent rapport et des autres publications du gouvernement à la :

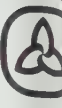
Librairie du gouvernement de l'Ontario, 880, rue Bay, Toronto, pour les achats en personne.
Les personnes de l'extérieur peuvent écrire à la Section des services de publications, 5e étage, 880, rue Bay, Toronto, Ontario M7A 1N8

Téléphone (416) 965-6015. Pour les appels interurbains sans frais, on peut composer le 1-800-268-7540. Les personnes dont l'indicatif régional est le 807 peuvent composer le 0 et demander au téléphoniste le Zénith 67200. Les cartes Mastercard et Visa sont acceptées. Les chèques et mandats postaux doivent être libellés à l'ordre du trésorier de l'Ontario.

ISSN # 0833-1731 — Prix : 2,50 \$

© Imprimeur de la Reine pour l'Ontario, 1989

1989



1988



Ministère des
Affaires
municipales

L'honorable John Sweeney, ministre



A P P O R T A N N U E L

1988

1989



Ministry of
Municipal
Affairs

Annual Report

1989-1990

CADON
MA
- ASG



Additional copies of this publication are available from:

The Ontario Government Bookstore,
880 Bay St., Toronto, or Access Ontario,
50 Rideau St., Ottawa for personal shopping. Out-of-town customers write or telephone:

Publications Ontario

880 Bay St., 5th Floor
Toronto, Ontario
M7A 1N8
(416) 326-5300
If long distance, dial toll-free
1-800-668-9938
In area code 807 dial 0-Zenith 67200

Access Ontario

50 Rideau St.,
Ottawa, Ontario
K1N 9J7
(613) 238-3630
In area code 613 dial 0-Zenith Ontario

MasterCard and Visa accepted.
Cheques and money orders payable to
the Treasurer of Ontario.

ISSN # 0833-1731

©1990, Queen's Printer for Ontario

Price: \$2.50



Recycled paper

TABLE OF CONTENTS

THE MINISTRY'S GOAL	1	IMPROVED RELATIONS BETWEEN THE PROVINCE AND THE MUNICIPAL SECTOR	13
STRATEGIC LONG TERM LAND USE PLANNING	2	Municipal Participation in Provincial Policy Development	13
The Framework	2	Provincial-Municipal Co-operation to Achieve Common Goals	13
Land Use Planning for Housing Wetlands	3	Regular meetings	14
Streamlining of the Planning Process	3	OTHER MINISTRY INITIATIVES	15
Regional Analysis	3	Richmond Hill Management Review	15
Parkway Belt West Program	3	Essex County Flood Relief	15
Metropolitan Toronto Waterfront Initiatives	4	Provincial Response to the Tyre King Fire	15
Review and Co-ordination of Land Use Planning	4	French Language Services	15
MUNICIPAL STRENGTHENING	6	Municipal Education and Training	16
County Studies	6	Education and Training Strategic Plan	16
Northern Ontario	6	Other Educational Initiatives	16
Sarnia-Lambton	7	Advisory Initiatives	16
South Simcoe	7	ORGANIZATION CHART	17
Regional Reviews	8	THE RESTRUCTURED MINISTRY	18
Other Local Government Reviews	8	Corporate Management Services	18
County Responsibility for Waste Management	8	Legal Services	18
Municipal Boundary Adjustments	8	Policy Development Division	18
IMPROVED MUNICIPAL FINANCIAL CAPACITY AND ACCOUNTABILITY	10	Municipal Planning Policy	18
Advisory Committee on the Provincial-Municipal Financial Relationship	10	Provincial Programs and Planning	18
Municipal Borrowing and Investment	10	Municipal Government Structures	18
Pension Benefits for Municipal Employees	10	Municipal Finance	18
Financing the Servicing Needs of Growth	10	Municipal Operations Division	18
Uniform Mill Rate	11	Field Management	18
Goods and Services Tax	11	Program Services	18
Affordable Housing Study	11	Municipal Boundaries	19
Community Development	11	Community Development Plans Administration	19
		APPENDICES	20
		APPENDIX I	20
		MINISTRY TRANSFER PAYMENTS AND GRANT PROGRAMS	20
		APPENDIX II	24
		MINISTRY LEGISLATION PASSED DURING 1989-90	24



Office of the
Deputy Minister

Bureau du
Sous-ministre

Ministry of
Municipal
Affairs

Ministère des
Affaires
municipales

777 Bay Street
Toronto, Ontario
M5G 2E5

777, rue Bay
Toronto (Ontario)
M5G 2E5

The Honourable Dave Cooke
Minister of Municipal Affairs

Dear Mr. Minister:

It is my pleasure to submit the annual report for the fiscal year ending March 31, 1990.

Over the past few decades, community life has been changing rapidly all across Ontario. Economic conditions are changing; settlement patterns are changing; development opportunities are changing; the social expectations and even the very make-up of our society are changing.

Managing those changes presents a challenge that goes beyond any one ministry or level of government. Strong, accountable local governments have a vital role to play. The work of the ministry during the past year could be broadly described as building partnerships to manage change.

Some ministry initiatives during 1989-90, such as county reform, the review of three regional governments, and the restructuring of Lambton County and South Simcoe, were intended to strengthen Ontario's municipalities by ensuring they are structured in a way that enables them to deliver the types of services people will require in the 90's. Other initiatives were aimed at making sure municipal governments have access to the financial resources they need. Still others were designed to provide the framework within which municipalities can undertake strategic land use planning to meet the needs of the future.

While the Ministry encouraged municipalities to look at their own structures, it also led by example, undertaking a fundamental reorganization designed to improve both policy development and service delivery by the ministry. Among other things, the ministry has strengthened its presence around the province by consolidating its field operations to provide "one-window" access for its municipal clients.

The ability to adapt is extremely important to any organization that hopes to maintain its effectiveness as circumstances change around it. I am confident that the restructuring of the ministry has put us in an excellent position to meet the challenges of the 1990s.

Respectfully submitted,

David G. Hobbs
Deputy Minister



THE MINISTRY'S GOAL

Ontario exists within a rapidly changing world. The currents of change affect different parts of Ontario in different ways. The economy is growing, and many of our communities are growing along with it. At the same time, others are losing population. In many parts of Ontario, growth pressures are straining servicing capacity and causing serious housing affordability problems. The environmental impacts of development are of increasing concern, and there are pressures on rural areas for recreational development. At the same time, the need to compete in a global economy is placing a greater urgency on providing for growth and protecting the quality of life in Ontario.

The province must be well planned and managed so that its residents can enjoy a high standard of living within a clean, healthy and safe environment.

For the year 1989-90, the goal of the Ministry of Municipal Affairs has been to work with municipalities to make them better able to manage the growth pressures, and deliver the increasing number of services their residents are demanding.

The ministry's approach to achieving that goal includes strengthening municipalities both structurally and in terms of the expertise of their employees and elected officials; improving municipal financial capacity and accountability; undertaking better long-term strategic land use planning at the provincial level, and helping municipalities do the same at the local level; and improving provincial-municipal relations.

STRATEGIC LONG TERM LAND USE PLANNING

Parts of Ontario are growing rapidly and communications and transportation advances are altering traditional settlement patterns. The land use planning process must therefore balance growth and environmental protection, ensure housing choices, protect provincial interests, and make sure growth pressures and municipal services are managed in a rational manner.

The ministry has attempted to make sure that the framework is in place to permit and encourage municipalities to plan locally with the provincial perspective in mind, and that the planning and development approval processes are as efficient as possible. The ministry has also, in some situations, played a more direct role in the planning process in order to make sure provincial interests are protected.

The Framework

The ministry is responsible for the Planning Act, which provides the framework for the planning and development of land in Ontario. As part of this responsibility, the ministry monitors the operation of the Act and considers amendments to keep the planning system current.

In 1989 the ministry began considering reforms to the land-use planning and development system set out in the Planning Act. Although the spirit and the basic provisions of the Act would be maintained, the ministry's objective is to make the process more effective and efficient, so sound planning and development decisions can be made in a way that also ensures proper consideration of the environment.

This ministry is working, with other ministries, on an approach to improve the planning process by clearly identifying priority provincial interests in land-use planning, addressing conflicts among those interests.

Once those priority interests have all been defined, municipalities will be expected to undertake long-term planning, and to incorporate provincial interests through their official plans and planning decisions. Safeguards will be used to ensure that priority provincial interests are protected.

Municipalities, environmentalist groups, the development industry, and other special interest groups will be consulted about provincial priority interests, and about the processes to be put in place to see that those priority interests are protected.

Land Use Planning for Housing

The policy statement on Land Use Planning for Housing was approved by Cabinet in July, 1989. The policy statement calls on municipalities to ensure their planning documents and by-laws permit and encourage the timely and responsible creation of housing that is affordable to moderate and low-income households. The ministry is working with the Ministry of Housing to implement the policy through local official plans.

So far, 90 municipalities have adopted workplans, and many others are carrying out associated studies or updating their official plans to implement the policy statement. The ministry has approved more than 30 official plan amendments that reflect the objectives of the policy,

and given draft approval to plans of subdivision that will provide about 6,000 affordable homes in the private and subsidized housing market.

Implementation teams, including members from the Ministries of Municipal Affairs and Housing, help municipalities implement the policy statement. As well, the two ministries have issued an Implementation Guideline for municipalities. Funding is also provided to municipalities to help cover the cost of housing-related studies, and of incorporating policies into official plan documents.

Wetlands

The ministry, in liaison with the other resource ministries, is reviewing the proposed policy statement on wetlands, in the light of more than 250 comments received during the 1989 public consultation process.

Streamlining of the Planning Process

Early in the year, work began on several projects aimed at making the planning process run more smoothly, effectively and efficiently.

An Inter-Agency Streamlining Task Force was formed in July, 1989 to oversee development of guidelines for streamlining the planning and development approval process. It included representatives from the Ontario Home Builders' Association, the Urban Development Institute, the Association of Municipalities of Ontario, the Ontario Municipal Board and ministries involved in plan review.

Consultation workshops were held in the City of Belleville, the Region of Halton and the Region of Durham as well as with key interest groups such as the Ontario Professional Planners Institute. Municipal staff, elected officials, representatives of the development industry, the public and key review agencies attended. Guidelines will be produced for proponents, municipalities and review agencies.

Ministry teams also began a series of meetings with each of the Regional Planning Commissioners to discuss streamlining and monitoring as part of the implementation of the Land Use Planning for Housing Policy Statement.

Regional Analysis

Six counties surrounding the Greater Toronto Area (GTA) — Wellington, Dufferin, Simcoe, Victoria, Peterborough, and Northumberland — were studied to develop regional profiles and a greater understanding of their linkages to the GTA.

In addition, work began on an examination of the implications of growth pressures within South Central Ontario as a basis for developing recommendations on future government initiatives. The exercise involves several ministries as well as the Office of the Greater Toronto Area.

Parkway Belt West Program

The ministry has developed strategies for undertaking the five-year review of the Parkway Belt West Plan and processing amendments to the plan. During 1989-90, the ministry: processed 15 plan amendments, and received and circulated 10 others; completed a draft review of a major

secondary plan in Brampton to deal with issues arising out of a Parkway Belt West Plan amendment; prepared an options paper and strategic directions for the upcoming five-year review of the Parkway Belt West Plan; and determined leases and other arrangements for Brampton Hydro, Vaughan Hydro, Union Gas, Consumers Gas, TransCanada Pipe, Ontario Hydro, Richmond Hill Hydro, and Mississauga Hydro.

Metropolitan Toronto Waterfront Initiatives

Twice in the past year, the Minister has declared areas on the Metropolitan Toronto waterfront to be of provincial interest.

On May 19, 1989 the Minister declared a provincial interest in the lands affected by the "Etobicoke Motel Strip" Secondary Plan. The declaration means Cabinet will make the final decision on the secondary plan following an Ontario Municipal Board hearing. The purpose of this declaration was to ensure that the planning of this important area protects both the environment and public access to the waterfront.

On October 17, 1989 the Minister expressed a provincial interest in the Toronto Waterfront lands bounded by Yonge St., Lakeshore Boulevard, Ashbridges Bay, Lake Ontario and the Toronto Harbour, to ensure that development options are maintained until thorough studies are completed and reviewed through an environmental audit being conducted through the Royal Commission on the Future of the Toronto Waterfront.

On December 13, 1989 the Minister placed a zoning order on the entire Harbourfront site in Toronto under Section 46(1)(a) of the Planning Act. The order put an immediate halt to development in Harbourfront, to provide time in which to find better ways to protect the public's right to use and enjoy the waterfront. The Minister set a time limit of 90 days for the Province to review the Harbourfront situation and on March 23, 1990 he forwarded provincial recommendations to the federal government for its consideration.

Review and Co-ordination of Land Use Planning

The ministry manages the land use planning process in Ontario to protect foodlands, natural and heritage resources, the environment and the health, safety and financial wellbeing of Ontario residents and municipalities. Through planning, the province encourages energy conservation, provision of communication and transportation facilities, and equitable distribution of educational, health and social services. The province also co-ordinates planning activities and resolves conflicts that cross municipal boundaries.

The ministry's professional planners ensure that these interests are safeguarded through mediation, negotiation, and direct input into the local planning process. They also safeguard such interests through the review of planning documents and applications, including official plans, subdivisions and consents submitted for the Minister's approval. Staff monitor the local planning process where the Minister's approval powers have been delegated. In Northern Ontario's unorganized

territory, where there is no municipal structure, the province assumes some powers that would normally fall to a municipality.

During 1989-90, the ministry dealt with nearly 1,400 official plan amendments, more than 500 plans of subdivision, more than 1,100 consent applications, 70 Niagara Escarpment appeals and more than 500 road adjustments, in each case a significant increase over the previous year.

Where municipalities demonstrate the ability to assume certain powers under the Planning Act, the Minister may delegate these powers to them. In 1989-90, the Minister delegated the powers to approve plans of subdivision and condominiums to Sault Ste. Marie, Timmins, Peterborough, Belleville, Brockville, Kingston and the County of Huron.

MUNICIPAL STRENGTHENING

A major priority of the Ministry of Municipal Affairs is to encourage strong municipal governments, with the ability to meet the many complex and important challenges facing them today. The ministry is working to improve the effectiveness and efficiency of county and regional systems of government; to enhance municipal government in the north; to improve the efficiency of the boundary negotiations process; and to encourage more open and accountable local government.

The end result of these initiatives will be stronger municipalities, better able to plan for their future, to use resources more efficiently and to deliver better services.

County Studies

In April, 1989 the Minister of Municipal Affairs circulated for comment the report of the Consultation Committee on County Government, asking residents of Ontario's 26 counties to take part in strengthening and updating the province's 140-year-old system of county government. The report suggested a strong county government would have the tools to cope with complex, controversial issues such as waste management, economic development, and planning.

Input received over the next several months from individuals and local governments was considered, and in January, 1990 the Minister released provincial guidelines to help counties prepare to meet the changing needs of their residents. The guidelines stress that counties and the municipalities within them should each remain strong, with the capacity to pro-

vide needed services. They set bench marks for a more equitable representation of local municipalities on county council and they suggest options for avoiding problems that now exist between some counties and neighbouring separated municipalities.

Meanwhile, individual county studies were started to see whether the structures of specific counties were capable of meeting their current and future needs. The Minister established a county studies program in the spring of 1989 to provide support to any county wishing to undertake a review. Under this program, a review is conducted by a committee chosen from the county council, including representatives of any separated municipalities. A small team of ministry staff is provided for one year to do research, analysis and report-writing under the direction of the county study committee.

County study committees were formed in the summer of 1989 for the counties of Bruce, Victoria and Prescott-Russell. These studies are now well under way. Studies for the counties of Simcoe, Peterborough, Wellington and Northumberland began early in 1990. All are being undertaken with ministry staff support.

These studies, in conjunction with future studies and ministry legislative initiatives, will enable the counties to prepare themselves for the future by addressing the difficult questions of appropriate structure, representation and division of responsibilities.

Northern Ontario

In 1989-90, the ministry adopted a policy of supporting municipal annexation of unorganized territory in Northern Ontario.

The new process calls for provincially-subsidized local government studies, followed by provincial support for applications deemed to be in the public interest. There are now 13 active applications in the North including ongoing studies in the areas of Geraldton, Kenora, Cochrane, Mattawa, Spanish River and Sturgeon Falls.

The ministry is also taking the leading role in addressing the issue of local governance in the North, on the assumption that local municipalities are the appropriate means of delivering local services. The ministry has co-ordinated a consultant's study of the potential for creating new municipal structure in the Sault North area and is pursuing local requests for organization in other areas.

A committee, under the guidance of the ministry, was formed to study options for economic development in the northern part of Timiskaming District. This committee, composed of representatives of municipalities, local service boards and local roads boards, is finalizing an inventory of all assets, revenues and expenditures in the area. Once the inventory is completed, the committee will be able to formulate municipal structure options to assist in the area's economic development.

Over the year, the ministry provided support and assistance to a study of local government in the Temagami area. While the original terms of the study have changed, it is hoped that the continued support of the ministry will result in an improved economic situation in the area.

Sarnia-Lambton

The Sarnia-Lambton Act, 1989 introduced and passed in July, provided for the amalgamation of the Town of Clearwater and the City of Sarnia and the integration of this new city into the County of Lambton effective January 1, 1991. This act is a historic reform of municipal government in Ontario which brings a city back into a county and ends 30 years of inter-municipal conflict in the area. It has provided a model for county restructuring elsewhere.

The act strengthens the county by moving certain powers, including responsibility for solid waste disposal and health services, to the county level. In addition, it gives responsibility to a local county committee to make recommendations to the Minister regarding applications for boundary adjustments in Lambton County.

The ministry has been consulting closely with a local implementation committee to assist in achieving a smooth transition for the new city and the county. Financial assistance of \$2.6 million was provided by the ministry this year for various transitional costs. This included costs associated with the amalgamation of the police forces which took place on January 1, 1990.

South Simcoe

In January, 1990 the Minister announced his intention to consolidate the eight municipalities in the southern part of Simcoe County into three towns effective January 1, 1991. The consolidation was intended to create stronger municipal governments better able to deal with the

extreme growth pressures facing south Simcoe. Ministry staff have since been working closely with the affected municipalities to assist in a smooth transition.

Regional Reviews

Reviews of the regional governments of Ottawa-Carleton, Niagara and Haldimand-Norfolk were all under way during 1989-90. The purpose was to look at representation and accountability within the regional governments, as well as the provision of services and related financial matters.

The phase two report of the Ottawa-Carleton Regional Review, entitled Functions and Finances, was released for discussion in May, 1989. The phase one report, Accountability and Representation, was released in February of 1988. The Minister asked the heads of Ottawa-Carleton area councils to consult with their constituents, and return their councils' comments to him by July 31, 1989. The ministry then began studying the responses to the review with a view to implementing changes in time for the 1991 municipal elections.

The Niagara Review and the Haldimand-Norfolk Review were both released for comment in December, 1989. The Minister asked to receive responses to the report by May 31, 1990.

Other Local Government Reviews

Community planning grants are being used to subsidize studies of the local government structure in the areas of Napanee and Barry's Bay. Consultants will develop

criteria for recommending improvements to the existing local government structure, while local politicians will negotiate the implementation of the recommendations.

County Responsibility for Waste Management

Legislation passed in July, 1989 permitted Ontario's counties to take on responsibility for solid waste management. Until then, municipal waste management was the sole responsibility of lower-tier municipalities in the county system. A number of municipalities have expressed an interest in taking on that responsibility.

A waste management system that meets today's standards is beyond the technical and financial means of many local municipalities in counties. The new legislation allows local municipalities to combine resources at the county level to meet their waste management needs collectively.

Municipal Boundary Adjustments

The rationalization of municipal boundaries through the Municipal Boundary Negotiations Act, the Municipal Act, and the individual regional acts is another way in which municipal structures can be changed to permit more effective management, planning, development and service delivery.

This year, fewer municipalities applied to begin boundary negotiations than in past years. This was due, in part, to the fact that a number of municipalities are beginning to take a longer-term view of their structural and land-use needs, many through the county restructuring process,

and they are therefore not submitting applications to annex small areas of land to meet immediate needs.

At the beginning of the reporting period, there were 65 active applications for boundary negotiations. During the year, 22 new applications were received and 14 were resolved, leaving 73 unresolved applications on April 30, 1990. Nineteen unresolved applications were delayed until after the completion of county studies that would affect them.

IMPROVED MUNICIPAL FINANCIAL CAPACITY AND ACCOUNTABILITY

Strong municipalities must have the financial capacity to provide the services that are being demanded by their residents. Scarce provincial resources have led the ministry to work with municipalities to re-examine provincial-municipal fiscal relationships, and to explore opportunities for new sources of municipal revenue.

Advisory Committee on the Provincial-Municipal Financial Relationship

The Advisory Committee to the Minister of Municipal Affairs on the Provincial-Municipal Financial Relationship began its review of the fiscal relationship between the province and its municipalities. The Committee includes provincial and municipal representatives and is co-chaired by the president of the Association of Municipalities of Ontario and the Parliamentary Assistant to the Minister of Municipal Affairs. During the year it examined the roles and responsibilities of the two levels of government and possible new approaches to municipal financing.

Municipal Borrowing and Investment

Last year the ministry continued to work with the Working Committee on Municipal Debt Issuance and Investment Policy, which also included representatives from the Ministry of Treasury and Economics, the Association of Municipalities of Ontario, and the Investment Dealers' Association. Municipal borrowing and investing powers were reviewed, and proposals were formulated to give municipalities greater flexibility while borrowing and investing, and to streamline the

Ontario Municipal Board approval process for municipal debenture financing.

The ministry also undertook an in-depth study of municipal debt capacity and compiled a paper addressing the question of whether municipalities could finance a greater share of capital expenditures by increased borrowing.

Pension Benefits for Municipal Employees

The ministry and the Ontario Municipal Employees Retirement System (OMERS) jointly funded a study on pensions for elected municipal officials. The ministry is reviewing the options presented in the report and will discuss them with the Association of Municipalities of Ontario. The ministry continued to work with OMERS on implementing changes to the Plan to comply with the Pension Benefits Act, 1987 and generally to enhance the plan.

Financing the Servicing Needs of Growth

The ministry was instrumental in preparing the Development Charges Act, 1989 as well as the regulation and guidelines which support the municipal portions of the act. This new act provides a practical and accountable framework within which municipalities and school boards can introduce development charges and front-end financing agreements to help cover the cost of the infrastructure necessary to accommodate growth. At the same time, it allows ratepayers and developers to know what charges must be paid, and what the funds are to be used for. Municipalities and school boards must also disclose the current status of reserves annually.

Uniform Mill Rate

In December, 1989 legislation was enacted to permit the District Municipality of Muskoka and each school board within the District to establish uniform mill rates for their purposes. This change eliminates the complex cost-sharing procedure which formerly existed and establishes common District and school board mill rates, producing similar tax burdens for properties of the same market value throughout the District. The legislation also requires the Minister of Revenue to update market value assessments on all properties within the District every four years.

Goods and Services Tax

At the August, 1989 conference of the Ministers of Municipal Affairs in Alberta, it was agreed that an interprovincial task force be established to summarize the concerns of the municipal sector regarding the proposed Federal Goods and Services Tax. In addition to participating on the interprovincial task force, ministry staff met a number of times with the Federation of Canadian Municipalities and the Association of Municipalities of Ontario.

Affordable Housing Study

In co-operation with the Ministry of Housing, the ministry commissioned a feasibility study aimed at determining the costs to, and revenues derived by local governments, when providing various forms of affordable housing.

The study developed a quantitative model to determine the costs for various types of residential development given differences in a number of relevant variables including density, income levels and municipal size.

Community Development

One key to a financially sound local government is a strong local economy. To achieve that goal in a time of increasing social, fiscal and environmental pressures, greater local involvement is required to address community needs.

Municipalities provide an important vehicle for the creation of new partnerships with local residents, businesses, and institutions to map out a long-term strategy for community development. Together, they can anticipate problems and opportunities facing the community, and develop locally-based initiatives to meet these challenges.

Over the past year, ministry staff have discussed community development with other ministries, local governments, and community development experts from other jurisdictions and the private sector. That consultation process has led to the development of a strategy to promote and assist community development at the local level. Working in partnership with municipalities and other ministries, the ministry will promote and support corporate strategic thinking at the local level, and provide assistance and support for community initiatives that address local needs.

The ministry provides financial support for community development through the Program for Renewal, Improvement, Development and Economic revitalization (PRIDE), the Community Planning Grant Program and the housing-related variants of these programs.

PRIDE combines financial assistance for capital works with professional advice, educational and information services to encourage a range of improvements in communities across Ontario. Funds

provided under the Community Planning Grants program are used to pay for municipal studies applying the provincial interests to the local setting, and to produce a range of local planning documents enabling better municipal management of community development.

IMPROVED RELATIONS BETWEEN THE PROVINCE AND THE MUNICIPAL SECTOR

Meeting the needs of Ontario's people requires a combined provincial-municipal effort. The Ministry of Municipal Affairs therefore devotes considerable attention to encouraging a co-operative and constructive relationship between the two levels of government.

Municipal Participation in Provincial Policy Development

The president of the Association of Municipalities of Ontario co-chaired, with the Parliamentary Assistant to the Minister of Municipal Affairs, the Minister's Advisory Committee on the Provincial-Municipal Financial Relationship. Changes were made to the 1990 unconditional grants program after the minister received advice from the committee. The committee has looked at many other municipal financing issues and it will produce a final report in the coming year.

The Development Charges Act, which provides municipalities with a tool with which to finance infrastructure necessary to accommodate growth, was passed during the year as a result of an ongoing consultation process including municipal and building industry representatives.

The ministry consulted extensively with municipalities during the development of its policy on community development, through which it intends to promote the economic well-being of communities in all parts of the province.

Provincial-Municipal Co-operation to Achieve Common Goals

Municipalities in many parts of the province have been working together with the Ministries of Municipal Affairs and Housing on the implementation of the Land Use Planning for Housing Policy Statement. The ministries have provided the municipalities with guidelines and the assistance of implementation teams, and municipalities have co-operated fully in an effort to ensure there is sufficient housing in their communities that is affordable to moderate and low-income households.

Representatives of the Association of Municipalities of Ontario, and of individual municipalities, have worked with the Ministry of Municipal Affairs and other provincial ministries to develop guidelines for streamlining the planning and development approval process. As part of the same exercise, planners in individual municipalities have shared their streamlining techniques with the province and other municipalities through a provincially-produced video. The county studies now under way in a number of counties are good examples of municipal-provincial co-operation, as provincial staff provide technical support for the locally-directed studies.

The passage of the Sarnia-Lambton Act, which resolved a long-standing boundary dispute, was the result of a long and intensive negotiation process during which the municipalities involved and the province worked together to find the best possible solution for the people in the area. The ministry and the local municipal leaders continue to work together closely to make sure the changes are implemented smoothly.

Regular meetings

During the past year, the Ministry of Municipal Affairs implemented a new, more strategic process for consulting with the municipal sector. The Minister of Municipal Affairs chaired regular bimonthly meetings with the executive of the Association of Municipalities of Ontario to discuss issues of mutual concern. Ministers from across the provincial government also met the Association's executive to discuss municipal issues.

In order to ensure co-ordination between the ministry and the Association, regular staff liaison meetings were scheduled.

OTHER MINISTRY INITIATIVES

Richmond Hill Management Review

The Richmond Hill Management Review was released in May, 1989. This review was conducted into the land-use, development and servicing policies and procedures in the Town of Richmond Hill. The report made a number of recommendations for ways in which these policies could be improved. The ministry is working with the town as it implements many of the report's recommendations. These recommendations will be of assistance to many other municipalities in the province, particularly those facing rapid growth pressures.

Essex County Flood Relief

In July, a major rain storm in the southern part of Essex County resulted in severe flooding. Cabinet declared the area to be a disaster area, and provincial funding of up to \$3 for every \$1 raised locally was promised. As required under the ministry's Ontario Disaster Relief Assistance Program, all funds raised, including provincial payments, were flowed through a disaster relief committee appointed by the local municipalities. The ministry provided advice to the municipalities immediately following the flood, assistance in setting up the disaster relief committee, and ongoing advice to the committee. The Essex County Disaster Relief Committee has nearly completed its work. The provincial contribution for this disaster totalled \$1,731,000 this year.

Provincial Response to the Tyre King Fire

Ministry staff played an important role in the provincial response to a major tire fire at the Tyre King tire storage facility in the City of Nanticoke in February. A joint provincial-municipal committee, chaired by the Ministry of Municipal Affairs, provided advice on financial and legal issues. In particular, advice was provided on appropriate short-term compensation for living costs incurred by people who had to leave their homes, and for the cleaning of their homes. Funding for this compensation package was provided through the Ministry of the Solicitor General.

French Language Services

With the enactment of the French Language Services Act, 1986 the ministry began taking steps to comply with the requirements of the act. In September, the ministry's implementation plan was submitted for approval to the Office of Francophone Affairs and accepted unconditionally.

All ministry documents intended for the general public are bilingual, generally published in "tumbled" format. During 1989-90, the ministry also published and widely distributed the Ontario Municipal Affairs Lexicon, with 2,850 bilingual references.

French language training is being offered to ministry staff functioning at the intermediate level. In 1989-90, 29 staff attended immersion sessions at the Centre linguistique, Collège de Jonquière, Québec. Two ministry staff each spent six months working and studying French in Québec City as part of the Ontario-Québec exchange program.

The French Language Services Branch systematically monitors staffing requests to ensure that the required complement of bilingual staff will be in place as quickly as possible.

Municipal Education and Training

One important aspect of strong municipal government is the expertise of councillors and staff in dealing with increasingly complex issues. The ministry assists by promoting an awareness of the benefits of continuing education and training, ensuring that appropriate educational opportunities are available and accessible, funding special projects with an educational focus, and providing advisory services.

Education and Training Strategic Plan

During the year, in consultation with the municipal associations, the ministry developed a strategic plan for education and training. In implementing the plan, the ministry is consulting with various groups to identify the skills and knowledge needs of elected and appointed officials. It will work with associations and educational institutions, providing funding where necessary, to develop the educational programs and materials that will meet those needs.

Other Educational Initiatives

The ministry is also working with associations, individual municipalities, and educational institutions to develop and promote several other initiatives that will

enhance municipal management capabilities. With funding and other support, the ministry is also ensuring that existing and new educational programs and materials will be available in both English and French.

The ministry is continuing to offer the Municipal Planning Administrators' Course, which assists officials who must administer the planning process in their municipalities but who have no formal planning background.

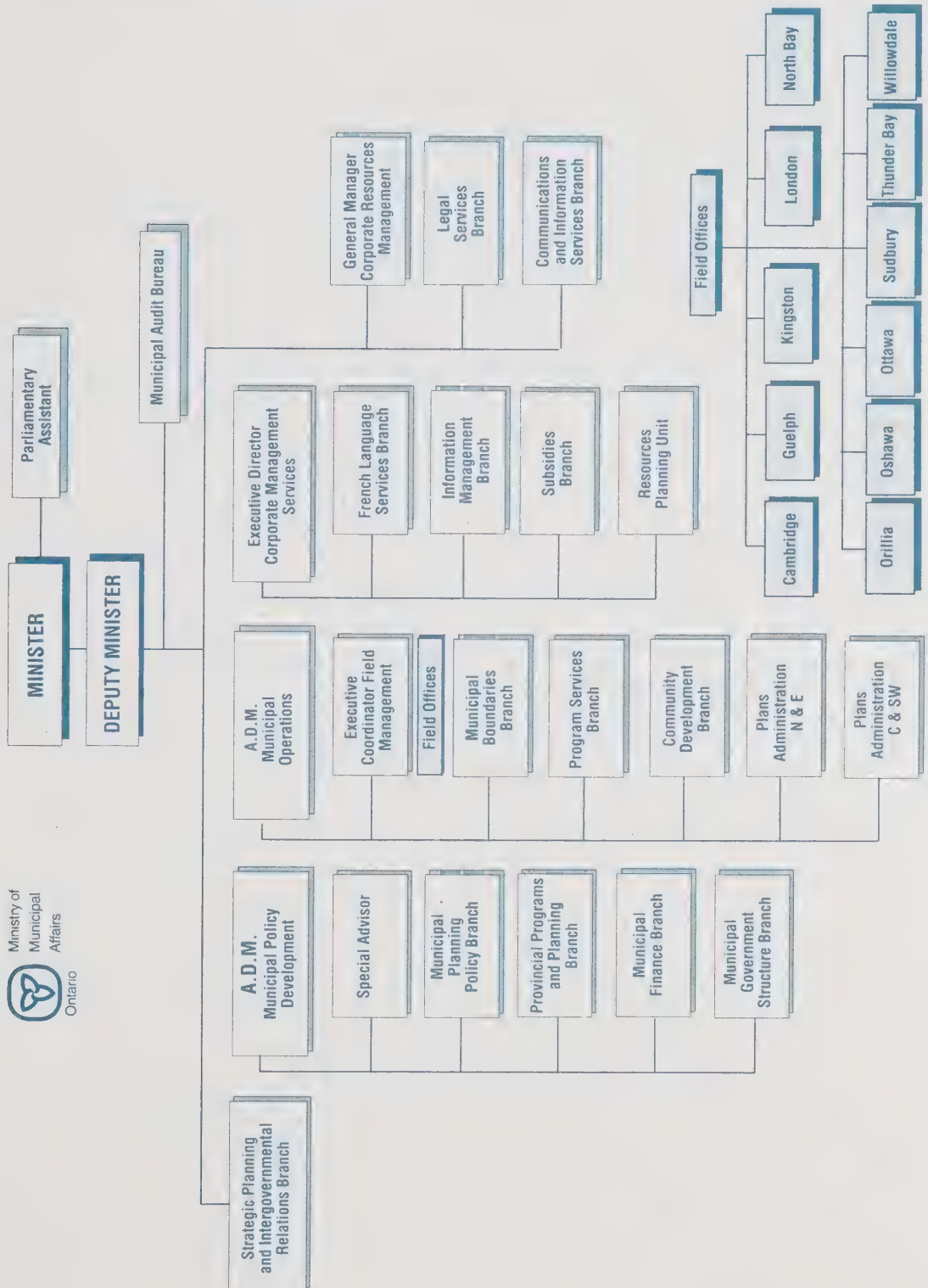
Advisory Initiatives

During the year, the ministry produced a variety of publications designed to help municipal councillors and staff do their jobs better, and continued to make available publications produced in previous years.

It also supported five regional conferences for municipalities to update them on new ministry directions. These conferences are an opportunity for local officials to meet one another and to meet provincial officials, and they also provide a forum to exchange ideas and important information.

Other advisory services were provided to individual municipalities on different subjects through the ministry's field offices located across the province.

ORGANIZATION CHART



THE RESTRUCTURED MINISTRY

In May, 1989 the Ministry of Municipal Affairs was restructured to create two new divisions. The new structure is designed to improve policy development by integrating all policy functions into one division and to improve service delivery by combining program design and development functions with a unified presence in the field into the second division. In addition, the ministry established a Strategic Planning and Intergovernmental Relations Branch reporting to the Deputy Minister, to guide long-term direction and to better co-ordinate and consult with other ministries and the municipal sector. The new structure is as follows:

Corporate Management Services

Much of the internal support needed to allow the ministry to fulfil its mandate is provided by Corporate Management Services. This support includes information management, French language services, grant and subsidies administration, financial services, resource allocation, purchasing, and many other services. Several services are also provided by the Ministry of Housing.

Legal Services

Offers counsel on legal matters and documentation, including statutes, regulations and proposed legislation.

The new **Policy Development Division** consists of the following branches:

Municipal Planning Policy

Co-ordinates policy development on land-use issues and provides for ongoing

improvements to the municipal land-use planning and approvals process.

Provincial Programs and Planning

Provides overall policy direction and program co-ordination for ministry planning projects such as the Parkway Belt West Plan, and regional analysis.

Municipal Government Structures

Develops policy affecting local government structures, municipal representation, powers and authorities. The ministry recognizes that the appropriate structuring of local government is the key to effective management of service delivery.

Municipal Finance

Develops policy concerning municipal grants and tax systems and other financial issues to ensure sound municipal finance.

The new **Municipal Operations Division** consists of the following branches:

Field Management

To improve service delivery at the local level, all field staff have been brought together under an Executive Co-ordinator of Field Management. Field staff are increasingly becoming involved in local planning, boundary negotiations, and financial and administrative advisory activities to support municipal decision-making.

Program Services

Provides support to the ministry, including developing and co-ordinating all educational programs for new council members or municipal administrators, preparing guidelines on changes to municipal or planning legislation, and providing cartographic and design services.

Municipal Boundaries

Provides municipalities with a vehicle for the structural changes necessary to allow for effective management, planning, development and service delivery at the local level.

Community Development

Combines and builds on community renewal initiatives through our Program for Renewal, Improvement, Development and Economic revitalization (PRIDE) and Business Improvement Area programs and oversees the development and management of all ministry community development programs.

Plans Administration

The two branches, Central and Southwest, and North and East, manage the community planning process in Ontario, as specified in legislation, in order to achieve provincial, municipal and private objectives for rational community development for the benefit of Ontario's residents.

APPENDICES

APPENDIX I

MINISTRY TRANSFER PAYMENTS AND GRANT PROGRAMS

The ministry provides financial assistance to municipalities, municipal associations, and educational institutions in support of provincial and ministry objectives. The ministry administers several provincial programs which extend grants and loans to municipalities to promote more effective use of financial and management resources and to assist in providing services to residents.

It also delivers to municipalities, on behalf of the Ontario Women's Directorate, the Municipal Employment Equity Program, and to property owners on behalf of the Ministry of Natural Resources, payments under the Managed Forest and Conservation Lands Rebate Program.

PROGRAM INFORMATION

<i>Program</i>	<i>Total Amount Paid \$</i>	<i>Total Clients Served</i>
Ontario Unconditional Grants Program		
This grant program provides financial assistance to municipal governments to reduce the impact of property tax increases on local taxpayers and to strengthen the fiscal capacity of resource-poor municipalities. Of the total program allocation, \$412,700,000 was advanced in the 1988/89 fiscal year.	862,299,000	839 municipalities
Ontario Unconditional Grants - Other		
This program reduces the impact of cost-sharing with a region, county or district due to shifts in tax burdens caused by changes in equalization factors. It also provides special financial assistance to municipalities that face financial burdens that are beyond the control of the municipality.	8,940,100	51 municipalities
Provincial Properties: Payment-in-lieu-of-Taxes		
Under this program, the province pays its share of municipal servicing costs applicable to provincial property that is not occupied by a tenant. The program also applies to provincial parks, wilderness areas, and the non-tenanted portions of agricultural research stations. The grant-in-lieu-of-tax is paid to lower-tier municipalities. Local improvements and drainage charges may also be paid, if applicable.	30,874,100	672 municipalities

Program	Total Amount Paid \$	Total Clients Served
Tenant-occupied Provincial Properties Program		
The province pays municipal taxes on behalf of tenants occupying provincially-owned property in a municipality. In addition, the province pays school taxes on behalf of tenants of provincial property located in unorganized areas of the province. At year end, the province invoices those tenants who are responsible for their own taxes, to recover the current year taxes paid on their behalf.	7,125,700	5,650 properties
Comprehensive Community Improvement and Development Program		
Committed in 1989-90	18,110,500	85 municipalities
Paid during fiscal year	15,621,500	
This program combines the Program for Renewal, Improvement, Development and Economic revitalization (PRIDE), the Ontario Neighbourhood Improvement Program and the Commercial Area Improvement Program. Financial assistance is provided for capital works with professional advice, educational and information services to encourage a range of improvements in communities across Ontario.		
Housing Intensification Program		
The Housing Intensification Program is a special enrichment provided to the PRIDE program for capital works in areas proposing to increase the number of housing units.	1,305,400	4 municipalities
Community Planning Grant Program		
Total payments	2,712,400	125 municipalities
Funds provided under the Community Planning Grant Program are used to produce a range of local planning and government study documents enabling better municipal management of community development. The program also pays for municipal studies applying provincial interests to the local setting.	1,455,900	49 municipalities
Included in the above was a special enrichment provided for municipal studies examining possibilities for residential intensification or the implementation of the Land Use Planning for Housing policy statement.		

Program	Total Amount Paid \$	Total Clients Served
----------------	-------------------------------------	-------------------------------------

Planning Administration Grant Program

The Planning Administration Grant Program helps pay for the administration of planning activities in planning areas with unorganized territory in Northern Ontario.	457,800	17 planning boards
---	----------------	---------------------------

Municipal Programs

The following programs provide grants to municipalities to maintain or improve the services provided to their residents and to improve their own administrative capabilities.

Shoreline Property Assistance	124,000	4 municipalities
Disaster Relief Assistance to Individuals	1,846,100	3 disaster areas
Municipal Services in French	298,900	11 municipalities
Involvement in Municipal Administration	598,800	247 students
Municipal Employment Equity	441,200	22 municipalities
Ontario Municipal Internship	253,600	24 trainees
Municipal Training Incentive Grants	53,200	124 municipalities
Other Payments	1,926,000	not available

Property Tax Rebates

On behalf of the Ministry of Natural Resources, the Ministry of Municipal Affairs encourages the continued use and proper management of forest and conservation lands through rebates of 100% of municipal taxes to eligible property owners. The following programs encourage these initiatives:

Conservation Lands Tax Rebate Program	3,395,600	1,325 owners
Managed Forest Tax Rebate Program	4,090,300	9,800 owners
Total properties on file		45,000
Total properties for which payment made		18,000

Program	Total Amount Paid \$	Total Clients Served
Grants to Municipal Associations & Intergovernmental Committee on Urban and Regional Research	325,000	5 associations

Grants to Educational Institutions

St. Lawrence College received \$15,000 in 1989/90 towards the ministry's \$65,000 three-year commitment to deliver seminars for municipal councillors and staff, and to develop and deliver a correspondence course specifically for municipal councillors.

139,000

**3 educational
institutions**

The University of Western Ontario received its third payment, in the amount of \$100,000, to assist the Department of Political Science with its development of a Master's program in Public Administration that will emphasize local governments in its courses.

The ministry agreed to provide the Sault Business Learning Centre with \$70,000 over three years to deliver the Association of Municipal Clerks and Treasurers program in Northern Ontario. The Learning Centre received \$24,000 in 1989/90.

APPENDIX II

MINISTRY LEGISLATION PASSED DURING 1989-90

Development Charges Act, 1989 (Bill 20)

Royal Assent - November 23, 1989

Empowers both municipalities and school boards to impose development charges against land to be developed where the development will increase the need for municipal services or school facilities.

District Municipality of Muskoka Statute Law Amendment Act, 1989 (Bill 34)

Royal Assent - December 19, 1989

Commencement Date - January 1, 1989

Provides for the establishment of uniform upper tier and school mill rates throughout the District area.

Municipal Amendment Act, 1989 (Bill 201)

Royal Assent - July 13, 1989

Enables a county council to pass a by-law to assume powers over waste management for all local municipalities in the county.

Municipality of Metropolitan Toronto Amendment Act, 1989 (Bill 53)

Royal Assent - December 19, 1989

Amends the Municipality of Metropolitan Toronto Act to, among other things, make grants with respect to recycling and other activities and enables Metro to charge area municipalities and local boards for waste disposal.

Sarnia-Lambton Act, 1989 (Bill 35)

Royal Assent - July 13, 1989

Provides for the amalgamation of the City of Sarnia with the Town of Clearwater. In addition, it makes the amalgamated city part of the County of Lambton for municipal purposes, and provides the county with responsibility for waste management and the ability to assume additional responsibilities.

Municipal Statute Law Amendment Act, 1989 (Bill 90)

Royal Assent - December 19, 1989 (Some sections come into effect upon proclamation)

Amended the Municipal Act to, among other things, give municipalities more flexibility to determine how they will collect sewer and water charges and how they regulate parking, and to transfer dog licensing to the Municipal Act and strengthen animal control authority.

Township of South Dumfries Act, 1989

Royal Assent - October, 1989

Expands the boundaries of the municipal hydro-electric service area and the urban service area to include new residential development. It also gives the Ontario Municipal Board the authority to approve future boundary changes to the urban service area.

Loi de 1989 sur Sarnia-Lambton (Projet de loi n° 35)

Sanction royale le 13 juillet 1989.

Permet la fusion des villes de Sarnia et de Clearwater. La Loi englobe de plus la nouvelle ville dans le comité de Lambton pour des fins municipales et donne au comité la responsabilité de la gestion des déchets et la possibilité d'assumer des responsabilités supplémentaires.

Loi de 1989 modifiant des lois concernant les municipalités (Projet de loi n° 90)

Sanction royale le 19 décembre 1989. (Certains articles entrent en vigueur au moment de la proclamation.)

Cette loi modifie la Loi sur les municipalités pour donner aux municipalités d'avantage de souplesse au moment d'établir la méthode de perception des taxes d'aqueduc et d'égouts et la façon dont elles entendent régler le stationnement; la Loi transfère également l'enregistrement des chiens à la Loi sur les municipalités et renforce le pouvoir relatif au contrôle des animaux.

Loi de 1989 sur le canton de South Dumfries

Sanction royale en octobre 1989.

La Loi étend les limites de l'aire municipale de service hydroélectrique et du secteur de services urbains pour inclure le nouveau développement résidentiel. Elle accorde aussi à la Commission des affaires municipales de l'Ontario le pouvoir d'approuver à l'avent les changements de limites du secteur de services urbains.

ANNEXE II

LOIS TOUCHANT LE MINISTÈRE ADOPTÉES EN 1989-1990

Loi de 1989 sur les redevances d'exploitation (Projet de loi n° 20)

Sanction royale le 23 novembre 1989.

Donne aux municipalités et aux conseils scolaires le pouvoir d'imposer des frais pour l'aménagement de terrains là où cet aménagement entraînera un accroissement des besoins de services municipaux ou d'installations scolaires.

Loi de 1989 modifiant des lois concernant la municipalité de district de Muskoka (Projet de loi n° 34)

Sanction royale le 19 décembre 1989.

Date d'entrée en vigueur : le 1^{er} janvier 1989.

Prévoit l'instauration de taux du millième uniformes pour les municipalités de palier supérieur et les écoles dans tout le district.

Loi de 1989 modifiant la Loi sur les municipalités (Projet de loi n° 201)

Sanction royale le 13 juillet 1989.

Permet à un conseil de comté d'adopter un règlement lui permettant d'assumer la responsabilité de la gestion des déchets pour toutes les municipalités locales du comté.

Loi de 1989 modifiant la Loi sur la municipalité de la communauté urbaine de Toronto (Projet de loi n° 53)

Sanction royale le 19 décembre 1989.

Modifie la Loi sur la municipalité de la communauté urbaine de Toronto de manière, entre autres, à permettre des subventions pour le recyclage et d'autres activités et à donner à la communauté urbaine la possibilité d'imposer des frais aux municipalités de la région et aux conseils locaux pour l'élimination des déchets.

Programme			Total des sommes versées en Clientèle totale	5 associations
Subventions aux associations municipales et au Comité intergouvernemental de recherche urbaine et régionale				
			dollars	325 000

**Subventions aux établissements
d'enseignement**

Le St. Lawrence Collège a reçu 15 000 \$ pour l'exercice 1989-1990. Il s'agit d'une tranche des 65 000 \$ engagés sur trois ans par le ministère pour offrir des séminaires aux conseillers et fonctionnaires municipaux, et élaborer un cours par correspondance conçu spécialement pour les conseillers.			139 000	3 établissements
L'Université Western Ontario a reçu son troisième versement, au montant de 100 000 \$, pour aider son département des sciences politiques à élaborer un programme de maîtrise en administration publique qui mettra l'accent sur l'administration municipale.				
Le ministère a accepté de verser au Sault Business Learning Centre la somme de 70 000 \$ sur trois ans pour qu'il donne le programme de l'Association des secrétaires et trésoriers municipaux dans le Nord de l'Ontario. Le Learning Centre a reçu 24 000 \$ pour l'exercice financier 1989-1990.				

Pour le compte du ministère des Richesses naturelles, le ministère des Affaires municipales encourage l'utilisation suivie et la gestion efficace des forêts et des terres protégées grâce à une remise de 100 pour 100 des impôts municipaux aux propriétaires admissibles. Les remises sont accordées dans le cadre des programmes suivants :

Programme de remise fiscale sur les terres protégées	3 395 600	1 325 propriétaires
Programme de réduction fiscale sur les forêts aménagées	4 090 300	9 800 propriétaires
Nombre total de propriétés inscrites	45 000	
Nombre total de propriétés pour lesquelles un versement a été effectué	18 000	

Remises fiscales sur les propriétés

Aide aux propriétaires riverains	124 000	4 municipalités
Secours aux sinistrés	1 846 100	3 zones sinistrées
Services municipaux en français	298 900	11 municipalités
Participation à l'administration municipale	598 800	247 étudiants
Equité d'emploi	441 200	22 municipalités
Stagiaires à l'administration municipale	253 600	24 participants
Subventions d'encouragement à la formation aux affaires municipales	53 200	124 municipalités
Autres paiements	1 926 000	non disponible

Dans le cadre de ces programmes, les municipalités peuvent recevoir des subventions dans le but de maintenir et d'améliorer les services qu'elles offrent à leurs habitants et d'améliorer leurs services administratifs.

Programmes municipaux

Programme	Total des sommes versées en dollars	Clientèle totale
-----------	-------------------------------------	------------------

Programme		Programme d'optimisation domiciliaire	
Total des sommes versées en dollars	Clientèle totale		
Programme de subventions à la planification communautaire			
Le Programme d'optimisation domiciliaire apporte de l'aide financière supplémentaire en plus du programme RENOVA-M pour les travaux d'immobilisations visant à augmenter le nombre de logements dans une région.			
1 305 400	4 municipalités	Total des sommes payées	
Programme de subventions à l'administration de l'aménagement			
La somme indiquée plus haut comprend des crédits spéciaux accordés aux études municipales qui examinent les possibilités d'optimisation résidentielle ou de mise en oeuvre de la déclaration de principes sur l'aménagement du territoire pour le logement.			
2 712 400	125 municipalités	Total des sommes payées	
1 455 900	49 municipalités	Total des sommes payées	
457 800	17 conseils d'aménagement	Le Programme de subventions à l'administration de l'aménagement contribue à payer l'administration des activités d'aménagement dans les zones d'aménagement des territoires non érigés en municipalité du Nord de l'Ontario.	

Programme	Total des sommes versées en	Clientèle totale
-----------	-----------------------------------	---------------------

**Paielements tenant lieu d'impôt
aux municipalités**

En vertu de ce programme, la province paie sa part des coûts de viabilisation assumés par les municipalités pour les propriétés provinciales non occupées par des locataires. Ce programme s'applique également aux parcs provinciaux, aux régions sauvages et aux parties inoccupées des stations de recherche en agriculture. Ces paielements sont versés aux municipalités de palier inférieur. S'il y a lieu, les frais d'aménagement local et de drainage peuvent aussi être payés.

**Programme de versements relatifs aux
propriétés provinciales occupées par des locataires**

La province paie les impôts municipaux au nom des locataires qui occupent des propriétés provinciales dans une municipalité. En outre, la province paie les taxes scolaires au nom des locataires qui occupent des propriétés provinciales situées dans des régions non érigées en municipalité de la province. À la fin de l'année, la province facture les locataires qui doivent acquitter leurs propres impôts afin de récupérer les impôts municipaux payés en leur nom.

**Programme global d'améliorations et
d'aménagement communautaires**

Ce programme combine le Programme de rénovation, d'amélioration, d'aménagement et de revitalisation économique des collectivités (RÉNOVAM), le Programme d'amélioration des quartiers et le Programme de rénovation des secteurs commerciaux. L'aide financière est accordée pour des travaux d'immobilisations, des conseils spécialisés, ainsi que des services d'éducation et d'information dans le but d'encourager la réalisation d'un éventail d'améliorations dans les collectivités de la province.

Montant engagé en 1989-1990	18 110 500	85 municipalités
Montant payé pendant l'exercice	15 621 500	

ANNEXE 1

PROGRAMMES DE SUBVENTIONS
ET DE PAIEMENTS DE TRANSFERT

Le ministère apporte une aide financière aux municipalités, associations municipales et établissements d'enseignement au cours de l'année afin de soutenir les objectifs de la province et du ministère. Le ministère gère plusieurs programmes provinciaux de subventions et de prêts aux municipalités afin de favoriser une utilisation plus efficace de leurs ressources financières et de gestion et pour les aider à donner des services à leurs habitants. Au nom de la Direction générale de la condition féminine de l'Ontario, le ministère offre également aux municipalités le Programme municipal d'équité d'emploi; de même, pour le compte du ministère des Richesses naturelles, il accorde aux propriétaires des paiements en vertu du Programme de remise fiscale sur les forêts aménagées et les terres protégées.

RENSEIGNEMENTS SUR LES PROGRAMMES

Programme	Total des sommes versées en dollars	Clientèle totale
-----------	--	---------------------

Programme de subventions inconditionnelles de l'Ontario

Ce programme de subventions apporte une aide financière aux administrations municipales; il vise à atténuer les

répercussions de l'augmentation de l'impôt foncier sur les contribuables et à améliorer la situation financière des municipalités dont les ressources sont limitées. De l'allocation totale du programme, 412 700 000 \$ ont été avancés pendant l'exercice financier 1988-1989.

Autres subventions inconditionnelles de l'Ontario

Ce programme atténue les répercussions du partage des coûts avec une région, un comté ou un district, lorsque ces répercussions sont attribuables à un déplacement du fardeau fiscal

découlant de la modification des facteurs de péréquation. Le gouvernement offre aussi une aide financière spéciale aux municipalités qui doivent faire face à des problèmes financiers qu'elles ne peuvent surmonter.

8 940 100

51 municipalités

Direction des limites municipales

Fournit aux municipalités l'instrument nécessaire permettant les changements de structure, de façon à assurer l'efficacité de la gestion municipale, de la planification, de l'aménagement et de la prestation des services au niveau local.

Direction du développement communautaire

Réunit les initiatives de renouvellement communautaire et en ajoute de nouvelles par l'entremise du Programme de rénovation, d'amélioration, d'aménagement et de revitalisation économique des collectivités (RÉNOVAM) et de programmes pour les zones d'amélioration commerciale; elle supervise l'élaboration et l'application de tous les programmes du ministère en matière de développement communautaire.

Direction de l'administration des plans

Conformément à la loi, les deux directions, celle du Centre et du Sud-Ouest et celle du Nord et de l'Est, ont la responsabilité de la planification communautaire en Ontario, pour la réalisation des objectifs provinciaux, municipaux et privés, en vue d'un développement rationnel pour le bénéfice des habitants de l'Ontario.

Direction des finances municipales

Élabore la politique en matière de subventions aux municipalités, de systèmes de taxation et d'autres questions financières afin d'assurer des finances municipales saines.

Division des opérations municipales

La nouvelle Division des opérations municipales est constituée des directions suivantes :

Direction de la gestion régionale

Afin d'améliorer la prestation des services au niveau local, on a réuni tout le personnel des bureaux régionaux sous la responsabilité d'un coordonnateur général de la gestion régionale. Le personnel présent dans les régions s'occupe de plus en plus d'aménagement local, de négociations des limites municipales et d'activités de consultation administrative et financière pour soutenir la prise de décision au niveau municipal.

Direction des services des programmes

Assure des services de soutien au ministère y compris l'élaboration et la coordination de tous les programmes éducatifs destinés aux nouveaux conseillers ou administrateurs municipaux, la préparation des directives concernant les changements de législation municipale ou en matière d'aménagement, et donne des services de cartographie et de conception.

Le ministère des Affaires municipales a été restructuré en mai 1989 de manière à créer deux nouvelles divisions. La nouvelle structure vise à améliorer l'élaboration des politiques en intégrant toutes les fonctions reliées aux politiques dans une seule division. Elle vise aussi à améliorer la prestation des services en combinant dans la deuxième division le travail de conception et la mise sur pied des programmes et en regroupant les bureaux régionaux.

Le ministère a en outre créé la Direction de la planification stratégique et des relations intergouvernementales, qui relève du sous-ministre, pour donner l'orientation à long terme et faciliter la consultation et la coordination avec les autres ministères et le secteur municipal. Voici la nouvelle structure :

Séances de gestion générale

Une grande partie du soutien interne nécessaire pour que le ministère remplisse son mandat est assurée par les Services de gestion générale. Ce soutien comprend la gestion de l'information, les services en français, la gestion des subventions, les services financiers, l'allocation des ressources, les achats et de nombreux autres services. Le ministère du Logement assure également plusieurs services.

Séances juridiques

Ce service offre des consultations sur les questions et les documents d'ordre juridique, y compris les lois, les règlements et la législation proposée.

La nouvelle Division d'élaboration des politiques est constituée des directions suivantes :

Direction des politiques de planification municipale

Coordonne l'élaboration des politiques en matière d'aménagement du territoire; elle veille à l'amélioration constante des processus de planification municipale et d'approbation de l'aménagement du territoire.

Direction de la planification et des programmes provinciaux

Assure l'orientation générale des politiques et la coordination des programmes pour des projets de planification comme le Plan d'aménagement de la ceinture ouest de proménades et l'analyse régionale.

Direction des structures d'administration municipale

Elabore la politique concernant la structure des gouvernements locaux, la représentation, les attributions et le pouvoir des municipalités. Le ministère reconnaît que la clé d'une prestation efficace des services réside dans une structure adéquate pour les gouvernements locaux.

Le ministère a également donné son appui à cinq conférences régionales à l'intention des municipalités dans le but de les informer de ses nouvelles orientations. Pour les fonctionnaires municipaux, ces conférences constituent une occasion de se réunir et de rencontrer les fonctionnaires provinciaux; elles permettent aussi l'échange d'idées et de renseignements importants.

D'autres services de consultation ont été assurés à certaines municipalités sur différents sujets, par l'entremise des bureaux régionaux du ministère situés partout dans la province.

Le ministère offre une formation en français à son personnel de niveau intermédiaire. Vingt-neuf membres du personnel se sont prévalus pendant l'exercice 1989-1990 des cours d'immersion au Centre linguistique du Collège de Jonquière, au Québec. Deux fonctionnaires du ministère ont passé six mois chacun à travailler et à étudier le français à Québec, dans le cadre du Programme d'échanges de fonctionnaires Ontario-Québec.

La Direction des services en français surveille systématiquement les demandes de dotation en personnel pour s'assurer que le personnel bilingue requis est en poste le plus rapidement possible.

Éducation et formation des employés municipaux

L'expertise des conseillers et du personnel qui doivent aborder des questions de plus en plus complexes constitue un aspect important d'une administration municipale forte. Le ministère apporte son aide en faisant prendre conscience aux gens des avantages de la formation et de l'éducation permanentes, il s'assure que des activités adéquates de formation sont disponibles et accessibles, il finance des projets spéciaux axés sur l'éducation et offre des conseils.

Plan stratégique d'éducation et de formation

Au cours de l'année, le ministère a élaboré, de concert avec les associations municipales, un plan stratégique d'éducation et de formation. Pour la mise en œuvre de ce plan, le ministère consulte divers

Autres initiatives en matière de formation

groupes afin d'établir les besoins en matière de compétences et de connaissances des dirigeants élus et nommés. Le ministère travaille avec les associations et les établissements d'enseignement, assurant le financement lorsque cela est nécessaire, afin de créer les programmes de formation et le matériel qui répondent à ces besoins.

Le ministère travaille également avec les associations, certaines municipales et les établissements d'enseignement à la mise sur pied et à la promotion de plusieurs autres initiatives qui amélioreront les compétences en matière de gestion des municipalités. Grâce au financement et à d'autres formes d'aide, le ministère s'assure également que les programmes qui existent déjà et ceux qui seront créés à l'avenir, de même que le matériel qui les accompagne, seront disponibles en français et en anglais.

Le ministère continue d'offrir le cours destiné aux administrateurs municipaux qui doivent gérer la planification dans leur municipalité respective, mais qui n'ont aucune formation véritable dans ce domaine.

Initiatives en matière de consultation

Au cours de l'exercice, le ministère a publié différentes publications visant à aider les conseillers et fonctionnaires municipaux à mieux remplir leurs fonctions, et a poursuivi la diffusion de documents déjà publiés.

La province à l'occasion de ce sinistre a atteint cette année le total de 1 731 000 \$.

Réaction de la province à l'incendie de pneus de la Tyre King

Les employés du ministère ont joué un rôle important dans les mesures que la province a prises lors de l'important incendie survenu en février dernier à l'entrepôt de pneus de la Tyre King, à Nanticoke. Un comité mixte provincial-municipal, présidé par le ministre des Affaires municipales, donnait son avis sur les questions juridiques et financières. Ce comité a prodigué ses conseils en particulier sur la question de la compensation adéquate à court terme pour les frais de subsistance engagés par les personnes qui ont dû quitter leur demeure et des frais de nettoyage des maisons. Le financement de ces mesures de compensation a été assuré par le ministère du Solliciteur général.

Services en français

Le ministère a entrepris les démarches pour se conformer à la Loi de 1986 sur les services en français dès son adoption. En septembre, le plan de mise en oeuvre du ministère a été soumis à l'Office des affaires francophones, qui l'a approuvé sans réserve.

Tous les documents du ministère à l'intention du grand public sont bilingues et, en général, publiés en "tête-bêche". Au cours de l'exercice financier 1989-1990, le ministère a également publié et largement distribué le Lexique des Affaires municipales de l'Ontario, qui contient 2 850 entrées bilingues.

Étude sur l'administration de Richmond Hill

Le rapport d'étude sur l'administration de Richmond Hill a été rendu public en mai 1989. L'étude portait sur les politiques et la procédure en matière d'utilisation, d'aménagement et de viabilisation des terrains dans la ville de Richmond Hill. Le rapport a recommandé de nombreux moyens pour améliorer ces politiques. Le ministère travaille actuellement en collaboration avec la Ville à mettre en oeuvre un grand nombre des recommandations contenues dans le rapport. Ces recommandations seront très utiles pour beaucoup d'autres municipalités de la province, en particulier celles qui font face à la pression d'une croissance rapide.

Secours aux victimes d'inondation dans le comté d'Essex

En juillet, un violent orage a causé une grave inondation dans la partie sud du comté d'Essex. Le Conseil des ministres a déclaré la région zone sinistrée et promis d'aider les victimes en accordant jusqu'à 3 \$ pour chaque dollar qui serait recueilli localement. Conformément au Programme ontarien de secours aux sinistres, tous les fonds amassés, y compris la contribution du gouvernement provincial, ont été acheminés vers un comité de secours aux sinistres créé par les municipalités locales. Tout de suite après l'inondation, le ministère a conseillé les municipalités. Il a également contribué à la création du comité de secours aux sinistres et lui a fourni des conseils de manière continue. Le comité de secours aux sinistres du comté d'Essex a presque complété son travail. La contribution de

province ont travaillé ensemble en vue de trouver la meilleure solution possible pour les citoyens de cette région. Le ministère et les dirigeants des municipalités locales poursuivent leur collaboration étroite pour s'assurer de l'application en douceur des changements.

Réunions régulières

Au cours de la dernière année, le ministère des Affaires municipales a mis en place un nouveau processus stratégique de consultation auprès du secteur municipal. Le ministre des Affaires municipales a présidé des rencontres bimestrielles avec les directeurs de l'Association des municipalités de l'Ontario afin de discuter de questions d'intérêt mutuel. D'autres ministres du gouvernement ont aussi rencontré les dirigeants de l'association pour discuter de questions municipales.

Des rencontres régulières du personnel ont été prévues afin d'assurer la coordination entre le ministère et l'association.

AMÉLIORATION DES RELATIONS ENTRE LA PROVINCE ET LE SECTEUR MUNICIPAL

Collaboration provinciale-municipale pour atteindre des objectifs communs

Dans de nombreuses régions de la province, les municipalités travaillent de concert avec les ministères des Affaires municipales et du Logement à la mise en oeuvre de la déclaration de principes sur l'aménagement du territoire pour le logement. Les ministères ont fourni aux municipalités des directives et l'assistance d'équipes chargées de sa mise en oeuvre, et les municipalités ont pleinement collaboré dans un effort visant à assurer que les ménages à revenu faible et modéré de leur collectivité disposent d'un nombre suffisant de logements à prix abordable.

Les représentants de l'Association des municipalités de l'Ontario et certaines municipalités ont travaillé avec le ministère des Affaires municipales et d'autres ministères provinciaux à l'élaboration de lignes directrices en vue de simplifier le processus d'approbation en matière de planification et d'aménagement. Dans le même ordre d'idées, les planificateurs de certaines municipalités ont fait part à d'autres municipalités et à la province de leurs techniques de simplification au moyen d'une bande vidéo préparée à l'échelle provinciale. Les études en cours à l'heure actuelle dans de nombreux comités constituent de bons exemples de coopération provinciale-municipale, le personnel de la province fournissant le soutien technique pour les études menées sous responsabilité locale.

L'adoption de la Loi de 1989 sur Sarnia-Lambton, qui réglait un vieux conflit de limites municipales, a été le fruit de longues et intenses négociations au cours desquelles les municipalités en cause et la

Participation municipale à l'élaboration des politiques provinciales

L'a satisfaction des besoins de la population de l'Ontario demande un effort conjoint de la part de la province et des municipalités. Le ministère des Affaires municipales porte donc une attention considérable au développement de relations constructives de coopération entre les deux niveaux de gouvernement.

Le président de l'Association des municipalités de l'Ontario a coprésidé, conjointement avec l'adjoint parlementaire du ministre des Affaires municipales, le comité consultatif sur les relations provinciales-municipales en matière de finances. On a apporté des changements au programme des subventions inconditionnelles de 1990 après que le ministère eut obtenu l'avis du comité à ce sujet. Celui-ci a également étudié de nombreuses autres questions relatives au financement municipal. Le comité remettra un rapport final dans le courant de l'année qui vient.

La Loi de 1989 sur les redondances d'exploitation, qui donne aux municipalités un instrument de financement de l'infrastructure nécessaire par leur croissance, a été adoptée au cours de l'année à la suite d'une longue consultation menée auprès de représentants municipaux et de l'industrie de la construction.

Le ministère a poursuivi une vaste consultation avec les municipalités tout au long de la période d'élaboration de sa politique sur l'aménagement communautaire, consultation par laquelle il entend promouvoir le bien-être économique des collectivités partout dans la province.

Aménagement communautaire

La force de l'économie locale constitue la clé de la santé financière d'une administration municipale. Pour atteindre cet objectif à une époque où s'accroissent les pressions sociales, financières et environnementales, il est nécessaire d'avoir une plus grande participation à l'échelon local pour répondre aux besoins de la collectivité.

Les municipalités représentent un véhicule important pour la création de nouveaux partenariats entre les résidents, les entreprises et les institutions pour définir une stratégie à long terme pour l'aménagement communautaire. Ensemble, ils peuvent prévoir les problèmes auxquels la collectivité devra faire face et les occasions qui se présenteront à elle, et élaborer des initiatives à l'échelle locale pour mieux relever ces défis.

Au cours de la dernière année, le personnel du ministère a discuté d'aménagement communautaire avec d'autres ministères, les administrations municipales et des experts en aménagement communautaire provenant d'autres territoires et du secteur privé. Cette consultation a mené à l'élaboration d'une stratégie visant à favoriser et à appuyer l'aménagement communautaire à l'échelon local. Le ministère, travaillant en collaboration avec les municipalités et d'autres ministères, entend favoriser et soutenir une réflexion stratégique d'ensemble au niveau local; il apportera son aide et son appui aux initiatives communautaires qui répondent aux besoins locaux.

Le ministère donne un appui financier à l'aménagement communautaire grâce au Programme de revitalisation économique d'aménagement et de revitalisation économique des collectivités (RÉNOVAM), au Programme de subventions à la planification communautaire et à des variantes de ces programmes qui ont trait à l'habitation.

Le programme RÉNOVAM combine l'aide financière pour des travaux d'immobilisations avec des conseils professionnels et des services éducatifs et d'information afin d'encourager un éventail d'améliorations dans la collectivité de tout l'Ontario. Les fonds attribués en vertu du Programme de subventions à la planification communautaire servent à payer les études municipales qui desservent les intérêts de la province sur le plan local et à produire un éventail de documents sur l'aménagement local, ce qui permet une meilleure gestion municipale de l'aménagement communautaire.

Taxe sur les produits et services

À la conférence des ministres des Affaires municipales qui a eu lieu en Alberta au mois d'août 1989, on s'est entendu sur la mise sur pied d'un groupe de travail interprovincial dont le mandat serait de résumer les inquiétudes des municipalités au sujet de la taxe sur les produits et services que le gouvernement fédéral se propose d'appliquer. En plus de participer aux activités du groupe de travail, le personnel du ministère a rencontré à plusieurs reprises les représentants de la Fédération canadienne des municipalités et de l'Association des municipalités de l'Ontario.

Étude sur le logement à prix abordable

En collaboration avec le ministère du Logement, le ministère des Affaires municipales a commandé une étude de faisabilité visant à établir les coûts et les recettes que peuvent représenter pour les administrations municipales les diverses formes de logement à prix abordable qu'elles offrent. L'étude a mis au point un modèle quantitatif pour déterminer les coûts de différents types de développements résidentiels, variables pertinentes, dont la densité, le niveau des revenus et l'importance de la ville.

Financement des besoins en services qui découlent de la croissance

Le ministère a joué un rôle important dans la préparation de la Loi de 1989 sur les redevances d'exploitation et des règlements et directives qui touchent les parties de la Loi concernant les municipalités. Cette nouvelle loi procure un cadre pratique et fiable dans lequel les municipalités et les conseils scolaires peuvent s'entendre sur les redevances relatives à l'aménagement de bien-fonds et les fonds de démarrage pour assumer une partie des coûts de l'infrastructure nécessaire pour répondre aux besoins découlant de la croissance. Du même coup, elle fait savoir aux contribuables et aux promoteurs quelles redevances doivent être versées et comment les fonds seront utilisés. Chaque année, les municipalités et les conseils scolaires doivent également divulguer l'état de leurs réserves.

Uniformité de taux du millième

En décembre 1989, on a adopté une loi permettant à la municipalité de district de Muskoka et à chaque conseil scolaire du district d'établir des taux du millième uniformes. Ce changement élimine le procédé complexe de partage des coûts et établit des taux du millième uniformes dans le district et les conseils scolaires, créant des fardeaux fiscaux équivalents pour les propriétés de valeur égale sur le marché. La loi exige aussi que le ministre du Revenu procède à une mise à jour des évaluations de la valeur marchande de toutes les propriétés tous les quatre ans.

du ministère du Trésor et de l'Économie, de l'Association des municipalités de l'Ontario et de l'Association canadienne des courtiers en valeurs mobilières. Les pouvoirs des municipalités en matière d'emprunts et d'investissements ont été évalués et des propositions ont été faites en vue de donner plus de flexibilité aux municipalités lorsqu'elles empruntent ou investissent et pour simplifier le processus d'approbation de la Commission des affaires municipales de l'Ontario en ce qui concerne l'émission de débentures municipales.

Le ministère a également entrepris une étude complète de la capacité d'endettement des municipalités et a préparé un document sur la possibilité pour les municipalités de financer une plus grande partie des dépenses d'investissement en augmentant les emprunts.

Prestations de retraite des employés municipaux

Le ministère et le Régime de retraite des employés municipaux de l'Ontario (RREMO) ont financé une étude sur les prestations de retraite des élus municipaux. Le ministère examine actuellement les options présentées dans le rapport et discutera de ces options avec l'Association des municipalités de l'Ontario. Le ministère collabore toujours avec le RREMO en vue de la mise en oeuvre des changements au régime conformément à la Loi de 1987 sur les régimes de retraite.

Des municipalités fortes doivent avoir les moyens financiers d'offrir les services demandés par la population. Les ressources provinciales limitées ont forcé le ministère à collaborer avec les municipalités pour réexaminer le lien financier entre la province et les municipalités et explorer de nouvelles sources de revenu pour les municipalités.

Comité consultatif sur les relations provinciales-municipales en matière de financement

Le Comité consultatif sur les relations provinciales-municipales en matière de financement, qui relève du ministère, a commencé l'étude du lien financier qui existe entre la province et les municipalités. Le Comité est formé de représentants provinciaux et municipaux et est présidé conjointement par le président de l'Association des municipalités de l'Ontario et l'adjoint parlementaire du ministre des Affaires municipales. Pendant l'exercice, il a examiné les rôles et responsabilités des deux niveaux de gouvernement et les nouvelles approches qui peuvent être envisagées en matière de financement des municipalités.

Emprunts et investissements municipaux

Au cours du dernier exercice, le ministère a continué à travailler en collaboration avec le comité de travail sur les politiques municipales d'investissements et d'émission de titres d'emprunt des municipalités. Ce comité regroupe aussi des représentants

Modification des limites municipales

La rationalisation des limites municipales en vertu de la Loi de 1981 sur les négociations de limites municipales, de la Loi sur les municipalités et des mesures législatives des diverses régions constitue une autre méthode par laquelle on peut modifier les structures municipales pour permettre d'améliorer l'efficacité de la gestion, de l'aménagement, de l'exploitation et de la prestation de services.

Au cours de l'exercice, moins de municipalités ont demandé de négocier leurs limites que par les années passées, en partie en raison du fait qu'un certain nombre de municipalités commencent à étudier leurs besoins à long terme en matière de structure et de territoire; nombre d'entre elles font appel au processus de restructuration des comtés et ne soumettent donc pas de demandes d'annexion de petites terres en vue de répondre à leurs besoins immédiats.

Au début de la période visée par le rapport, 65 demandes de modification des limites étaient étudiées. Pendant l'exercice, 22 nouvelles demandes ont été présentées et quatorze ont été réglées; au 30 avril 1990, 73 demandes étaient en instance. Dix-neuf demandes non réglées seront étudiées après l'achèvement des études de comtés qui les concernent.

Simcoe sud

En janvier 1990, le ministre a annoncé son intention de regrouper les huit municipalités du sud du comté de Simcoe pour former trois villes, à partir du 1^{er} janvier 1991, dans le but de renforcer les administrations municipales et de leur permettre de mieux faire face aux très fortes pressions découlant de la croissance dans Simcoe sud. Le personnel du ministère collabore étroitement avec les municipalités touchées pour assurer une transition sans problèmes.

Études régionales

Des études du fonctionnement des administrations régionales d'Ottawa-Carleton, de Niagara et de Halldimand-Norfolk ont été entreprises pendant l'exercice 1989-1990 dans le but d'examiner la représentation et la responsabilité financière des administrations régionales ainsi que la prestation de services et les questions financières connexes.

La deuxième partie du rapport de l'Étude du fonctionnement de la municipalité régionale d'Ottawa-Carleton, intitulée "Modes de fonctionnement et de financement", a été publiée en mai 1989. La première partie du rapport, intitulée "Imputabilité et représentation", avait été publiée en février 1988. Le ministre a demandé aux présidents des conseils de secteur d'Ottawa-Carleton de consulter les électeurs et de lui faire parvenir leurs commentaires au plus tard le 31 juillet 1989. Le ministère s'est alors penché sur les réactions à l'étude dans le but d'apporter des changements avant les élections municipales de 1991.

Responsabilité des comtés en matière de gestion des déchets

La loi adoptée en juillet 1989 permet aux comtés de l'Ontario de se charger de la gestion des déchets solides. Jusqu'alors, la gestion des déchets municipaux relevait uniquement des municipalités de palier inférieur dans le système de comté. Un certain nombre de municipalités ont manifesté le désir d'assurer cette responsabilité.

Un système de gestion des déchets qui répond aux normes actuelles dépasse les moyens techniques et financiers de bon nombre de municipalités locales à l'interieur des comtés. La nouvelle loi permet aux municipalités locales de regrouper les ressources à l'échelle du comté pour répondre aux besoins collectifs de gestion des déchets.

Études d'autres administrations locales

L'Étude du fonctionnement de la municipalité régionale de Niagara et celle de Halldimand-Norfolk ont été distribuées pour commentaires en décembre 1989. Le ministre a demandé que les réponses lui soient envoyées au plus tard le 31 mai 1990.

Les subventions à l'aménagement communautaire sont utilisées pour effectuer des études sur les structures des administrations locales des régions de Napanee et de Barry's Bay. Des experts-conseils établiront des critères pour l'amélioration des administrations locales en place tandis que les politiciens locaux négocieront l'application des recommandations.

L'avenir en se penchant sur les importantes questions touchant la structure, la représentation et le partage des responsabilités.

Nord de l'Ontario

En 1989-1990, le ministère a adopté une politique d'appui à l'annexion municipale des territoires non érigés en municipalité dans le Nord de l'Ontario. Le nouveau processus prévoit la conduite d'études des administrations locales, financées par le gouvernement provincial; par la suite, les demandes que l'on considère d'intérêt public seront appuyées par la province. Il y a actuellement 13 demandes en cours dans le Nord, y compris les études effectuées dans les régions de Geraldton, Kenora, Cochrane, Mattawa, Spanish River et Sturgeon Falls.

Le ministère joue également un rôle de premier plan en ce qui concerne les administrations locales dans le Nord, en tenant pour acquis que les municipalités locales peuvent offrir les services locaux de façon adéquate. Le ministère a coordonné une étude d'experts-conseils sur la possibilité de créer une nouvelle structure municipale dans la région de Sault nord et étudie des demandes locales d'organisation dans d'autres régions.

Un comité dirigé par le ministère a été formé pour étudier les options de développement économique dans le secteur nord du district de Timiskaming. Ce comité, formé de représentants des municipalités, des commissions locales des services publics et des commissions de routes locales, met la note finale à l'inventaire de l'actif, des recettes et des dépenses dans la région. Lorsque cet inventaire sera terminé, le comité sera en mesure de présenter des options de structure municipale

pour favoriser le développement économique de la région.

Pendant l'exercice, le ministère a fourni son appui pour une étude de l'administration locale de la région de Temagami. Même si le mandat de l'étude a changé, on espère que l'appui continu du ministère permettra d'améliorer la situation économique de la région.

Sarnia-Lambton

La Loi de 1989 sur Sarnia-Lambton, présentée et adoptée au mois de juillet, prévoit la fusion des villes de Clearwater et de Sarnia et l'intégration de cette nouvelle ville dans le comté de Lambton à partir du 1^{er} janvier 1991. Cette loi prévoit une réforme historique des administrations municipales en Ontario, réintégrant une ville dans un comté et mettant ainsi fin à trente ans de conflits intermunicipaux dans la région. Elle offre, en outre, un modèle pour la restructuration d'autres comtés.

La Loi donne plus de pouvoir au comté en lui confiant la responsabilité des services de santé et de l'élimination des déchets solides. En outre, elle donne à un comté local de comté la responsabilité de formuler des recommandations au ministre en ce qui concerne les demandes de modification des limites dans le comté de Lambton.

Le ministère a collaboré avec le comté local de mise en oeuvre pour faciliter la transition pour la nouvelle ville et le comté. Une aide financière de 2,6 millions de dollars a été accordée par le ministère cette année pour couvrir divers coûts liés à cette transition, notamment les coûts associés à la fusion des corps de police, qui a eu lieu le 1^{er} janvier 1990.

Une des priorités du ministère des Affaires municipales est de favoriser l'établissement d'administrations municipales fortes qui ont les aptitudes nécessaires pour relever les nombreux défis importants et complexes auxquels elles doivent faire face aujourd'hui. Le ministère s'efforce d'améliorer l'efficacité des administrations des comtés et des régions; d'améliorer l'efficacité des administrations municipales dans le Nord et le processus de négociation des limites; et d'encourager les administrations locales à être plus ouvertes et responsables financièrement.

Grâce à ces initiatives, les municipalités seront plus fortes, mieux en mesure de planifier leur avenir, d'utiliser les ressources plus efficacement et d'offrir de meilleurs services.

Études de comté

Au mois d'avril 1989, le ministre des Affaires municipales a fait circuler, aux fins de commentaires, le rapport du Comité de concertation sur la réforme de l'administration des comtés et a demandé aux résidents des 26 comtés de l'Ontario de participer au renforcement et à la mise à jour de l'administration de comtés qui a été instaurée il y a 140 ans. Le rapport suggérait qu'une administration de comté forte aurait les moyens de s'occuper de questions complexes et controversées comme la gestion des déchets, le développement économique et l'aménagement. Les commentaires obtenus des particuliers et des administrations locales au cours des mois qui ont suivi ont été étudiés et, en

janvier 1990, le ministre a publié des directives provinciales pour aider les comtés à s'adapter aux besoins changeants de leurs résidents. Les directives soulignent le fait que les comtés et les municipalités qu'ils regroupent doivent demeurer forts et être en mesure d'offrir les services exigés. Elles établissent aussi des points de référence pour une représentation plus équitable des municipalités locales au sein des conseils de comté et suggèrent des options en vue d'éviter les problèmes qui existent actuellement entre certains comtés et les municipalités séparées environnantes.

À la même époque, on a entrepris des études de certains comtés afin de déterminer s'ils étaient structurés de manière à pouvoir répondre à leurs besoins actuels et futurs. Au printemps 1989, le ministre a mis sur pied un programme d'études de comtés visant à aider tout comté voulant entreprendre un examen de sa situation. Dans le cadre de ce programme, un examen est effectué par un comité composé de membres du conseil de comté, y compris des représentants de toute municipalité séparée. Une petite équipe formée d'employés du ministère est chargée, pendant un an, de la recherche, de l'analyse et de la rédaction d'un rapport, sous l'égide du comité d'étude de comté.

Des comités d'étude de comté ont été formés à l'été 1989 pour les comtés de Bruce, Victoria et Prescott-Russell où les études sont déjà bien avancées. Dans les comtés de Simcoe, Peterborough, Wellington et Northumberland, les études ont été entreprises au début de 1990, avec la participation d'employés du ministère. Ces études, ainsi que des études et mesures législatives futures du ministère, permettront aux comtés de se préparer pour

secteur riverain de Toronto n'ait terminé des études complètes dans le cadre d'une évaluation environnementale et que les résultats de ces études n'aient été examinés.

Le 13 décembre 1989, le ministre a émis un arrêté de zonage concernant tout le secteur riverain de Toronto, aux termes de l'alinéa 46 (1) a) de la Loi de 1983 sur l'aménagement du territoire. Cet arrêté prévoit l'arrêt immédiat des travaux d'aménagement du secteur riverain pour permettre de trouver de meilleurs moyens de protéger le droit qu'a le public de profiter de ce secteur. Le ministre a établi un délai de 90 jours pour que la province étudie l'état de la situation dans le secteur riverain; le 23 mars 1990, il a transmis les recommandations provinciales au gouvernement fédéral.

Étude et coordination de l'aménagement du territoire

Le ministère est responsable du processus d'aménagement du territoire en Ontario en vue de protéger les terres agricoles, les richesses naturelles et culturelles et l'environnement ainsi que la santé, la sécurité et le bien-être financier des Ontariens et des municipalités. Grâce à l'aménagement, la province favorise la conservation énergétique, la mise en place de services de communication et de transport et une distribution équitable des services éducatifs, sociaux et de santé. La province coordonne aussi les travaux d'aménagement et règle les conflits qui touchent plus d'une municipalité.

Les spécialistes en aménagement du ministère veillent à ce que ces intérêts soient protégés grâce à la médiation, la négocia-

tion et une contribution directe au processus local d'aménagement. Ils veillent également à ces intérêts en révisant les documents et les demandes portant sur l'aménagement, y compris les plans officiels, les plans de lotissement et les demandes d'autorisation soumis au ministre pour approbation. Le personnel surveille le processus local d'aménagement dans les cas où le ministre a délégué ses pouvoirs en matière d'approbation. Dans les territoires non érigés en municipalité du Nord de l'Ontario, la province assume certaines responsabilités qui incombent habituellement à la municipalité.

En 1989-1990, le ministre a traité près de 1 400 modifications de plans officiels, plus de 500 plans de lotissement, plus de 100 demandes d'autorisation, 70 appels relatifs à l'escarpement du Niagara et plus de 500 modifications routières; dans chaque cas, ces chiffres représentent une augmentation importante par rapport à l'exercice précédent.

Lorsque les municipalités démontrent qu'elles peuvent assumer certains pouvoirs aux termes de la Loi de 1983 sur l'aménagement du territoire, le ministre peut leur déléguer ces pouvoirs. En 1989-1990, le ministre a délégué ses pouvoirs en matière d'approbation des plans de lotissement et de condominium aux villes de Sault Ste. Marie, Timmins, Peterborough, Belleville, Brockville, Kingston et au comté de Huron.

Programme d'aménagement de la ceinture ouest de proménades; a préparé un document sur les différentes options et les orientations stratégiques pour l'examen quinquennal du Programme ouest de proménades; et a établi les baux et autres ententes pour Brampton Hydro, Vaughan Hydro, Union Gas, Consumers Gas, TransCanada Pipe, Ontario Hydro, Richmond Hill Hydro et Mississauga Hydro.

Projets d'aménagement des rives de la communauté urbaine de Toronto

À deux reprises pendant l'exercice, le ministre a déclaré que certains secteurs riverains de la communauté urbaine de Toronto présentaient un intérêt provincial. Le 19 mai 1989, le ministre a déclaré que les terres touchées par le plan secondaire relatif à la rangée de motels à Etobicoke (Etobicoke Motel Strip) présentaient un intérêt provincial. Cette déclaration signifie que le Conseil des ministres rendra une décision définitive sur le plan secondaire après une audience devant la Commission des affaires municipales de l'Ontario. Elle visait, en outre, à assurer que l'aménagement de cet important secteur tienne compte de la protection de l'environnement et de l'accès aux rives. Le 17 octobre 1989, le ministre a déclaré les terres riveraines de Toronto comprises entre la rue Yonge, le boulevard Lake Shore, la baie Ashbridges, le lac Ontario et le port de Toronto, d'intérêt provincial afin qu'aucune des options relatives au développement ne soit écartée avant que la Commission royale sur l'avenir du

Les équipes du ministère ont aussi commencé à rencontrer chacun des comités de planification régionale pour discuter de la simplification et du contrôle dans le cadre de la déclaration de principes sur l'aménagement du territoire pour le logement.

Analyse régionale

Six comités à proximité de la région du grand Toronto — Wellington, Dufferin, Simcoe, Victoria, Peterborough et Northumberland — ont fait l'objet d'une étude en vue de l'élaboration de profils régionaux et de mieux comprendre les liens qu'ils entretiennent avec la région du grand Toronto.

En outre, on a commencé à étudier l'effet de la pression découlant de la croissance dans le Centre-Sud de l'Ontario. Cette étude, à laquelle participent plusieurs ministères et le Bureau de la région du grand Toronto, servira à formuler des recommandations sur les initiatives ultérieures du gouvernement.

Programme d'aménagement de la ceinture ouest de proménades

Le ministère a élaboré des stratégies pour l'examen quinquennal du Programme d'aménagement de la ceinture ouest de proménades et l'adoption de modifications au programme. Pendant l'exercice 1989-1990, le ministère : a apporté 15 modifications au programme, en a reçu et fait circuler dix autres; a achevé un examen provisoire d'un important plan secondaire à Brampton pour régler les questions découlant d'une modification apportée au

Aménagement du territoire pour le logement

La déclaration de principes sur l'aménagement du territoire pour le logement a été approuvée par le Conseil des ministres en juillet 1989 et demande aux municipalités de veiller à ce que leurs plans d'aménagement et leurs règlements permettent et favorisent la création, au moment opportun et de façon responsable, de logements abordables pour les familles à revenu moyen et faible. Le ministère des Affaires municipales, de concert avec le ministère du Logement, est chargé de la mise en oeuvre de la déclaration de principes grâce à des plans officiels locaux.

Jusqu'à maintenant, 90 municipalités ont adopté des plans d'aménagement et nombre d'autres font des études conjointes ou mettent leurs plans officiels à jour en vue de l'application de la déclaration de principes. Le ministère a approuvé plus de 30 modifications aux plans, qui correspondent aux objectifs de la déclaration de principes, et a approuvé des plans provisoires de lotissement qui créeront environ 6 000 logements abordables sur le marché privé et des logements subventionnés.

Des équipes de mise en oeuvre, formées de représentants des ministères des Affaires municipales et du Logement, aident les municipalités dans l'application de la déclaration de principes. De même, les deux ministères ont publié des directives de mise en oeuvre à l'intention des municipalités. En outre, des subventions sont accordées aux municipalités pour les études sur le logement et l'intégration de politiques dans les plans officiels.

Terres marécageuses

Le ministère, de concert avec d'autres ministères axés sur les ressources, revoit le projet de déclaration de principes sur les terres marécageuses, à la lumière des 250 commentaires et plus reçus pendant l'étape de consultation publique en 1989.

Simplification du processus de planification

En début d'exercice, on a mis en oeuvre plusieurs projets visant à simplifier le processus de planification et à le rendre plus efficace.

Un groupe de travail interorganismes sur la simplification du processus d'aménagement a été formé en juillet 1989 et avait pour mandat de superviser l'élaboration de directives sur la simplification du processus d'approbation de l'aménagement et de l'exploitation. Ce groupe est formé de représentants de l'Ontario Home Builders' Association, de l'Urban Development Institute, de l'Association des municipalités de l'Ontario, de la Commission des affaires municipales de l'Ontario et des ministères qui participent à l'étude des projets.

Des ateliers de consultation ont été tenus à Belleville, dans les régions de Halton et de Durham et avec les principales associations professionnelles de l'Ontario. Les employés municipaux, les élus, les représentants du secteur de l'aménagement, le public et les principaux organismes d'étude étaient également présents à ces ateliers. Des directives seront rédigées à l'intention des promoteurs, des municipalités et des organismes d'étude.

AMÉNAGEMENT STRATÉGIQUE DU TERRITOIRE À LONG TERME

Certaines régions de l'Ontario connaissent une croissance rapide et les progrès en

matière de communications et de transport modifient les types de peuplement traditionnels. Le processus d'aménagement du territoire doit par conséquent créer un équilibre entre la croissance et la protection du milieu, assurer des choix de logement, protéger les intérêts provinciaux et surveiller de près l'impact des pressions découlant de la croissance sur les services municipaux.

Le ministère veille à ce qu'un cadre soit en place pour permettre aux municipalités de planifier à l'échelle locale tout en gardant une perspective provinciale et à ce que les processus d'approbation de l'aménagement et de l'exploitation soient le plus efficaces possible. Dans certains cas, le ministère joue un rôle plus direct dans le processus de planification pour s'assurer que les intérêts provinciaux sont protégés.

Le cadre

Le ministère est chargé de l'application de la Loi de 1983 sur l'aménagement du territoire qui jette les bases de l'aménagement et de l'exploitation des terres en Ontario. Dans le cadre de ses responsabilités, le ministère surveille l'application de la Loi et étudie les amendements à apporter pour que le système d'aménagement soit à jour.

En 1989, le ministère a commencé à étudier les réformes au système d'aménagement et d'exploitation du territoire établi dans la Loi. Tout en respectant l'esprit et les dispositions fondamentales de la Loi, le ministère veut améliorer l'efficacité du processus afin que les bonnes décisions en matière d'aménagement et d'exploitation soient prises en tenant compte du milieu. Le ministère des Affaires municipales, conjointement avec d'autres ministères, tente de trouver un moyen d'améliorer le processus de planification en déterminant de façon précise les principaux intérêts provinciaux en matière d'aménagement du territoire et en prenant les mesures qui s'imposent si ces intérêts entrent en conflit. Lorsque ces intérêts auront été déterminés, les municipalités devront entreprendre une planification à long terme et intégrer les intérêts de la province dans leurs plans officiels et autres documents portant sur l'aménagement. Des garanties sont prévues pour assurer que les principaux intérêts de la province sont protégés et que les municipalités respectent leurs plans d'aménagement une fois qu'ils ont été approuvés par le gouvernement provincial. Les municipalités, les groupes d'écologistes, le secteur industriel et d'autres associations seront consultés sur les intérêts provinciaux et sur les processus qui doivent être mis en place pour garantir que ces intérêts sont protégés.

La province doit être gérée de façon que ses habitants puissent profiter d'un niveau de vie élevé dans un milieu sain.

Le vent de changements qui souffle sur le monde à l'heure actuelle atteint les différentes régions de la province qui en subissent diverses conséquences. La croissance économique que nous connaissons entraîne l'accroissement de la population de bon nombre de collectivités tandis que d'autres voient leur bassin de population diminuer. Dans de nombreuses régions de l'Ontario, les pressions découlant de la croissance affectent la capacité d'offrir des services et causent de graves problèmes en ce qui concerne le logement à prix abordable. Les effets du développement sur le milieu sont de plus en plus inquiétants et on presse les régions rurales pour qu'elles aménagent des espaces de loisirs. Aussi, la concurrence dans l'économie mondiale nous oblige à favoriser la croissance tout en assurant la qualité de vie des Ontariens.

En 1989-1990, l'objectif du ministère des Affaires municipales était de travailler avec les municipalités pour qu'elles puissent mieux s'adapter aux pressions découlant de la croissance et offrir les services toujours plus nombreux demandés par leurs résidents.

À cette fin, le ministère mettra l'accent entre autres sur le renforcement des municipalités, tant au niveau de la structure que de la compétence de leurs employés et élus; l'amélioration du financement et de la responsabilité des municipalités; l'aménagement stratégique du territoire à long terme, à l'échelle provinciale, et un appui aux municipalités provinciales-municipales.



Office of the
Deputy Minister
Bureau du
Sous-ministre

Ministry of
Municipal
Affairs
Ministère des
Affaires
municipales

777 Bay Street
Toronto, Ontario
M5G 2E5
777, rue Bay
Toronto (Ontario)
M5G 2E5

L'honorable Dave Cooke
Ministre des Affaires municipales

Monsieur,

J'ai le plaisir de vous présenter le rapport annuel du ministère pour l'exercice clos le 31 mars 1990.

Au cours des dernières décennies, la vie communautaire a évolué rapidement partout en Ontario. Les conditions économiques tout comme les types de peuplement évoluent; les possibilités de perfectionnement, les attentes sociales et le coeur même de notre société changent.

L'adaptation aux changements pose un défi hors de la portée d'un seul ministère ou échelon gouvernemental. Des administrations locales fortes et responsables financièrement ont un rôle vital à jouer. Pendant le dernier exercice, le ministère s'est principalement attardé à établir des partenariats en vue de s'adapter à ces changements.

En 1989-1990, certaines initiatives du ministère, notamment la réforme des comtés, l'examen de trois administrations régionales et la restructuration du comté de Lambton et de Simcoe sud, visaient à renforcer les municipalités de l'Ontario en veillant à ce qu'elles soient structurées de façon à pouvoir offrir les services dont la population aura besoin dans les années 1990. D'autres initiatives visaient à assurer que les administrations municipales ont accès aux ressources financières dont elles ont besoin. D'autres encore visaient à établir un cadre dans lequel les municipalités peuvent entreprendre l'aménagement stratégique du territoire pour répondre aux besoins futurs.

Tout en encourageant les municipalités à examiner leur propre structure, le ministère a donné l'exemple en procédant à une restructuration fondamentale en vue d'améliorer l'élaboration des politiques et la prestation des services. Le ministère a notamment renforcé sa présence dans toute la province en regroupant ses activités régionales pour offrir un accès plus facile à ses clients municipaux.

Toute organisation qui souhaite maintenir son niveau d'efficacité peu importe les circonstances doit être en mesure de s'adapter. Je suis persuadé que la restructuration du ministère nous a placés dans une excellente position pour relever les défis des années 1990.

Veuillez agréer, Monsieur, mes sincères salutations.

Le sous-ministre,

David G. Hobbs
David G. Hobbs

ANNEXES	21
ANNEXE I	21
PROGRAMMES DE SUBVENTIONS ET DE PAIEMENTS DE TRANSFERT	21
ANNEXE II	26
LOIS TOUCHANT LE MINISTÈRE ADOPTÉES EN 1989-1990	26

TABLE DES MATIÈRES

1	OBJECTIF DU MINISTÈRE	1	AMÉLIORATION DES RELATIONS
2	AMÉNAGEMENT STRATÉGIQUE	2	LE SECTEUR MUNICIPAL
2	DU TERRITOIRE À LONG TERME	2	ENTRE LA PROVINCE ET
2	Le cadre	2	Participation municipale à
2	Aménagement du territoire pour	2	l'élaboration de politiques provinciales
3	le logement	3	Collaboration provinciale-municipale
3	Terres marécageuses	3	pour atteindre des objectifs communs
3	Simplification du processus	3	Réunions régulières
3	de planification	3	AUTRES INITIATIVES
4	Analyse régionale	4	DU MINISTÈRE
4	Programme d'aménagement	4	Etude sur l'administration
4	de la ceinture ouest de promenades	4	de Richmond Hill
4	Projets d'aménagement des rives de	4	Secours aux victimes d'inondation
4	la communauté urbaine de Toronto	4	dans le comté d'Essex
4	Etude et coordination	4	Réaction de la province à l'incendie
5	de l'aménagement du territoire	5	de pneus de la Tyre King
5	Services en français	5	Services en français
6	RENFORCEMENT DES	6	Éducation et formation
6	MUNICIPALITÉS	6	des employés municipaux
6	Études de comté	6	Plan stratégique d'éducation
7	Nord de l'Ontario	7	et de formation
7	Sarnia-Lambton	7	Autres initiatives en matière
8	Simcoe sud	8	de formation
8	Études régionales	8	Initiatives en matière de consultation
8	Études d'autres administrations locales	8	ORGANIGRAMME
8	Responsabilité des comtés en matière	8	de gestion des déchets
9	Modification des limites municipales	9	AUTONOMIE ET RESPONSABILITÉ
10	DES MUNICIPALITÉS	10	FINANCIÈRES ACCRUES
10	Comité consultatif sur les relations	10	provinciales-municipales en matière
10	de financement	10	Emprunts et investissements
10	municipaux	10	Prestations de retraite des employés
10	municipaux	10	Financement des besoins en services
11	qui découlent de la croissance	11	Uniformité du taux du millième
11	Taxe sur les produits et services	11	Étude sur le logement à prix abordable
11	Aménagement communautaire	12	
13		13	AMÉLIORATION DES RELATIONS
13		13	LE SECTEUR MUNICIPAL
13		13	Participation municipale à
13		13	l'élaboration de politiques provinciales
13		13	Collaboration provinciale-municipale
13		13	pour atteindre des objectifs communs
14		14	Réunions régulières
15		15	AUTRES INITIATIVES
15		15	DU MINISTÈRE
15		15	Etude sur l'administration
15		15	de Richmond Hill
15		15	Secours aux victimes d'inondation
15		15	dans le comté d'Essex
15		15	Réaction de la province à l'incendie
15		15	de pneus de la Tyre King
15		15	Services en français
15		15	Éducation et formation
16		16	des employés municipaux
16		16	Plan stratégique d'éducation
16		16	et de formation
16		16	Autres initiatives en matière
16		16	de formation
16		16	Initiatives en matière de consultation
18		18	ORGANIGRAMME
19		19	RESTRUCTURATION DU MINISTÈRE
19		19	Services de gestion générale
19		19	Services juridiques
19		19	Division d'élaboration des politiques
19		19	Direction des politiques
19		19	de planification municipale
19		19	Direction de la planification et des
19		19	programmes provinciaux
19		19	Direction des structures
19		19	d'administration municipale
20		20	Direction des finances municipales
20		20	Division des opérations municipales
20		20	Direction de la gestion régionale
20		20	Direction des services des programmes
20		20	Direction des limites municipales
20		20	Direction du développement
20		20	communautaire
20		20	Direction de l'administration des plans

On peut se procurer des exemplaires
supplémentaires du présent rapport à
l'adresse suivante :

Librairie du gouvernement de l'Ontario,
880, rue Bay, Toronto, ou Accès Ontario,
50, rue Rideau, Ottawa, pour les achats en
personne. Les personnes de l'extérieur
peuvent écrire ou téléphoner à :

Publications Ontario
880, rue Bay, 5^e étage
Toronto (Ontario)
M7A 1N8
(416) 326-5300

Pour les appels interurbains, on peut
composer sans frais le 1-800-668-9938.

Les personnes dont l'indicateur régional est
le 807 peuvent composer le 0 et demander
le Zénith 67200.

Accès Ontario
50, rue Rideau
Ottawa (Ontario)
K1N 9J7
(613) 238-3630

Les personnes dont l'indicateur régional est
le 613 peuvent composer le 0 et demander
le Zénith Ontario.

Les cartes MasterCard et Visa sont accep-
tées. Les chèques et mandats postaux
doivent être libellés à l'ordre du trésorier
de l'Ontario.

ISSN n° 0833-1731

© Imprimeur de la Reine pour l'Ontario,
1990

Prix : 2,50 \$

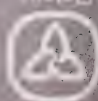


papier recyclé



1989-1990

Rapport annuel



Annual
CA20N
MA
-A 56
Report



Ministry of
Municipal
Affairs

1 9 9 0 - 1 9 9 1

**Additional copies of this publication
are available from:**

The Ontario Government Bookstore,
880 Bay St., Toronto, or Access Ontario,
50 Rideau St., Ottawa for personal shopping.
Out-of-town customers write or telephone:

Publications Ontario

880 Bay St., 5th Floor
Toronto, Ontario
M7A 1N8
(416) 326-5300
If long distance, dial toll-free
1-800-668-9938
In area code 807 dial 0-Zenith 67200

Access Ontario

50 Rideau St.,
Ottawa, Ontario
K1N 9J7
(613) 238-3630
In area code 613 dial 0-Zenith Ontario

MasterCard and Visa accepted
Cheques and money orders payable to
the Treasurer of Ontario.

ISSN# 0833-1731

© 1991, Queen's Printer for Ontario

Price: \$2.50



Recycled paper

Contents

THE MINISTRY'S GOAL	3	Special PRIDE Anti-Recession Program	18
LAND USE PLANNING	5	Housing Intensification Program	18
The framework	5	PROVINCIAL MUNICIPAL PARTNERSHIP	19
Land Use Planning For Housing	5	Strategic Planning and Intergovernmental Relations Branch	19
Wetlands	6	Municipal Participation in Provincial Policy Development	19
Streamlining of the Planning Process	6	Municipal Elections Training	20
Regional Analysis	6	Jointly Funded Local Government Studies in the Napanee, Geraldton and Barry's Bay Areas	20
Parkway Belt West Plan	7	OTHER MINISTRY INITIATIVES	21
401 East Corridor Initiative	7	Southwold Tornado Relief	21
Greater Quinte Area Growth Management Study	7	Provincial Follow-up to the Tyre King Fire	21
Oak Ridges Moraine	7	Advisory Assistance to Municipalities	21
Review and Co-ordination of Land Use Planning	8	Regional Conference Program	21
GTA and Metro Toronto		Municipal Elections Act	22
Waterfront Initiatives	9	Municipal Conflict of Interest	22
MUNICIPAL ORGANIZATION	10	Municipal Waste Management	22
Regional Reviews	10	Municipal Education and Training	23
County Studies	10	Advisory Initiatives	23
South Simcoe	11	Ministry Strategic Plan	23
Sarnia-Lambton	11	French Language Services	23
London/Middlesex	11	PROGRAM INFORMATION	24
Local Government Reform in the North	12	APPENDIX A	25
Other Northern Initiatives	14	Ministry Transfer Payments and Grant Programs	25
Joint Servicing Between Municipalities	15	Ontario Unconditional Grants Program	25
IMPROVED MUNICIPAL FINANCE	16	Ontario Unconditional Grants - Other	25
Provincial-Municipal Financing	16	Provincial Properties:	
Municipal Borrowing and Investment	16	Payment-in-lieu-of-Taxes	25
Unconditional Grants	16	Tenant-occupied Provincial Properties Program	26
Pension Benefits for Municipal Employees	16	Comprehensive Community Improvement and Development Program	26
Goods and Services Tax	17	Housing Intensification Program	26
Innovative Financing	17	Community Planning Grant Program	26
Affordable Housing Study	17	Planning Administration	
Community Development	17	Grant Program	27
Community Planning Grant Program	17	Municipal Programs	27
Planning Administration		Property Tax Rebates	27
Grant Program	18	APPENDIX B	28
Comprehensive Community Improvement and Development Program	18	Ministry Legislation Passed During 1990-91	28
		Municipal Elections Statute Law Amendment Act (Bill 16)	28
		County of Simcoe Act (Bill 177)	28
		ORGANIZATION CHART	29

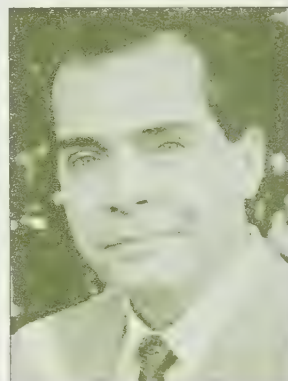


Office of the
Minister
Bureau du
Ministre

Ministry of
Municipal
Affairs

Ministère des
Affaires
municipales

777 Bay Street
Toronto (Ontario)
M5G 2E5



*Lieutenant Governor
of the Province of Ontario*

MAY IT PLEASE YOUR HONOUR:

For the information of Your Honour and the
Legislative Assembly, we have the privilege of
presenting the Annual Report of the Ministry of
Municipal Affairs for the fiscal year ending
March 31, 1991.

Respectfully submitted,

A handwritten signature in cursive script, reading "Dave Cooke".

Dave Cooke
Minister



Office of the
Deputy Minister

Bureau du
Sous-ministre

Ministry of
Municipal
Affairs

Ministère des
Affaires
municipales

777 Bay Street
Toronto (Ontario)
M5G 2E5



*The Honourable Dave Cooke
Minister of Municipal Affairs*

SIR:

I have the honour to submit for your
approval the 1990-91 Annual Report of the
Ministry of Municipal Affairs.

Respectfully submitted,

A handwritten signature in cursive script that reads "David G. Hobbs".

David G. Hobbs
Deputy Minister

The Ministry's Goal

In Ontario today, social and economic changes are occurring at an unprecedented pace, placing increased pressures on a municipal system of government designed a century ago. The priority of the Ministry of Municipal Affairs is to help municipalities meet today's challenges in serving the needs of the people of Ontario and planning for the future of their communities.

To do so, the ministry has adopted the following goals:

- to promote and ensure strong local governance;*
- to guide development in accordance with provincial objectives and policies;*
- to ensure the province and municipalities work together in the best interests of the people of Ontario.*

The ministry is pursuing these goals under four major strategic themes: provincial municipal partnership, land use planning,

municipal organization and municipal finance. In each of these areas, the ministry is committed to working harmoniously with local municipalities in providing appropriate support, financial resources, expertise and structural reforms to encourage them to share in achieving the ministry's goals.

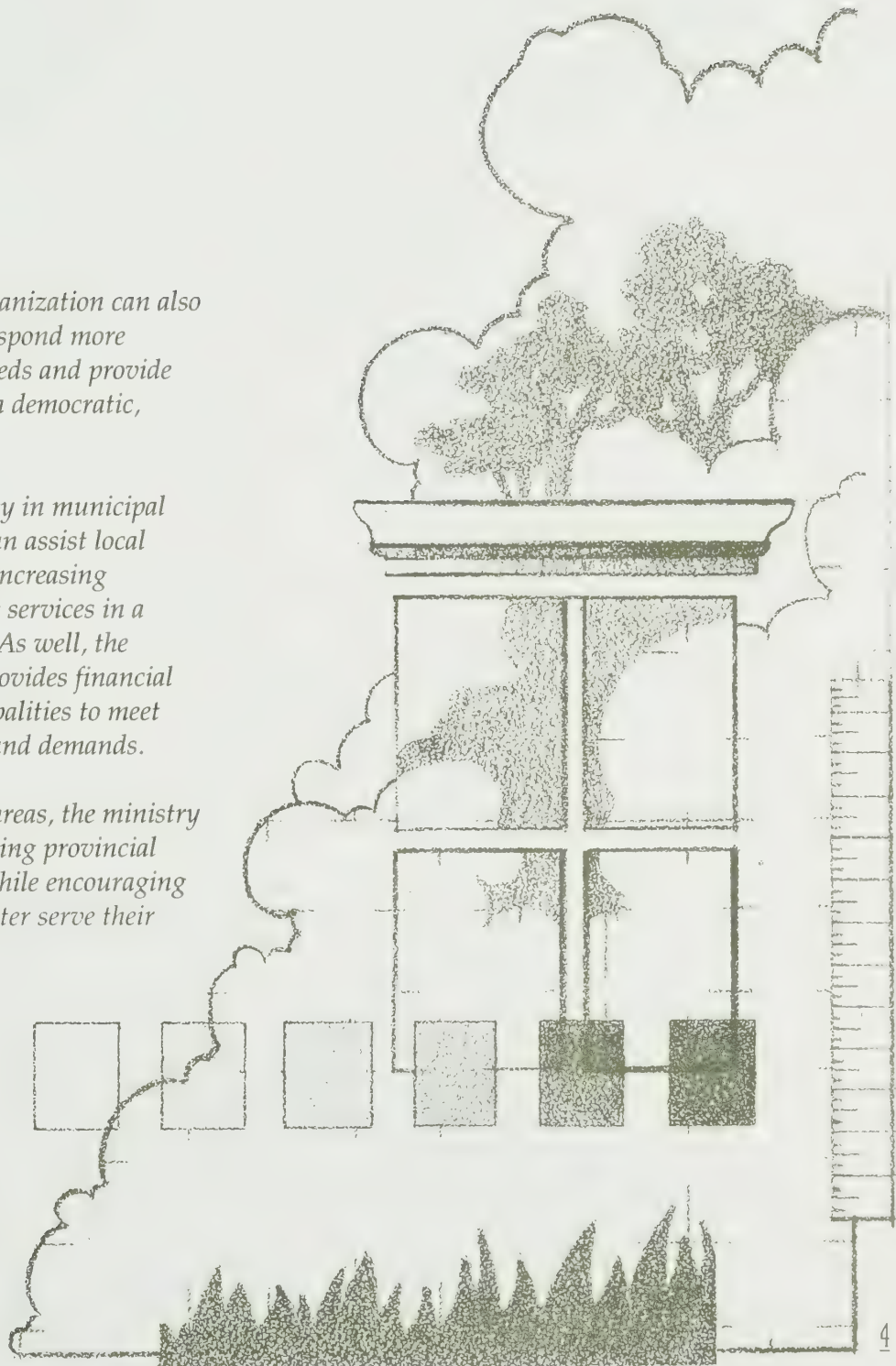
Of particular importance are those issues of province-wide interest such as managing growth, protecting environmental quality, ensuring affordable housing, encouraging economic development and enhancing key natural resources. On each of these issues, both the provincial and municipal governments must work together to achieve consensus and common objectives.

For example, strategic, long-term land use planning can help both levels of government manage change while minimizing the costs of services, protecting the environment and ensuring the long-term well-being and quality of life in communities across the province.

Reforms in municipal organization can also help local communities respond more effectively to changing needs and provide better levels of service in a democratic, accountable manner.

Likewise, greater flexibility in municipal financial arrangements can assist local communities in meeting increasing expectations in delivering services in a fiscally responsible way. As well, the provincial government provides financial support to enable municipalities to meet changing circumstances and demands.

In these and many other areas, the ministry plays a key role in furthering provincial interests and objectives while encouraging local municipalities to better serve their citizens.



L and use Planning

Land use planning helps the provincial government and local municipalities manage growth and development in order to meet people's needs both now and in the future. It also helps communities plan for economic renewal in a context of social equity and environmental protection.

The ministry provides the appropriate framework to encourage local municipalities to plan according to overall provincial perspectives and ensures that planning and development approval processes are as accessible, efficient and fair as possible. In certain situations, the ministry plays a more active role to ensure provincial interests are met.

The Framework

In 1990, the ministry worked with other ministries to define the provincial government's interests in land use planning. These interests include protecting sensitive environmental areas and features and ensuring equal access to opportunities and activities such as housing, jobs and community facilities.

One primary objective of the ministry is to encourage more thorough consideration of environmental concerns in land use planning. This "Greening" of the planning process involves a new planning ethic which takes a more comprehensive, forward-looking approach at the municipal official plan stage, giving full consideration to environmental constraints and implications.

The ministry is working with local municipalities, other ministries, planning practitioners and the public to find ways to improve how land use planning addresses environmental concerns.

Land Use Planning for Housing

Ontario approved its policy statement on Land Use Planning for Housing in July 1989. The policy statement calls for municipalities to ensure their planning documents and by-laws permit and encourage the creation of affordable housing for moderate and low-income households.



The ministry is working closely with the Ministry of Housing to assist municipalities in incorporating provincial housing objectives in their local official plans. Funding is also provided to municipalities to help cover the cost of housing-related studies and of incorporating housing policies into official plan documents.

Wetlands

The ministry, in liaison with the other resources ministries, worked on developing a proposed policy statement on wetlands. In doing so, more than 250 comments received during a 1989 public consultation process were also considered.

Streamlining of the Planning Process

Draft guidelines aimed at making the planning process run more smoothly and efficiently were prepared by the ministry.

Regional Analysis

The ministry undertakes regional analyses, including the identification and assessment of local services and structures, which are used to assess settlement patterns and socio-economic trends across Ontario.

By looking at this information in a broad context, the ministry can identify areas where action or inaction may be leading to longer-term problems and recommend appropriate changes.

The ministry is devoting particular attention to the region surrounding the Greater Toronto area in order to assess long term settlement and servicing issues.



Parkway Belt West Plan

The Parkway Belt West Plan covers a multi-use corridor of land running from Markham to Hamilton, which is used for highways, utilities, railways and open space. The Plan covers more than 20,250 hectares (50,000 acres) of land and is managed by the ministry.

During 1990-91, the ministry processed nine plan amendments and received and circulated three others. It also facilitated leases and other arrangements with Mississauga, Brampton, Vaughan, Consumers Gas and the Niagara Escarpment Commission.

401 East Corridor Initiative

In November 1990, the ministry set up an internal task force to address several activities relating to growth management and municipal structure changes for communities along Highway 401 between Port Hope and Kingston. Using input from a number of ministry branches, the task force analyzed economic and settlement pattern trends for this area and developed strategies to address growth management, service delivery and municipal structure options for major communities along this corridor.

Greater Quinte Area Growth Management Study

The ministry began this study in 1990 in partnership with the Cities of Belleville and Trenton and the Townships of Sidney and Thurlow. The study was a response to perceived growth pressures and the need to ensure that growth and development in the Quinte area were dealt with in a co-ordinated way. A steering committee of municipal elected officials and staff, chaired by ministry staff, directed the study.

Oak Ridges Moraine

In July 1990, the Ontario Government announced a provincial interest in the Oak Ridges Moraine. The ministry is now working with the Ministry of the Environment and the Ministry of Natural Resources, the lead agency, to develop ongoing protection measures for this environmentally unique area.

Interim implementation guidelines are being prepared which examine growth and settlement principles and the protection of natural features. The guidelines will be used in reviewing development proposals and preparing policy documents for the moraine lands.

Review and Co-ordination of Land Use Planning

Through the Planning Act, the ministry oversees land use planning in Ontario to safeguard provincial interests such as the protection of foodlands, natural and heritage resources and the health and safety of Ontario residents. Through the planning process, the ministry also encourages the provision of affordable housing, the conservation of energy, the provision of communications and transportation facilities and equal access to educational and social services. The ministry also helps municipalities assess their long-term planning requirements.

Last year the ministry dealt with nearly 1,450 official plan amendments, more than 525 plans of subdivision, about 1,200 consent applications and nearly 600 road adjustments. It also reviewed more than 60 drafts and 40 official plans and adapted local and regional official plans to ensure the implementation of provincial interests.

Ministry staff also monitored the local planning process in areas where the Minister's approval powers have been delegated. In unorganized territories in Northern Ontario, the provincial government assumes some powers that would normally fall to a municipality. In the North, ministry staff helped implement provincial interests around the airport in Thunder Bay and assisted the community

of Moosonee in preparing a new zoning by-law and undertaking long range planning. During 1990-91, ministry staff engaged in many round table sessions involving municipal officials and proponents of major development proposals in order to resolve issues affecting those proposals.

To encourage affordable housing, ministry staff give priority to new development proposals to ensure they meet the guidelines of the Province's policy statement on housing.

In addition, the ministry's professional planning staff participated with municipalities in many co-operative ventures such as the Quinte Growth Management Study, the Painswick South Secondary Plan in the City of Barrie and the establishment of rural official plan policies for the Township of Bayham. They also joined a retreat with local municipal representatives in Prince Edward County on that community's official plan update.



GTA and Metro Toronto Waterfront Initiatives

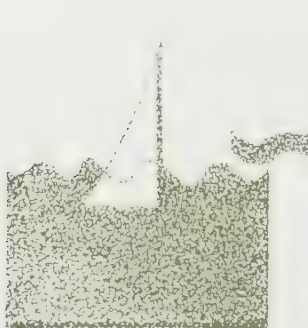
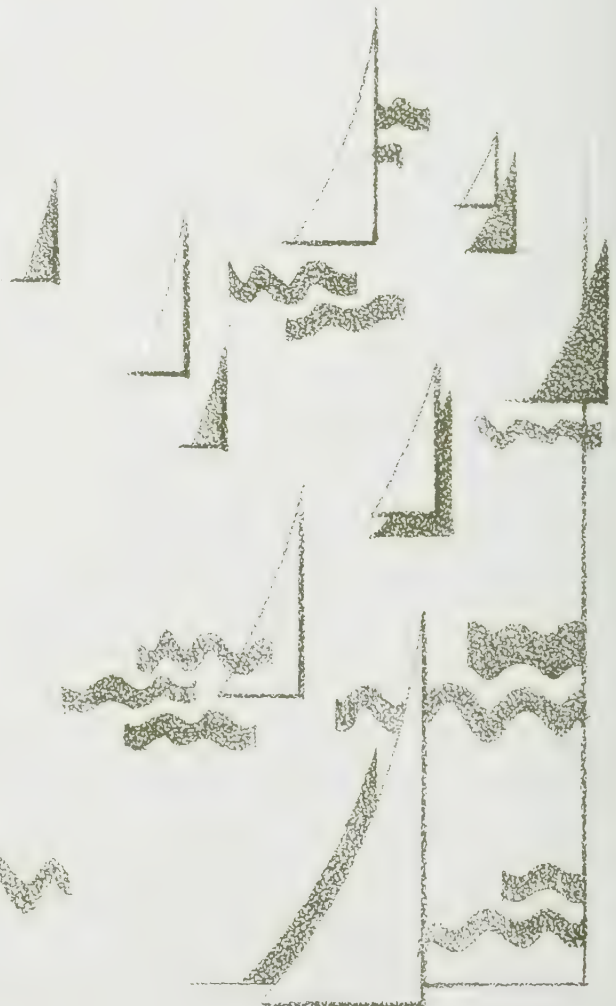
In December 1990, the Ontario Government announced its support for the recommendations contained in the second interim report of the Royal Commission on the Future of the Toronto Waterfront. The ministry is responsible for implementing a number of these waterfront initiatives through the planning process, including the Greater Toronto Area waterfront trail system from Burlington to Newcastle.

In south Etobicoke, the ministry is ensuring that a comprehensive planning framework is in place to guide development along the waterfront and in the rest of the community. The ministry is working with Metro Toronto and Etobicoke to prepare appropriate planning policies and programs.

In addition, the Minister has declared a provincial interest in the secondary plan for the Etobicoke Motel Strip in order to protect the environment and public usage of this waterfront area. The declaration means that Cabinet will make the final decision on the secondary plan following an Ontario Municipal Board hearing.

The ministry continues to monitor development applications, including the issuance of building permits for the Portlands area of the Toronto waterfront to ensure that development options remain open until a suitable plan is prepared for this area.

To protect public use and enjoyment of the waterfront, the entire Harbourfront site in Toronto is covered by a Minister's zoning order under Section 46 (1) (a) of the Planning Act. The zoning order will stay in place until a comprehensive plan is finalized.



Municipal Organization

A major priority of the ministry is to encourage strong municipal governments that are able to meet the many complex and important challenges facing them today.

The ministry is working to improve the effectiveness and the efficiency of county and regional systems of government. This will help enhance municipal government generally and improve the boundary negotiations process, as well as encourage more open and accountable local governments. Local municipalities will be able to better plan the use of their resources and to provide better services.

Regional Reviews

During 1990-91, the ministry conducted reviews of regional governments in Ottawa-Carleton, Niagara and Haldimand-Norfolk and gathered comments from the public and area and regional municipalities on these reviews.

On December 18, 1990, the Minister introduced Bill 32, the Regional Municipality of Ottawa-Carleton Statute Law Amendment Act, 1991, to implement at-large election of the Regional Chair. The Bill received Royal Assent on April 8, 1991. Further consultations will be held before any additional organizational changes are proposed for the regional governments reviewed.

County Studies

There are now seven county studies underway across Ontario. Studies for Peterborough, Prince Edward, Northumberland, Prescott-Russell, Simcoe and Dufferin counties have been assigned ministry staff; the Huron County study is being undertaken with ministry liaison. At year end, reports had been completed in Bruce, Victoria and Wellington counties.

County and local municipal responses to the studies, along with input from several ministry branches, will be considered in proposing changes to help these counties address such issues as appropriate structure, representation and division of responsibilities.

South Simcoe

The consolidation of eight municipalities in southern Simcoe County into three towns became effective January 1, 1991. The consolidation creates stronger municipal governments better able to deal with extreme growth pressures in the area. Ministry staff are now working with the amalgamated towns on the valuation of their assets and the provision of services. In 1990-91, the ministry also provided more than \$1.7 million in funding to assist the smooth transition to the new local government structure.

Sarnia-Lambton

On January 1, 1991, the Town of Clearwater and the City of Sarnia amalgamated and joined the County of Lambton under the Sarnia-Lambton Act. This ended 30 years of inter-municipal conflict in the area.

The County of Lambton has assumed new responsibilities for solid waste disposal, social and library services. In addition, a local county committee is now responsible for recommending future boundary adjustments to the Minister.

The ministry continued to consult with a local implementation committee to assist in a smooth transition to the new structure. Financial assistance of more than \$2.5 million was made available by the ministry this year for various transitional costs, bringing the total ministry assistance to more than \$5 million.

London/Middlesex

The City of London and its neighbours in Middlesex County formed a negotiating committee to resolve long-standing growth management and environmental issues facing that area. The committee met regularly from June 1990 until April 1991 to consider the best form of local government to deal with these issues.

Local Government Reform in the North

The ministry has adopted a new approach to annexation and amalgamation in Northern Ontario. As a first step, the ministry reviews a municipality's request for annexation or amalgamation. If the ministry sees merit in the request, it provides funding for a local government study under the Community Planning Grant Program. The study provides a good information base and recommends options for local government reform. The next step is to establish a local committee with representatives from the municipalities and areas involved to negotiate local government reforms.

To date, 18 local government reform initiatives have been undertaken. Additional enquiries have been received from approximately 12 local communities seeking funding for local government studies to improve local decision-making structures and resolve boundary disputes.





The Geraldton Local Government study was completed during the year, resulting in a formal application to the Ontario Municipal Board to annex five unorganized townships.

Consultations undertaken as part of the Kenora Local Government study are helping to rationalize the sharing of municipal services among three local municipalities and adjacent unorganized territories.

The North Timiskaming Local Government Study was completed in March 1991. The majority of the committee members, representing both municipalities and communities in unorganized territory, have agreed in principle to share a variety of area-wide services. The proposal represents a new concept in providing local services while preserving the identity of local communities.

The Minister's Advisory Committee for the area north of Sault Ste. Marie was appointed to hold impartial hearings and meetings in the local area, which has no municipal organization. A previous study recommended incorporation of 11 geographic townships as one municipality. The committee is to report by September 30, 1991.

Municipalities in the Parry Sound District have been the focus of three locally accountable steering committees,

which are working with ministry staff to consider planning and growth management on an area-wide basis. The committees' reports are due in September 1991.

The ministry applied in 1990 to the Ontario Municipal Board to have one and a half unincorporated townships annexed to the Town of Blind River. However, the hearing was adjourned on a technicality and has not yet been re-scheduled. The Blind River council is preparing to negotiate a new annexation deal with the provincial government.

The Kenora/Keewatin/Jaffray-Melick area includes three municipalities and eight neighbouring unincorporated townships. With ministry funding, the municipalities have hired a consultant to review relationships and joint services in the area. The consultant's report is due in July 1991.

The Northeastern Ontario Municipal Association (Cochrane District) requested ministry assistance to evaluate feasibility of consolidating the existing district-wide boards in the health, social services and economic development fields, among others. A local committee has been formed, along with an interministerial committee, to examine these issues.

In addition, the Improvement District of Cameron has initiated amalgamation discussions with the adjacent Township of Papineau. Public meetings, negotiations between the municipalities and negotiations for provincial special assistance grants are now taking place.

The ministry has been asked to determine the costs of bringing services in the Chapleau area up to municipal standards in the unincorporated areas adjacent to Chapleau. The ministry would proceed with annexation, if feasible.

Local government studies are currently underway or being negotiated in the Sturgeon Falls/Cache Bay/Springer Township area, the Spanish River/Webb-wood area, the Cochrane/Glackmeyer area, the Field/Caldwell area, the Temagami area and the Red Lake/Madsen/Golden area.

Other Northern Initiatives

The Planning Administration Grant Inter-ministry Committee has made recommendations on local decision-making authority in Northern Ontario. In the short term, it calls for the expansion of existing planning boards and creation of additional ones. The committee also recommended that planning boards be given the authority to pass zoning by-laws.

Over the long term, the committee suggests that each planning board should become an area authority, or federation of local government bodies that assumes responsibilities such as building code enforcement, economic development and waste management, in addition to planning. This authority or federation would consist of elected representatives.

Most recently, the Sudbury East Planning Board was established to cover an area between the Regional Municipality of Sudbury and the west boundary of the Nipissing District.

Improvement Districts are a form of local government which had a purpose during the early days of resource development in the North. Thirty-eight such areas were created and most have now obtained municipal status. Only three remain: Cameron, which is finalizing an agreement for amalgamation with Papineau Township; Matachewan, which is considering township status on January 1, 1992; and Gauthier, which is included in the North Timiskaming Study.

The ministry does not want any more new improvement districts created, primarily because they do not provide for democratically-elected representatives.

The ministry sees more appropriate options available to provide local services such as local service boards, local roads boards and municipal incorporation.

In January 1991, the Life-In-The-North Committee was established to co-ordinate ministry activities and direction for Northern Ontario. All relevant ministry branches with interests in governance in the North are represented on this committee.

In early 1991, senior staff of both the ministries of Municipal Affairs and Northern Development and Mines (MNDM) met to co-ordinate future strategic directions for the North. MNDM has recognized that it can accomplish some of its goals through improved local government and supports this ministry's efforts to encourage local government reforms which reflect the unique situations in the North.

The ministry also gave grants to northern community colleges to help provide education and training for municipal officials.

Joint Servicing Between Municipalities

Joint servicing occurs when two or more municipalities share in providing such services as water and sewer, fire protection, libraries and recreational facilities.

One municipality may merely purchase the service from another, or two or three municipalities may establish a joint board for administering and delivering the service. However, joint servicing is often a short-term solution to a more serious problem. Local communities of interest and natural service areas are often not contained within the boundaries of one municipality. This can result in inequitable cost sharing for services between municipalities, a lack of accountability, wasted staff and council time in negotiating and administering joint servicing and strong resistance to boundary adjustments.

The ministry is preparing a discussion paper to investigate the extent of joint servicing across the province. It will review the advantages and disadvantages of joint servicing and consider options to resolve identified problems.

Because different provincial ministries are responsible for various local, municipal services, they are being consulted in the discussion paper to ensure a co-ordinated approach to this issue.

I mproved Municipal Finance

Strong municipalities must have the financial capacity to provide the services expected by their residents. Scarce provincial resources have led the ministry to work with municipalities to re-examine provincial-municipal fiscal relationships and to explore opportunities for new sources of municipal revenue.

Provincial-Municipal Financing

The Minister's Advisory Committee on the Provincial-Municipal Financial Relationship continued its review of fiscal arrangements between the provincial government and local municipalities. The committee, which included provincial and municipal representatives, examined the roles and responsibilities of the two levels of government and possible new approaches to municipal financing. The committee's report was submitted to the Minister in January 1991 and released for public comment in March 1991.

Municipal Borrowing and Investment

In 1990, the ministry continued to work with the Working Committee on Municipal Debt Issuance and Investment Policy, which included representatives from the Ministry of Treasury and Economics, the Association of Municipalities of Ontario (AMO) and the Investment Dealers Association. The committee made various proposals to give municipalities greater flexibility in borrowing and investing and to streamline the Ontario Municipal Board approval process for municipal debenture financing.

Unconditional Grants

Following consultation with the Advisory Committee on the Provincial-Municipal Financial Relationship and AMO, and in anticipation of major structural reforms, the ministry's unconditional grants to municipalities were increased this year by five per cent over the 1990 entitlement.

Pension Benefits for Municipal Employees

The ministry consulted with AMO regarding a special pension plan for elected officials. It also continued to work on the Ontario Municipal Employees Retirement System (OMERS) plan, implementing changes to comply with the Pension Benefits Act, 1987. In January 1991, OMERS pensioners received ad hoc increases which compensated for the rising cost of living.

Goods and Services Tax

In conjunction with AMO, the ministry examined the potential impact of the federal GST on the Ontario municipal sector. This information assisted Ontario municipalities in negotiating municipal GST rebates, through the Federation of Canadian Municipalities. As well, the ministry worked with the ministries of the Environment and Treasury and Economics to develop arrangements which provided equitable GST treatment between municipalities which provide sewer and water services and those which contract with the Ministry of the Environment for these services. The ministry also prepared a guideline for municipal treasurers and auditors to help record and report GST expenditures and recoveries.

Innovative Financing

In 1990, the ministry commissioned a study on innovative financing techniques that could help municipalities fund infrastructure development. The study will be used to evaluate proposals from municipalities and will assist the ministry in providing municipalities with additional flexibility in making their fiscal arrangements.

Affordable Housing Study

In co-operation with the Ministry of Housing, the ministry consulted with the municipal sector regarding the testing of a quantitative model that can determine the costs for various types of residential

development taking into account such variables as density, income levels and municipality size.

Community Development

Over the past year, ministry staff have continued to expand their network with other ministries, local governments and community development experts. This has led to an increased understanding of the importance of long-term, community-based strategic planning and fostering partnerships at the local level. These partnerships should help generate local solutions to problems facing municipalities. As well, the ministry is considering expanding the range of projects eligible for funding under its programs. The ministry also wants to align its programs more closely to the economic priorities of the Government.

Community Planning Grant Program

The ministry provides financial assistance to support community-based strategic planning initiatives through this program. The funding also pays for municipal studies required to apply provincial interests to local planning issues and to produce local planning documents which would improve municipal management of community development. In the past fiscal year, total grant payments amounting to \$2,727,219 were received by 212 municipalities.



PRIDE combines financial assistance for capital works with professional advice, educational and information services to encourage a range of improvements in communities across Ontario. In 1990-91, 83 municipalities received \$16,464,976 under the PRIDE, Ontario Neighbourhood Improvement and Commercial Area Improvement programs.

In addition, this program supports municipal initiatives to review long-term planning and structural arrangements through local government studies involving two or more municipalities and/or unorganized territories.

Planning Administration Grant Program

The Planning Administration Grant Program supports local land use planning administration in both municipalities and unorganized territories in Northern Ontario. A program review in 1990 identified several improvements to the program and clarified the roles in administration and management issues. In 1990-91, the ministry committed \$387,652 in funding to 18 local planning boards in the North.

Comprehensive Community Improvement and Development Program

The ministry also provides financial support for community development through the Program for Renewal, Improvement, Development and Economic revitalization (PRIDE) and the Community Planning Grant Program.

Special PRIDE Anti-Recession Program

This year, the ministry provided additional funding through PRIDE as part of the Government's Anti-Recession Program to stimulate short-term job creation and improve municipal services and facilities. The ministry committed funding of \$17,089,600 to 84 municipalities for local projects which must be completed by January 31, 1992. This initiative is expected to generate the equivalent of approximately 306 full-year jobs in the construction industry.

Housing Intensification Program

The Housing Intensification Program is a special enrichment to the PRIDE program for capital works in communities proposing to increase the supply of affordable housing. In 1990-91, seven municipalities received \$1,321,523 under this program.

P

rovincial Municipal Partnership

Meeting the needs of Ontario's people requires a combined provincial-municipal effort. The Ministry of Municipal Affairs therefore devotes considerable attention to encouraging a co-operative and constructive relationship between the two levels of government.

Strategic Planning and Intergovernmental Relations Branch

The branch supports the ministry in planning, managing and co-ordinating its relationships with municipalities, municipal organizations, professional groups and other ministry clients. This includes managing the ministry's strategic planning process, co-ordinating its policy and legislative agenda and developing issue management and consultation strategies.

Municipal Participation in Provincial Policy Development

In 1990-91, the ministry extended its consultations with the municipal sector. The Minister chaired regular monthly meetings with the executive of the Association of Municipalities of Ontario to discuss important policy issues impacting upon the municipal sector. In addition, a number of policy forums were organized to discuss such policy issues as Provincial-Municipal Financial Relations, the Provincial-Municipal Services Review and Long Term Care Reform, the Environmental Assessment Process and Waste Management Issues. Other ministers attended these meetings in order to discuss municipal issues with AMO's executive.

As well, regular staff liaison meetings were held to ensure co-ordination between the ministry and the association.

Consultation with the municipal sector was broadened to include formal meetings between senior ministry officials and the executives of the Municipal Engineers Association, the Ontario Municipal Administrators Association, the Association of Municipal Clerks and Treasurers of Ontario and other municipal and professional groups and associations.

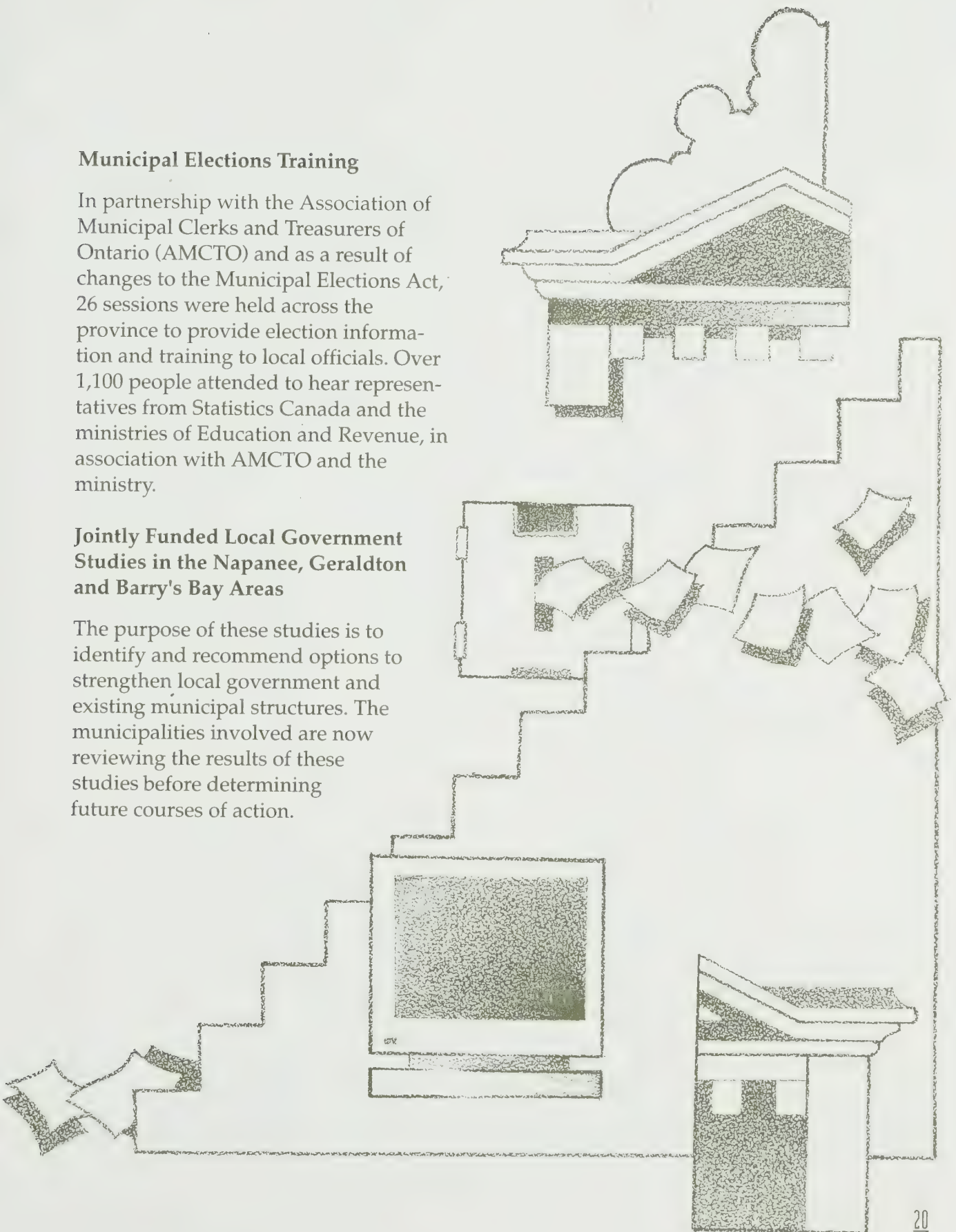


Municipal Elections Training

In partnership with the Association of Municipal Clerks and Treasurers of Ontario (AMCTO) and as a result of changes to the Municipal Elections Act, 26 sessions were held across the province to provide election information and training to local officials. Over 1,100 people attended to hear representatives from Statistics Canada and the ministries of Education and Revenue, in association with AMCTO and the ministry.

Jointly Funded Local Government Studies in the Napanee, Geraldton and Barry's Bay Areas

The purpose of these studies is to identify and recommend options to strengthen local government and existing municipal structures. The municipalities involved are now reviewing the results of these studies before determining future courses of action.



Other Ministry Initiatives

Southwold Tornado Relief

In August 1990, a tornado severely damaged property in this Elgin County township. The Ontario Government declared the township a disaster area and promised provincial funding of up to \$3 for every dollar raised locally. As required under the Ontario Disaster Relief Assistance Program, the local municipality appointed a disaster relief committee to oversee the distribution of local and provincial funding. The ministry advised the municipality immediately after the tornado struck, helped to set up the disaster relief committee and provided ongoing advice to the committee, which has now finished its work.

The provincial contribution for disaster relief for Southwold was \$438,000 this year, which helped 40 victims with losses of uninsured essential items.

Provincial Follow-up to the Tyre King Fire

The ministry continued to help co-ordinate the provincial government's response to a major fire at this tire storage facility in the City of Nanticoke in February 1990.

Ministry staff chaired a joint provincial-municipal committee and advised on appropriate short and long-term compensation for people affected by the fire. In this role, staff worked with the Municipal Audit Bureau on auditing the short-term compensation package.

Advisory Assistance to Municipalities

Through its 10 regional offices, the ministry continued to advise municipalities and planning boards in such areas as municipal administration, finance and land use planning. While such advice is often focussed on a local issue of particular concern, ministry input also assists municipalities to manage issues where there are provincial interests.

Regional Conference Program

The ministry held five regional conferences for municipal officials last year under such themes as "Shaping your outlook for the future" and "Working towards community self-reliance". Conference agendas reflected ministry priorities in such areas as land use planning for county reform, northern local government initiatives, municipal Freedom

of Information, the "greening" of the Planning Act and strategic community development. Issues of specific regional interest were also featured. More than 1,000 municipal elected officials and staff attended these conferences.

Municipal Elections Act

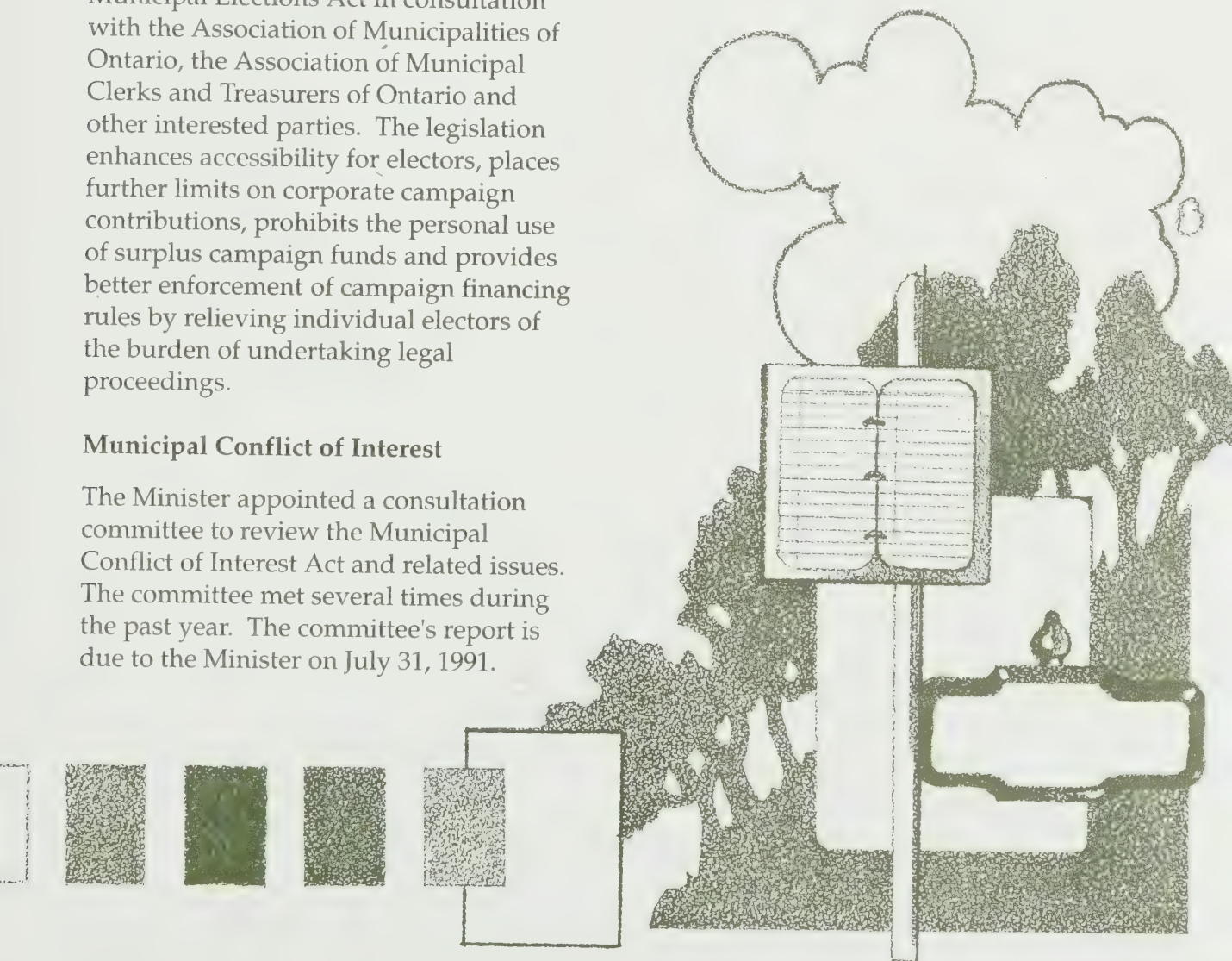
The Minister introduced new legislation following a complete review of the Municipal Elections Act in consultation with the Association of Municipalities of Ontario, the Association of Municipal Clerks and Treasurers of Ontario and other interested parties. The legislation enhances accessibility for electors, places further limits on corporate campaign contributions, prohibits the personal use of surplus campaign funds and provides better enforcement of campaign financing rules by relieving individual electors of the burden of undertaking legal proceedings.

Municipal Conflict of Interest

The Minister appointed a consultation committee to review the Municipal Conflict of Interest Act and related issues. The committee met several times during the past year. The committee's report is due to the Minister on July 31, 1991.

Municipal Waste Management

The ministry is conducting a comprehensive review of municipal powers related to solid waste management. In this review, it is being assisted by the Waste Abatement Strategy Implementation Committee which includes representatives of the ministry, the Ministry of the Environment and the Association of Municipalities of Ontario.



Municipal Education and Training

The ministry works with municipal associations, municipalities and educational institutions to develop education and training initiatives that will enhance municipal management capabilities.

For example, it continues to offer the Municipal Planning Administrators course, which provides training for officials with no formal planning background in administering their municipality's planning process.

The ministry also assists by promoting continuing education among municipal elected officials and staff, making students and graduates aware of career opportunities in local government, funding special projects with an educational focus and ensuring that existing and new education materials are available in both English and French.

Advisory Initiatives

The ministry continues to provide publications and advisory services intended to help municipal elected officials, and staff and the public understand and access legislation and regulations relating to local and provincial government responsibilities.

Other advisory services are provided to individual municipalities on different subjects through the ministry's 10 field offices across the province.

Ministry Strategic Plan

A comprehensive review and update of the ministry's strategic plan was undertaken this year to deal with emerging government priorities and future trends and issues related to the ministry's responsibilities.

French Language Services

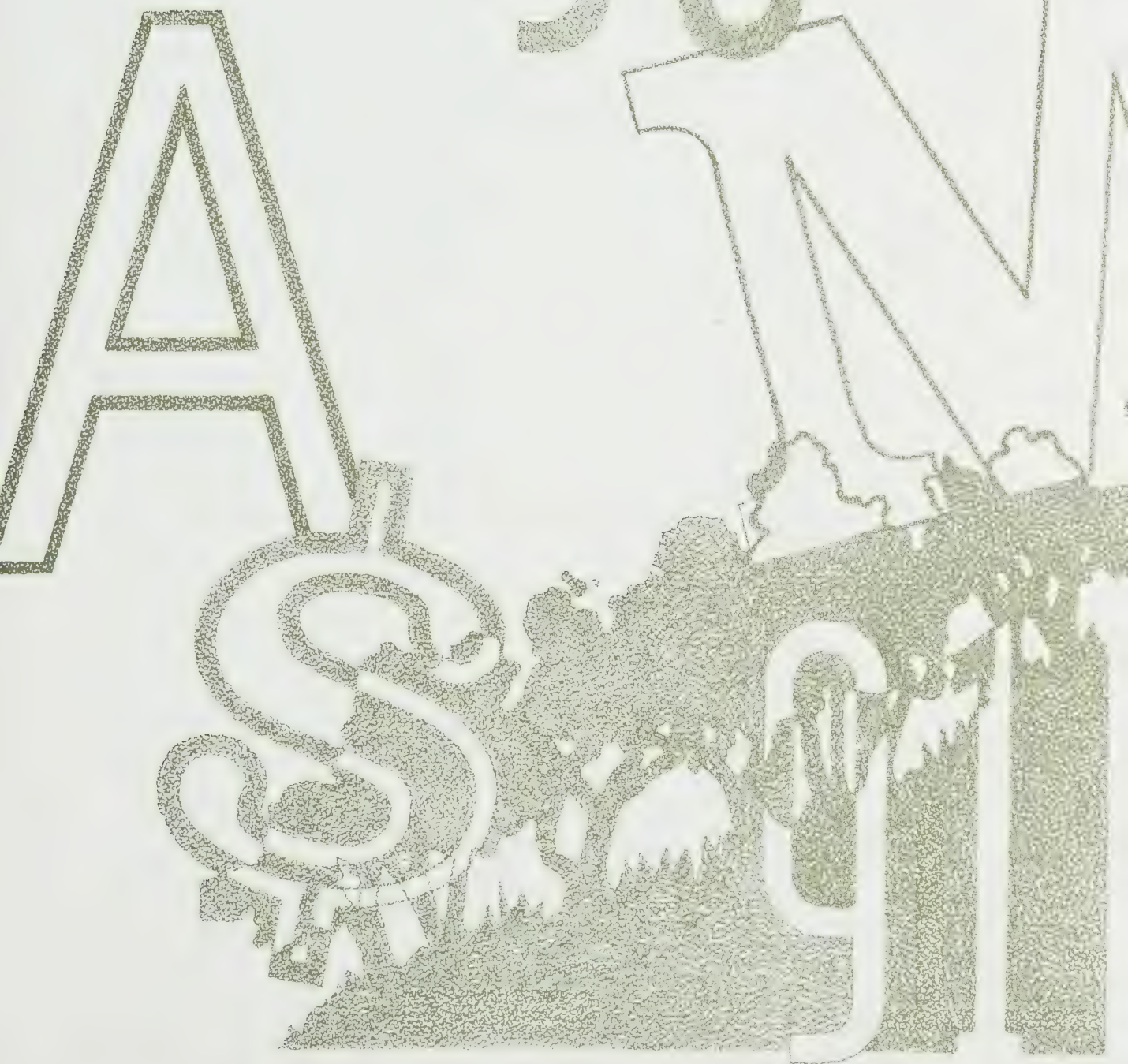
The ministry offers grants to encourage and support the provision of municipal services in French. Grants are available for needs assessment studies, French language training, translation and signage. Municipalities may apply for funding to the ministry's French Language Services.

Last year, the ministry participated in the Franco-Ontarian festival in Ottawa, where it set up a display showcasing ministry publications and services. It also helped the Francophone Association of Municipalities of Ontario organize its first annual conference.

The ministry ensures that the required complement of bilingual staff are in place in various ministry branches. Last year, 32 staff received French language training and 14 others attended French immersion sessions at the Centre linguistique, Collège de Jonquière in Québec.

All ministry documents and publications intended for the general public are provided in English and French.

Program
Information



APPENDIX A

Ministry Transfer Payments and Grant Programs

In support of provincial and overall ministry objectives, various forms of financial assistance are available to municipalities, municipal associations and educational institutions. The ministry also administers a number of provincial programs that extend grants and loans to municipalities to maximize the effective use of financial and management resources and to assist in providing services to residents.

On behalf of the Ontario Women's Directorate, the ministry distributes funding under the Municipal Employment Equity Program to municipalities. As well, it distributes payments to property owners under the Managed Forest and Conservation Lands Rebate Program on behalf of the Ministry of Natural Resources.

PROGRAM INFORMATION

<i>Program</i>	<i>Amount Paid \$</i>	<i>Clients Served</i>
Ontario Unconditional Grants Program		
This program provides financial assistance to municipal governments to reduce the impact of property tax increases on local taxpayers and to strengthen the fiscal capacity of resource-poor municipalities.	901,829,588	839 municipalities
Ontario Unconditional Grants - Other		
This program reduces the impact of cost sharing within a region, county or district due to shifts in tax burdens caused by changes in equalization factors. It also provides special financial assistance to municipalities that face financial burdens that are beyond their control.	7,053,218	81 municipalities
Provincial Properties: Payment-in-lieu-of-Taxes		
Under this program, the provincial government pays its share of municipal servicing costs applicable to provincial property that is not occupied by a tenant. The program also applies to provincial parks, wilderness areas and the non-tenanted portions of agricultural research stations. The grant-in-lieu-of-tax is paid to lower-tier municipalities. Local improvements and drainage charges may also be paid, if applicable.	36,676,233	669 municipalities

<i>Program</i>	<i>Amount Paid \$</i>	<i>Clients Served</i>
Tenant-occupied Provincial Properties Program		
The provincial government pays municipal taxes on behalf of tenants occupying provincially-owned property in a municipality. In addition, the provincial government pays school taxes on behalf of tenants of provincial property located in unorganized areas. At year end, the provincial government invoices those tenants who are responsible for their own taxes, to recover the current year taxes paid on their behalf.	6,923,667	6,026 properties
Comprehensive Community Improvement and Development Program		
This program combines the Program for Renewal, Improvement, Development and Economic revitalization (PRIDE), the Ontario Neighbourhood Improvement Program and the Commercial Area Improvement Program. Financial assistance is provided for capital works along with professional advice, education and information services to encourage a range of improvements in communities across Ontario.	16,464,976	85 municipalities
Housing Intensification Program		
The Housing Intensification Program is a special enrichment provided to the PRIDE program for capital works in areas proposing to increase the number of housing units.	1,321,523	7 municipalities
Community Planning Grant Program		
Funds provided under the Community Planning Grant Program are used to produce a range of local planning and government study documents enabling better municipal management of community development. The program also pays for municipal studies applying provincial interests to the local setting.	1,520,514	87 municipalities
In addition, a special enrichment provided for municipal studies examining possibilities for residential intensification or the implementation of the Land Use Planning for Housing Policy Statement.	1,206,705	31 municipalities

<i>Program</i>	<i>Amount Paid \$</i>	<i>Clients Served</i>
----------------	---------------------------	---------------------------

Planning Administration Grant Program

The Planning Administration Grant Program helps pay for the administration of planning activities in planning areas with unorganized territory in Northern Ontario.	387,652	18 planning boards
---	---------	--------------------

Municipal Programs

The following programs provide grants to municipalities to maintain or improve the services provided to their residents and to improve their own administrative capabilities.

Disaster Relief Assistance to Individuals	659,732	4 disaster areas
Municipal Services in French	270,622	13 municipalities
Involvement in Municipal Administration	782,705	258 students
Municipal Employment Equity	716,416	37 municipalities
Ontario Municipal Internship	616,871	25 trainees
Municipal Training Incentive Grants	56,029	153 municipalities
Other Payments	91,904	16 municipalities

Property Tax Rebates

On behalf of the Ministry of Natural Resources, the Ministry of Municipal Affairs carries out payment administration functions to assist with a program that encourages the continued use and proper management of forest and conservation lands. The program is implemented through rebates of 100% of municipal taxes to eligible property owners and 100% of municipal taxes from the non-revenue producing lands of provincial conservation authorities. The following programs encourage these initiatives:

Experience 90	92,107	54 students
Conservation Lands Tax Rebate Program	1,126,932	3,576 owners
Conservation Authorities	4,074,078	38 authorities
Managed Forest Tax Rebate Program	2,952,483	10,285 owners
Total properties on file		46,146
Total properties for which payment made		13,859
Grants to Municipal Associations & Inter-governmental Committee on Urban and Regional Research	418,085	9 payments

APPENDIX B

MINISTRY LEGISLATION PASSED DURING 1990-91

Municipal Elections Statute Law Amendment Act (Bill 16)

Royal Assent - December 20, 1990; in force January 1, 1991

The Act makes various changes to the municipal election process with respect to voter accessibility, accountability in campaign financing and administrative efficiency. For example, the Act extends voting rights to the homeless and makes it easier for students and residents of psychiatric hospitals to vote. The Act requires candidates with leftover campaign funds to turn money over to the municipal clerk who will hold it in trust for use by the candidate during the next municipal election. The Act also addresses the enforcement of campaign financing and reporting rules.

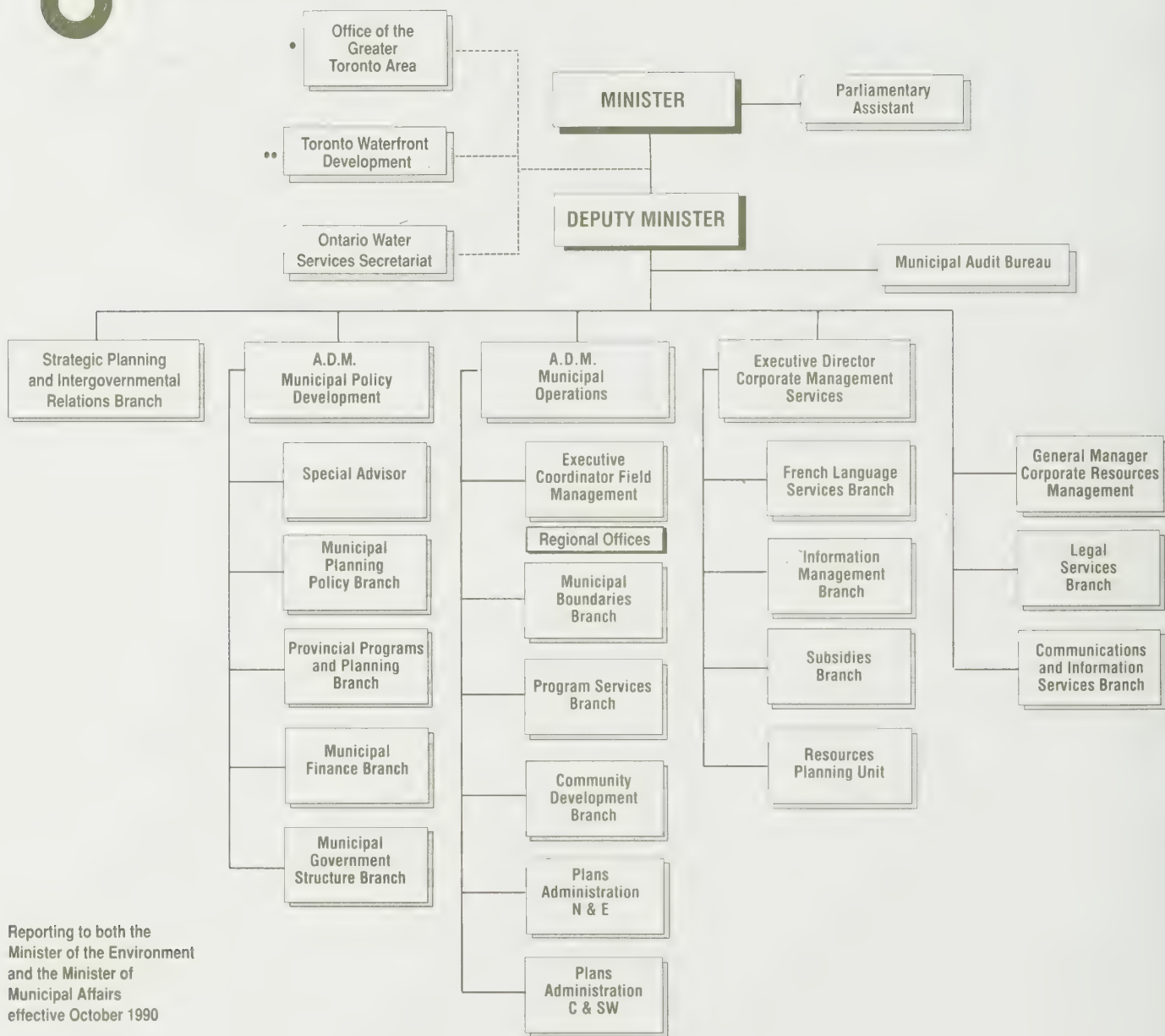
County of Simcoe Act (Bill 177)

Royal Assent - June 28, 1990 (all sections but s.5 and s.55 in force on Royal Assent. Section 5 in force on December 1, 1991. Section 55 on January 1, 1991)

The Act amalgamates eight municipalities in south Simcoe County into three municipal units. Part I of the legislation establishes the three amalgamated municipalities, municipal council composition, and council responsibilities. Part II of the Act establishes the representatives of each Town on County Council.

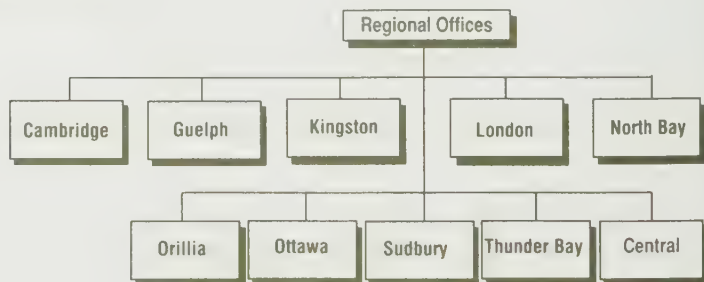


Organization Chart



- Reporting to both the Minister of the Environment and the Minister of Municipal Affairs effective October 1990

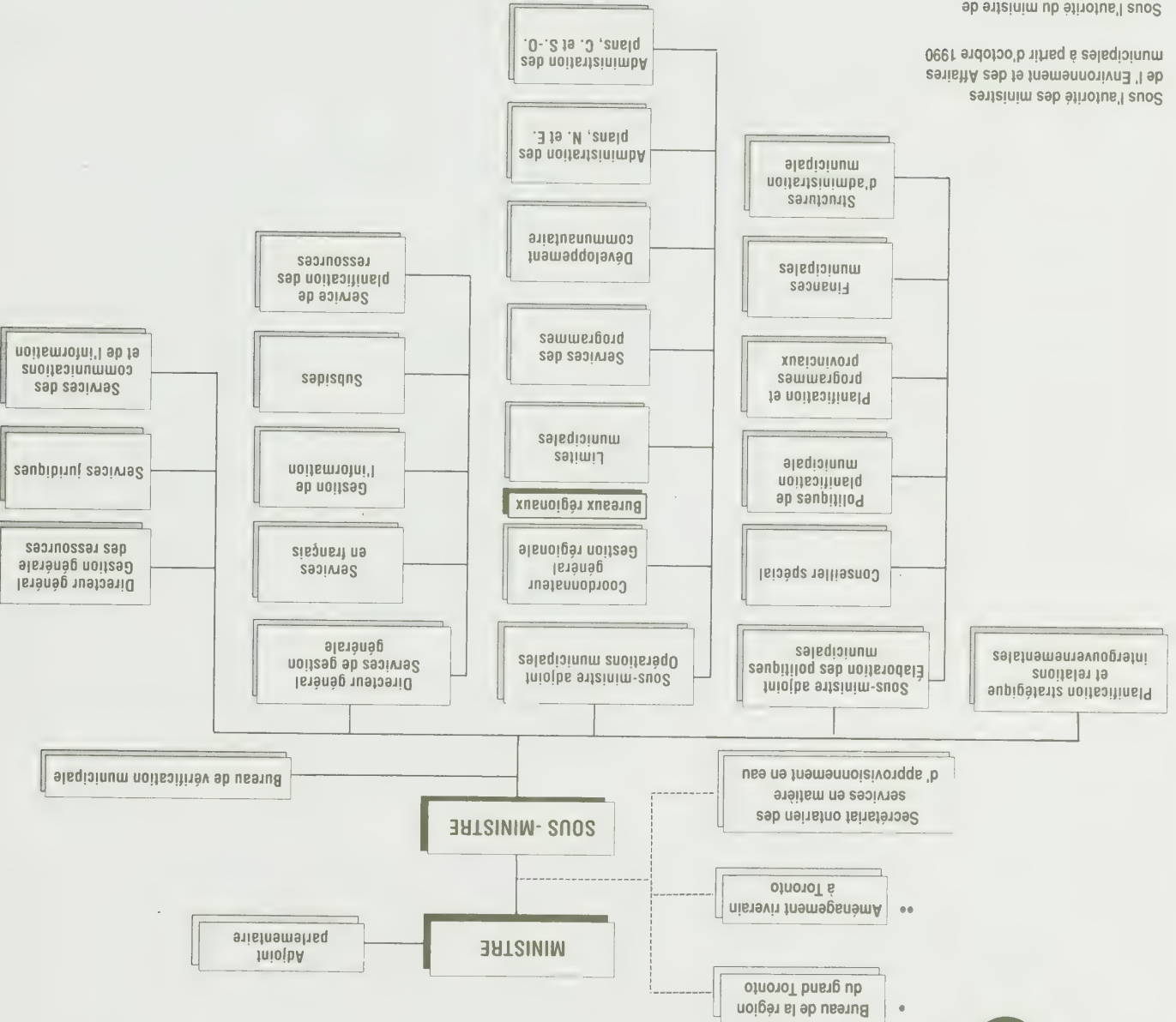
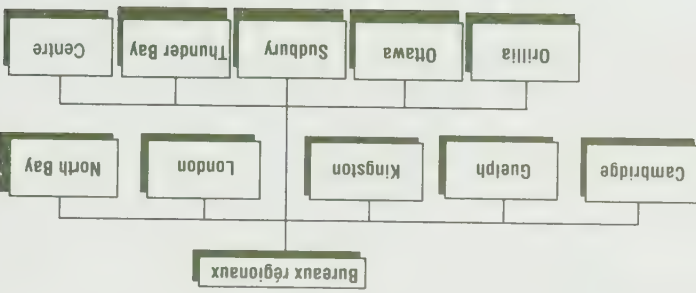
- Reporting to the Minister of the Environment effective October 1990



Ministry of
Municipal
Affairs

Ontario

organigramme



Organismes chargés de la protection de la nature	4 074 078 \$	38 organismes
Programme de réduction fiscale sur les forêts aménagées	2 952 483 \$	10 285 propriétaires
Nombre total des biens-fonds inscrits	46 146	
Nombre total des biens-fonds pour lesquels un versement a été effectué	13 859	
Subventions aux associations municipales et au Comité intergouvernemental de recherches urbaines et régionales	418 085 \$	9 paiements

ANNEXE B

LOIS DU MINISTÈRE ADOPTÉES EN 1990-1991

Loi modifiant la Loi sur les élections municipales (projet de loi 16)

(Sanction royale le 20 décembre 1990 - Entrée en vigueur : le 1^{er} janvier 1991)

Apporte plusieurs modifications à la procédure électorale municipale en permettant aux électeurs de voter plus facilement, en resserrant l'imputabilité des personnes s'occupant du financement des campagnes et en augmentant l'efficacité administrative. Par exemple, la Loi accorde désormais le droit de vote aux sans-abri et permet aux étudiants et aux pensionnaires des hôpitaux psychiatriques de voter plus facilement. Elle exige que les candidats qui n'ont pas entièrement dépensé les fonds de leur campagne remettent le montant excédentaire au greffier de la municipalité, qui les gardera en fiducie pour que le candidat les utilise aux prochaines élections. La loi assure également une meilleure application des règles concernant le financement des campagnes et les rapports de dépenses.

Loi sur le comté de Simcoe (projet de loi 177)

(Sanction royale le 28 juin 1990 - Entrée en vigueur immédiate, sauf pour les articles 5 et 55. L'article 5 entre en vigueur le 1^{er} décembre 1991 et l'article 55, le 1^{er} janvier 1991)

La Loi fusionne huit municipalités du sud du comté de Simcoe en trois municipalités. La partie I de la Loi établit les trois municipalités fusionnées, ainsi que la composition et les responsabilités du conseil municipal. La partie II prévoit la représentation de chaque ville au conseil de comté.

Programme
Total des sommes · Clientèle totale
versées en dollars

De plus, des crédits spéciaux ont été accordés au titre d'études municipales portant sur les possibilités d'optimisation résidentielle ou de mise en oeuvre de la déclaration de principes sur l'aménagement du territoire pour le logement.

Programme de subventions pour l'administration de l'aménagement

Le Programme de subventions pour l'administration de l'aménagement contribue à financer l'administration des activités d'aménagement dans les zones d'aménagement des territoires non érigés en municipalité du Nord de l'Ontario.

Dans le cadre de ces programmes, les municipalités peuvent recevoir des subventions dans le but de maintenir ou d'améliorer les services qu'elles offrent à leurs habitants et de relever le niveau de leurs services administratifs.

Programmes municipaux

Secours aux sinistrés 659 732 \$ 4 zones sinistrées

Services municipaux en français 270 622 \$ 13 municipalités

Participation à l'administration municipale 782 705 \$ 258 étudiants

Équité d'emploi 716 416 \$ 37 municipalités

Stagiaires à l'administration municipale 616 871 \$ 25 stagiaires

Subventions d'encouragement à la formation aux affaires municipales 56 029 \$ 153 municipalités

Autres paiements 91 904 \$ 16 municipalités

Remises d'impôts fonciers

Pour le compte du ministère des Richesses naturelles, le ministère des Affaires municipales assure des fonctions d'administration des paiements dans le cadre de sa participation à un programme encourageant l'utilisation suivie et la gestion efficace des forêts et des terres protégées. Ce programme prévoit une remise de 100 pour 100 des impôts municipaux aux propriétaires admissibles, et de 100 pour 100 des impôts municipaux versés sur les terres non productrices de recettes relevant des organismes provinciaux chargés de la protection de la nature. Les remises sont accordées dans le cadre des programmes suivants :

Expérience 90 92 107 \$ 54 étudiants

Programme de remise fiscale sur les terres protégées 1 126 932 \$ 3 576 propriétaires

**Programme de versements relatifs
aux biens immeubles provinciaux
occupés par des locataires**

Le gouvernement provincial paie les impôts municipaux au nom des locataires qui occupent des biens immeubles provinciaux situés dans une municipalité. En outre, la province paie les taxes scolaires au nom des locataires qui occupent des biens immeubles provinciaux situés dans des régions non érigées en municipalité. À la fin de l'année, le gouvernement provincial facture les locataires qui doivent acquitter leurs propres impôts afin de récupérer les impôts municipaux payés en leur nom.

Amélioration et aménagement communautaires

Sont compris dans cette catégorie d'aide le Programme de rénovation, d'amélioration, d'aménagement et de revitalisation économique des collectivités (RENOVAM), le Programme ontarien d'amélioration des quartiers et le Programme de rénovation des secteurs commerciaux. Une aide financière est accordée pour des projets d'immobilisations, des conseils spécialisés et des services d'éducation et d'information dans le but d'encourager la réalisation de diverses améliorations dans les collectivités de la province.

Programme d'optimisation domiciliaire

Le Programme d'optimisation domiciliaire apporte une aide financière spéciale s'ajoutant à celle du programme RENOVAM pour les projets d'immobilisations visant à augmenter le nombre de logements dans une région.

**Programme de subventions pour la
planification communautaire**

Les sommes payées dans le cadre du Programme de subventions pour la planification communautaire servent à produire divers documents sur la planification locale et des études gouvernementales visant à aider les municipalités à mieux gérer le développement communautaire. Ce programme finance également des études municipales sur la défense des intérêts provinciaux à l'échelle locale.

Programmes de subventions et de paiements de transfert

En vue de la réalisation des objectifs globaux du ministère et de la province, diverses formes d'assistance financière sont fournies aux municipalités, associations municipales et établissements d'enseignement. Le ministère administre également plusieurs programmes provinciaux accordant des subventions et des prêts aux municipalités afin d'optimiser l'utilisation des ressources financières et administratives, et pour les aider à fournir les services dont les habitants ont besoin.

Pour le compte de la Direction générale de la condition féminine de l'Ontario, le ministère distribue des fonds aux municipalités dans le cadre du Programme municipal d'équité d'emploi. De même, pour le compte du ministère des Richesses naturelles, il accorde aux propriétaires de biens-fonds des paiements en vertu du Programme de remise fiscale sur les forêts aménagées et les terres protégées.

RENSEIGNEMENTS SUR LES PROGRAMMES

Programme	Total des sommes	Clientèle totale
versées en dollars		

Programme de subventions
inconditionnelles de l'Ontario

Ce programme de subventions apporte une aide financière aux administrations municipales; il vise à atténuer les répercussions de l'augmentation de l'impôt foncier sur les contribuables et à améliorer la situation financière des municipalités dont les ressources sont limitées.	901 829 588 \$	839 municipalités
--	----------------	-------------------

Autres subventions inconditionnelles
de l'Ontario

Ces subventions atténuent les répercussions du partage des coûts avec une région, un comté ou un district, lorsque ces répercussions sont attribuables à un déplacement du fardeau fiscal découlant d'une modification des facteurs de péréquation. Le gouvernement offre aussi une aide financière spéciale aux municipalités qui doivent faire face à des problèmes financiers qu'elles ne peuvent surmonter.	7 053 218 \$	81 municipalités
---	--------------	------------------

Paiements tenant lieu d'impôt
aux municipalités

En vertu de ce programme, le gouvernement provincial paie sa part des coûts de viabilisation assumés par les municipalités pour les biens immeubles provinciaux non occupés par des locataires. Ce programme s'applique également aux parcs provinciaux, aux régions sauvages et aux parties inoccupées des stations de recherche en agriculture. Ces paiements sont versés aux municipalités de palier inférieur. S'il y a lieu, les frais d'aménagement local et de drainage peuvent aussi être payés.	36 676 233 \$	669 municipalités
--	---------------	-------------------

Renseignements
sur les
programmes



Initiatives en matière de consultation

Le ministère continue à offrir des publications et des services de consultation visant, d'une part, à aider les représentants et les fonctionnaires municipaux, de même que le public, à mieux comprendre la législation et les règlements relatifs aux responsabilités des autorités locales et provinciales et, d'autre part, à leur faciliter l'accès aux textes pertinents.

D'autres services de consultation sont assurés à certaines municipalités sur différents sujets, par l'entremise des 10 bureaux régionaux du ministère desservant tout le territoire de la province.

Plan stratégique du ministère

Le ministère a entrepris, cette année, une révision et une mise à jour approfondies de son plan stratégique de façon à tenir compte des nouvelles priorités du gouvernement ainsi que des tendances futures et des questions liées à ses responsabilités.

Services en français

Le ministère offre des subventions visant à favoriser et à soutenir la fourniture des services municipaux en français. Ces subventions peuvent être obtenues pour financer des études d'évaluation des besoins, des cours de français, des services de traduction et la mise en place de panneaux bilingues. Les municipalités peuvent adresser leurs demandes de subventions aux services

en français du ministère.

L'année dernière, le ministère a participé au Festival franco-ontarien, à Ottawa, où il avait installé un kiosque présentant ses publications et ses services. Il a également aidé l'Association francophone des municipalités de l'Ontario à organiser sa première conférence annuelle.

Le ministère veille à ce que ses diverses directions disposent du personnel bilingue requis. L'année dernière, 32 employés ont suivi des cours de français et 14 autres ont participé à un programme d'immersion au Centre linguistique du Collège de Jonquière, au Québec.

Tous les documents et publications du ministère destinés au grand public sont disponibles en anglais et en français.

Gestion des ordures municipales

Le ministère se livre actuellement à une étude approfondie des pouvoirs municipaux en matière de gestion des déchets solides. Il est assisté dans sa tâche par le Comité de mise en oeuvre de la Stratégie de rapprochement des déchets, qui comprend des représentants du ministère, du ministère de l'Environnement et de l'Association des municipalités de l'Ontario.

Éducation et formation des employés municipaux

Le ministère élabore, en collaboration avec les associations municipales, les municipalités et les établissements d'enseignement, des programmes d'éducation et de formation qui amélioreront les capacités des municipalités sur le plan de la gestion. Par exemple, il continue d'offrir le cours de formation d'administrateurs de la planification municipale, qui prépare des personnes n'ayant pas reçu de formation spécialisée dans ce domaine à administrer le processus de planification de leur municipalité.

Le ministère fournit également son assistance en encourageant les élus municipaux et leurs employés à participer à des programmes d'éducation permanente, en appelant l'attention des étudiants et des diplômés sur les possibilités de faire carrière dans l'administration locale, en finançant des projets spéciaux axés sur l'éducation, et en veillant à ce que les outils pédagogiques existants ou nouveaux soient disponibles en anglais comme en français.

comtés, les initiatives des administrations locales du Nord, l'accès à l'information sur le plan des municipalités, la réorientation de la Loi sur l'aménagement du territoire, et l'aménagement communautaire stratégique. Certaines questions d'intérêt régional figuraient également à l'ordre du jour. Plus d'un millier de représentants élus et d'employés municipaux ont assisté à ces conférences.

Loi sur les élections municipales

Le ministre a déposé un nouveau projet de loi à la suite d'une révision complète de la Loi sur les élections municipales, entreprise en collaboration avec l'Association des municipalités de l'Ontario, l'Association of Municipal Clerks and Treasurers of Ontario et d'autres groupes intéressés. Ce projet de loi d'assouplit les conditions d'admissibilité à remplir par les électeurs, impose des limites plus strictes aux contributions des entreprises aux campagnes électorales, interdit l'utilisation des fonds excédentaires d'une campagne à des fins personnelles, et assure une meilleure application des règles de financement des campagnes électorales en libérant les électeurs de l'obligation d'interdire des poursuites devant les tribunaux.

Conflits d'intérêts municipaux

Le ministre a formé un Comité de consultation chargé d'examiner la Loi sur les conflits d'intérêts municipaux et les questions connexes. Le Comité s'est réuni à plusieurs reprises au cours de l'année écoulée. Il doit présenter son rapport au ministre le 31 juillet 1991.

Secours aux victimes de la tornade à Southwold

En août 1990, une tornade a gravement endommagé des biens dans ce canton du comté d'Elgin. Le gouvernement de l'Ontario a déclaré la région zone sinistrée et promis d'aider les victimes en accordant jusqu'à 3 \$ pour chaque dollar qui serait recueilli localement. Conformément au Programme de secours aux sinistrés de l'Ontario, la municipalité locale a mis sur pied un comité chargé de superviser la répartition des secours locaux et provinciaux. Tout de suite après la tornade, le ministère a conseillé la municipalité. Il a également contribué à la création du Comité de secours aux sinistrés et lui a fourni des conseils de manière continue. Le Comité de secours aux sinistrés a maintenant terminé son travail.

La contribution de la province au fonds de secours pour Southwold s'est élevée, cette année, à 438 000 \$, et a permis de venir en aide à 40 victimes qui avaient perdu des articles de première nécessité pour lesquels elles n'étaient pas assurées.

Réaction de la province à l'incendie de pneus de la Tyre King

Le ministère a continué d'aider à coordonner les mesures que le gouvernement provincial a prises lors de l'important incendie survenu en février 1990 à un entrepôt de pneus de Nanticoke. Des représentants du ministère ont présidé un Comité mixte provincial-municipal et ont fourni des avis sur les indemnités à court et à long terme à verser aux personnes qui ont été affectées par l'incendie. À ce titre, les représentants du ministère ont procédé, de concert avec le Bureau de vérification municipale, à la vérification des montants versés dans le cadre de l'indemnisation à court terme.

Service consultatif aux municipalités

Le ministère a continué à conseiller les municipalités et les conseils d'aménagement, par l'entremise de ses 10 bureaux régionaux, dans des domaines tels que l'administration municipale, les finances et l'aménagement du territoire. Ses conseils portent souvent sur des questions d'intérêt local, mais le ministère aide également les municipalités à régler des dossiers dans lesquels les intérêts de la province sont en jeu.

Programme de conférences régionales

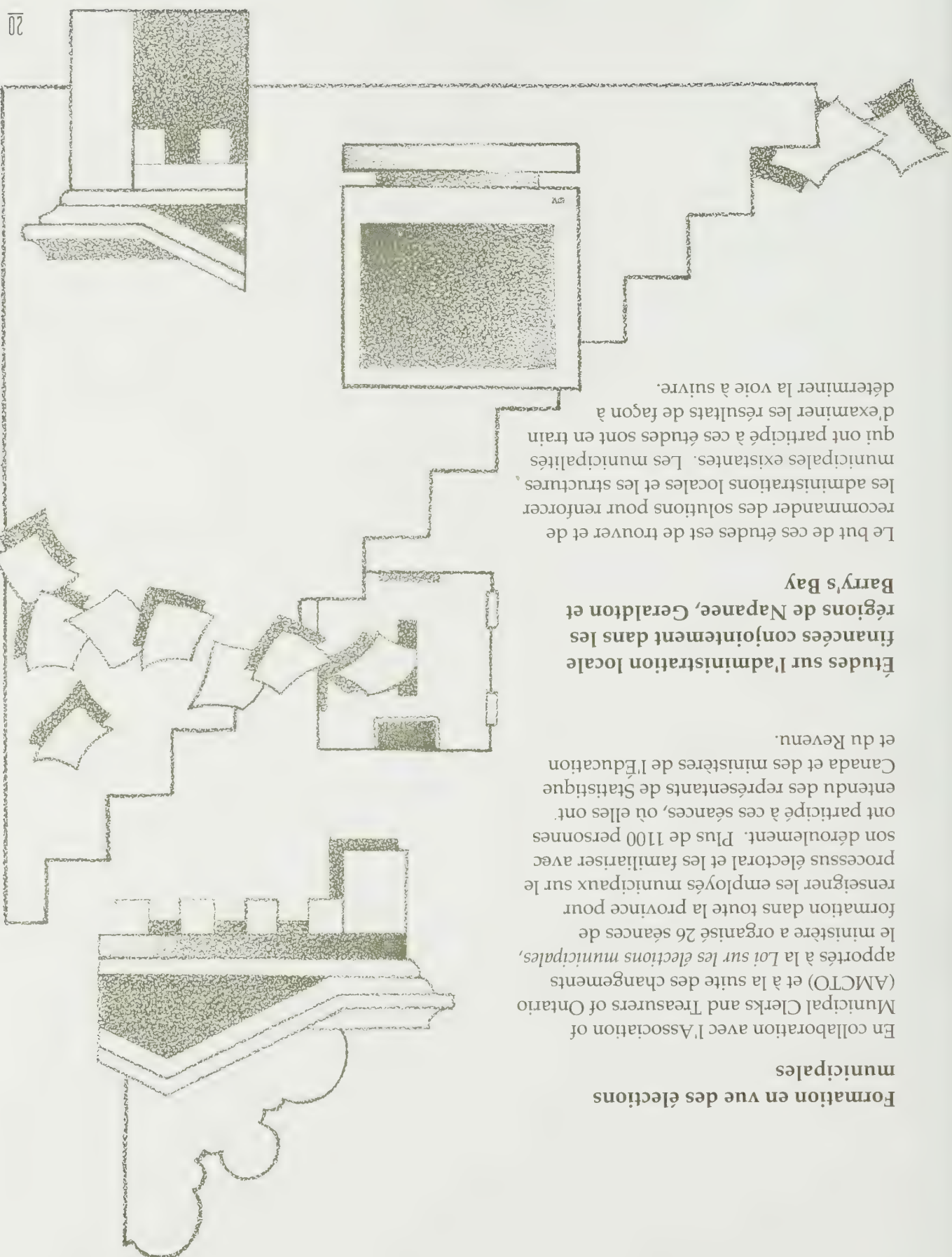
Au cours de l'année écoulée, le ministère a tenu cinq conférences régionales à l'intention des employés municipaux sur des thèmes tels que les perspectives d'avenir et l'autonomie communautaire. Le programme de ces conférences reflétait les priorités ministérielles dans des domaines comme l'aménagement du territoire dans la perspective d'une réforme des

Formation en vue des élections municipales

En collaboration avec l'Association of Municipal Clerks and Treasurers of Ontario (AMCTO) et à la suite des changements apportés à la Loi sur les élections municipales, le ministère a organisé 26 séances de formation dans toute la province pour renseigner les employés municipaux sur le processus électoral et les familiariser avec son déroulement. Plus de 1100 personnes ont participé à ces séances, où elles ont entendu des représentants de Statistique Canada et des ministères de l'Éducation et du Revenu.

Études sur l'administration locale financées conjointement dans les régions de Napanee, Geraldton et Barry's Bay

Le but de ces études est de trouver et de recommander des solutions pour renforcer les administrations locales et les structures municipales existantes. Les municipalités qui ont participé à ces études sont en train d'examiner les résultats de façon à déterminer la voie à suivre.



Collaboration entre la province et les municipalités

La satisfaction des besoins de la population de l'Ontario nécessite un effort conjoint de la part de la province et des municipalités. Le ministère des Affaires municipales porte donc une attention considérable au développement de relations constructives propres à renforcer la coopération entre les deux niveaux de gouvernement.

Direction de la planification stratégique et des relations intergouvernementales

Cette direction fournit un soutien en ce qui concerne la planification, la gestion et la coordination de ses rapports avec les municipalités, les organisations municipales, les groupes professionnels et les autres clients du ministère. Elle a notamment pour fonction

Participation municipale à l'élaboration des politiques provinciales

de gérer le processus de planification stratégique du ministère, de coordonner son programme de politiques et de lois de ce dernier, et d'élaborer des stratégies de gestion des problèmes et de consultation.

En 1990-1991, le ministère a intensifié ses consultations avec le secteur municipal. Le ministre a présidé des rencontres mensuelles avec les membres du bureau de l'Association des municipalités de l'Ontario afin de discuter d'importantes questions de politique intéressant le secteur municipal. Par ailleurs, plusieurs séances ont été organisées pour débattre de questions de politique telles que les relations financières entre la province et les municipalités, l'étude provinciale-municipale sur les services et la réforme des soins de longue durée, le processus d'évaluation environnementale et les questions de gestion des déchets. D'autres ministres ont assisté à ces réunions afin de discuter de questions municipales avec les membres du bureau de l'AMO.

Par ailleurs, des réunions de liaison ont été tenues à intervalle régulier entre des fonctionnaires afin d'assurer la coordination entre le ministère et l'Association.

Le ministère a élargi ses consultations avec le secteur municipal en organisant des réunions officielles entre ses hauts fonctionnaires et les représentants de la Municipal Engineers Association, de l'Ontario Municipal Administrators Association, de l'Association of Municipal Clerks and Treasurers of Ontario et d'autres associations et groupes municipaux et professionnels.

nagement communautaire. Au cours du dernier exercice, 212 municipalités ont obtenu des subventions d'un montant total de 2 727 219 \$.

De plus, ce programme soutient les initiatives municipales visant à réexaminer la planification à long terme et l'organisation structurelle en finançant des études sur l'administration locale auxquelles participent plusieurs municipalités ou territoires non érigés en municipalité.

Programme de subventions pour l'administration de l'aménagement

Le Programme de subventions pour l'administration de l'aménagement vise à faciliter l'administration de l'aménagement du territoire tant dans les municipalités que dans les territoires non érigés en municipalité du Nord de l'Ontario. Un examen du Programme effectué en 1990 avait mis en lumière la nécessité de lui apporter plusieurs améliorations et de mieux préciser les rôles sur les plans de l'administration et de la gestion. Pendant l'exercice 1990-1991, le ministère a accordé des fonds d'un montant total de 387 652 \$ à 18 conseils d'aménagement locaux dans le nord de la province.

Amélioration et aménagement communautaires

Le ministère apporte également son appui financier à l'aménagement communautaire grâce au Programme de rénovation, d'amélioration, d'aménagement et de revitalisation économique des collectivités (RENOVAM) et au Programme de subventions pour la planification communautaire. RENOVAM combine à la fois

une aide financière pour les projets d'immobilisations à des conseils professionnels et des services d'éducation et d'information dans le but de favoriser toute une gamme d'améliorations dans les collectivités de la province. En 1990-1991, 83 municipalités ont reçu un montant total de 16 464 976 \$ dans le cadre de RENOVAM, du Programme ontarien d'amélioration des quartiers et du Programme de rénovation des secteurs commerciaux.

Programme RENOVAM spécial anti-récession

Cette année, le ministère a octroyé des fonds supplémentaires par l'entremise de RENOVAM, dans le cadre du programme anti-récession du gouvernement, pour stimuler la création d'emplois à court terme et améliorer les installations et services municipaux. Le ministère a octroyé 17 089 600 \$ à 84 municipalités pour le financement de projets locaux devant être achevés d'ici le 31 janvier 1992. Cette initiative devrait créer l'équivalent d'environ 306 emplois d'une durée d'un an dans le secteur de la construction.

Programme d'optimisation domiciliaire

Le Programme d'optimisation domiciliaire apporte une aide financière supplémentaire, en plus de celle qui est accordée dans le cadre du programme RENOVAM, pour les projets d'immobilisations visant à augmenter le nombre de logements abordables. En 1990-1991, sept municipalités ont obtenu 1 321 523 \$ dans le cadre de ce programme.

Taxe sur les produits et services

En collaboration avec l'AMO, le ministère a examiné les répercussions potentielles de la TPS fédérale sur le secteur municipal en Ontario. Fortes des renseignements publiés à la suite de cette étude, les municipalités de l'Ontario ont pu négocier des remises par l'intermédiaire de la Fédération des municipalités canadiennes. Le ministère a également mis au point, en coopération avec le ministère de l'Environnement et le ministère du Trésor et de l'Économie des ententes prévoyant une répartition équitable de la TPS entre les municipalités qui assurent des services d'eau et d'égouts et celles auxquelles le ministère de l'Environnement fournit ces services sous contrat. Le ministère a par ailleurs préparé des lignes directrices à l'intention des trésoriers et des vérificateurs municipaux pour faciliter la tenue des registres et l'établissement des rapports sur les sorties et les rentrées de fonds liées à la TPS.

Nouveaux modes de financement

En 1990, le ministère a fait exécuter une étude sur les nouveaux modes de financement qui pourraient aider les municipalités à financer l'amélioration de leurs infrastructures. Cette étude servira à évaluer les propositions formulées par les municipalités et permettra au ministère d'accorder à ces dernières une plus grande latitude sur le plan financier.

Étude sur le logement à prix abordable

En collaboration avec le ministère du Logement, le ministère a consulté le secteur municipal au sujet de la mise à l'épreuve d'un modèle quantitatif permettant d'établir les

Aménagement communautaire

coûts de divers types de projets de logement, en tenant compte de variables telles que la densité, le niveau de revenu et l'importance de la municipalité.

Au cours de l'année écoulée, le personnel du ministère a continué d'élargir son réseau en prenant contact avec d'autres ministères, des administrations municipales et des experts en aménagement communautaire. Ces consultations ont permis de mieux comprendre la nécessité d'entreprendre une planification stratégique à long terme de l'aménagement communautaire en favorisant le partenariat au niveau local. Ce partenariat devrait aider à trouver des solutions locales aux problèmes des municipalités. D'autre part, le ministère songe à élargir la gamme de projets admissibles à des subventions dans le cadre de ses programmes. Il désire également mieux aligner ceux-ci sur les priorités économiques du gouvernement.

Programme de subventions pour la planification communautaire

Dans le cadre de ce programme, le ministère verse des subventions visant à soutenir des projets stratégiques de planification communautaire. Ces fonds servent également à financer les études municipales nécessaires pour faire valoir les intérêts de la province dans les questions d'aménagement local, et à produire des documents susceptibles d'améliorer la gestion municipale de l'amé-

Amélioration des finances municipales

Des municipalités fortes doivent avoir les moyens financiers d'offrir les services que la population s'attend à recevoir. Les ressources provinciales limitées ont forcé le ministère à collaborer avec les municipalités pour réexaminer les relations entre la province et les municipalités en matière de financement et explorer les possibilités de trouver de nouvelles sources de recettes pour les municipalités.

Relations provinciales-municipales en matière de financement

Le Comité consultatif du ministre sur les relations provinciales-municipales en matière de financement poursuit son étude des arrangements financiers conclus entre le gouvernement provincial et les municipalités. Le Comité, qui est formé de représentants provinciaux et municipaux, a examiné les rôles et responsabilités des deux niveaux de gouvernement et les nouvelles approches qui peuvent être envisagées en matière de financement des municipalités. Le rapport du Comité a été présenté au ministre en janvier 1991 et publié en mars. Le public a été invité à faire part de ses observations.

Prestations de retraite des employés municipaux

Le ministère a consulté l'AMO au sujet d'un régime de retraite spécial pour les représentants élus. Il a également continué à collaborer avec le Régime de retraite des employés municipaux de l'Ontario (RREMO) en vue de la mise en oeuvre de certaines modifications adoptées pour se conformer à la Loi de 1987 sur les régimes de retraite et pour améliorer l'ensemble du régime. En janvier 1991, les prestataires du RREMO ont obtenu des augmentations forfaitaires destinées à compenser la hausse du coût de la vie.

Emprunts et investissements municipaux

En 1990, le ministère a continué à travailler en collaboration avec le Comité de travail sur les politiques municipales d'investissement et d'émission de titres d'emprunt qui regroupait aussi des représentants du ministère du Trésor et de l'Économie, de l'Association des municipalités de l'Ontario (AMO) et de l'Association canadienne des courtiers en valeurs immobilières. Le Comité a formulé diverses propositions en vue de donner plus de flexibilité aux municipalités lorsqu'elles empruntent ou investissent et pour simplifier le processus d'approbation de la Commission des affaires municipales de l'Ontario en ce qui concerne l'émission de débtures municipales.

Subventions inconditionnelles

À la suite de consultations avec le Comité consultatif des relations financières provinciales-municipales et l'AMO, le ministère a, cette année, augmenté ses subventions inconditionnelles aux municipalités de 5 % par rapport au montant accordé en 1990, en prévision de réformes structurelles importantes.

Au début de 1991, des hauts fonctionnaires du ministère des Affaires municipales et du ministère du Développement du Nord et des Mines (MDNM) se sont rencontrés pour coordonner l'orientation des politiques futures touchant le Nord. Le MDNM, qui a reconnu que l'amélioration de l'administration locale l'aiderait à atteindre certains de ses objectifs, soutient les efforts déployés par le ministère des Affaires municipales pour favoriser des réformes administratives locales tenant compte de la situation particulière des collectivités du Nord.

Le ministère a en outre accordé des subventions à des collèges communautaires du Nord pour financer l'enseignement et la formation dispensés à des employés municipaux.

Services assurés en commun par des municipalités

Il arrive que deux ou plusieurs municipalités fournissent en commun certains services comme l'approvisionnement en eau, les égouts, les services de protection contre les incendies, les bibliothèques et les installations de loisirs. Une municipalité peut simplement acheter à une autre le service dont elle a besoin, ou il se peut également que deux ou trois municipalités établissent un conseil mixte pour l'administration et la prestation d'un service.

Cependant, les services assurés en commun ne représentent souvent qu'une solution temporaire à un problème plus grave. Il arrive fréquemment que les communautés d'intérêts locales et les secteurs à desservir, tels que définis par des caractéristiques

naturelles, ne correspondent pas aux limites du territoire d'une municipalité. Cette situation peut entraîner un partage inéquitable des coûts entre les municipalités, une tendance à ignorer certaines responsabilités, des pertes de temps pour les fonctionnaires et les conseillers municipaux qui doivent négocier et administrer les services assurés en commun, et une vive opposition aux projets de rectification des limites territoriales.

Le ministère prépare actuellement un document de travail dont le but est d'évaluer l'importance que la formule des services assurés en commun a prise dans la province. Il examinera ses avantages et ses inconvénients, et cherchera des solutions aux problèmes mis en lumière.

Étant donné que les divers services locaux et municipaux relèvent de ministères différents, ces derniers participent à l'élaboration du document de travail, de façon qu'il puisse servir de base à l'adoption d'une stratégie commune pour étudier cette question.

On a demandé au ministère d'évaluer le montant de dépenses à engager pour aligner les services offerts aux localités non érigées en municipalité de la région de Chapleau sur les normes municipales. Si la chose est possible, le ministère procédera au fusionnement.

Des études sur l'administration locale sont actuellement en cours d'exécution ou de négociation dans la région de Sturgeon Falls/Cache Bay, canton de Springer, la région de Spanish River/Webbwood, la région de Cochrane/Glackmeyer, la région de Field/Caldwell, la région de Temagami et la région de Red Lake/Madsen/Golden.

Autres initiatives dans le Nord de la province

Le Comité interministériel d'étude des subventions pour l'administration de l'aménagement a formulé des recommandations concernant les pouvoirs décisionnels locaux dans le Nord de l'Ontario. À court terme, il préconise d'élargir les conseils d'aménagement existants et d'en créer de nouveaux. Le Comité a également recommandé que l'on confère aux conseils d'aménagement le pouvoir d'adopter des règlements de zonage.

À long terme, le Comité suggère que chaque conseil d'aménagement devienne une administration régionale, autrement dit une fédération d'organismes gouvernementaux locaux dont les responsabilités traitent de l'aménagement du territoire à la gestion des déchets, en passant par l'application du code du bâtiment et l'expansion économique. Cette administration ou fédération se composerait de représentants élus.

Plus récemment, un conseil d'aménagement a été établi à Sudbury-Est pour administrer le secteur compris entre la municipalité régionale de Sudbury et la limite ouest du district de Nipissing.

Les districts en voie d'organisation représentent une forme d'administration locale qui a été particulièrement utile au début de la mise en valeur des ressources naturelles du Nord de la province. Trente-huit districts de ce genre ont été créés. La plupart d'entre eux sont devenus, depuis, des municipalités. Il n'en reste que trois à avoir gardé leur forme initiale, soit Cameron, qui est sur le point de conclure une entente de fusion avec le canton de Papineau, Matachewan, qui devrait devenir un canton le 1^{er} janvier 1992, et Gauthier, qui est inclus dans l'étude sur le secteur nord du district de Timiskaming.

Le ministère ne veut pas que d'autres districts en voie d'organisation soient créés, principalement parce qu'ils ne permettent pas à leurs habitants d'avoir des représentants élus démocratiquement. Le ministère envisage des solutions plus appropriées, telles que la création de régions locales des services publics et des routes ou la constitution de ces régions en municipalité, pour assurer la fourniture des services nécessaires à l'échelle locale.

En janvier 1991, le Comité sur la vie dans le Nord a été mis sur pied pour coordonner les activités et lignes directrices du ministère dans le Nord de la province. Toutes les directions du ministère qui s'intéressent à l'administration du Nord sont représentées à ce comité.



Les consultations entreprises dans le cadre de l'étude de l'administration locale de Kenora facilitent la rationalisation du partage des services municipaux entre trois municipalités locales et les territoires adjacents non érigés en municipalité.

L'étude de l'administration locale du secteur nord du district de Timiskaming a été achevée en mars 1991. La majorité des membres du comité qui représentaient tant les municipalités que les collectivités établies dans des territoires non érigés en municipalité ont conclu un accord de principe pour partager divers services régionaux. Cette proposition représente une nouvelle façon d'assurer la fourniture des services locaux tout en préservant l'identité des communautés locales.

Le Comité consultatif du ministre sur le secteur situé au nord de Sault Ste. Marie a été chargé de tenir des audiences et des réunions impartiales dans cette région, qui n'a pas d'organisation municipale. Une étude antérieure avait recommandé de regrouper 11 cantons géographiques en une seule et même municipalité. Le comité doit présenter son rapport d'ici le 30 septembre 1991. Les municipalités du district de Parry Sound ont fait l'objet d'études entreprises par trois comités directeurs assumant des responsabilités sur le plan local qui examinent, en collaboration avec le personnel du ministère, la gestion de la planification et de la croissance à l'échelle du secteur. Ces comités doivent présenter leur rapport en septembre 1991. En 1990, le ministère a demandé à la

Commission des affaires municipales de l'Ontario qu'un canton et demi non érigé en municipalité soit annexé à la ville de Blind River. Néanmoins, l'audience a été ajournée à cause d'un vice de forme, et on n'a pas encore fixé de nouvelle date. Le conseil municipal de Blind River se prépare à négocier un nouvel accord d'annexion avec le gouvernement provincial.

La région de Kenora-Keewatin-Jaffray-Mellick englobe trois municipalités et huit cantons voisins non érigés en municipalité. Grâce aux fonds fournis par le ministère, les municipalités ont pu faire appel aux services d'un expert-conseil pour étudier les relations et les services communs dans ce secteur. Il doit présenter son rapport en juillet 1991.

L'association municipale du Nord-Est de l'Ontario (district de Cochrane) a demandé l'aide du ministère pour évaluer la possibilité de fusionner les conseils actuellement en place à l'échelle du district dans les domaines de la santé, des services sociaux et du développement économique, entre autres. Un comité local et un comité interministériel ont été constitués pour étudier ces questions.

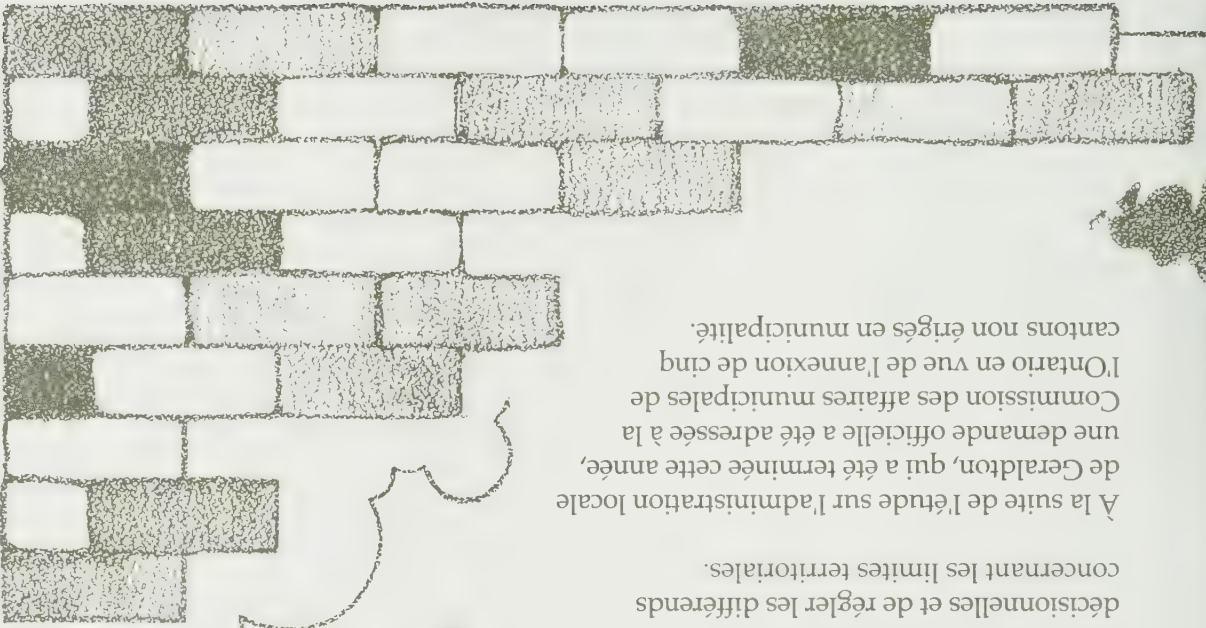
En outre, le district en voie d'organisation de Camerton a entamé des consultations en vue d'une fusion avec le canton voisin de Papineau. Des assemblées publiques et des négociations entre les municipalités se déroulent actuellement, et des pourparlers portant sur l'octroi de subventions spéciales par la province sont en cours.

Réforme de l'administration locale dans le Nord

Le ministère a adopté une nouvelle procédure d'annexion et de fusion dans le Nord de l'Ontario. La première étape consiste à examiner la demande d'annexion ou de fusion des municipalités requérantes. S'il la juge valide, il débloque les fonds nécessaires pour effectuer une étude de l'administration locale dans le cadre du Programme de subventions à la planification communautaire. Cette étude permet de réunir des données de base et propose diverses options pour la réforme de l'administration locale. L'étape suivante consiste à établir un comité local formé de représentants des municipalités et des territoires touchés, qui sera chargé de proposer des réformes pour l'administration locale.

Jusqu'à présent, 18 projets de réforme de l'administration locale ont été entrepris. Le ministère a également reçu des demandes émanant d'une douzaine de municipalités désireuses d'obtenir des fonds pour entreprendre des études de l'administration locale dans le but d'améliorer leurs structures décisionnelles et de régler les différends concernant les limites territoriales.

À la suite de l'étude sur l'administration locale de Geraldton, qui a été terminée cette année, une demande officielle a été adressée à la Commission des affaires municipales de l'Ontario en vue de l'annexion de cinq cantons non érigés en municipalité.



Le ministère examinera les réponses des comités et des municipalités, ainsi que les opinions exprimées par plusieurs de ses propres directions, avant de proposer des changements visant à aider ces comités à aborder des questions telles que le choix d'une structure appropriée, la représentation et la répartition des responsabilités.

Sud de Simcoe

Le regroupement des huit municipalités du sud du comté de Simcoe pour former trois villes a eu lieu le 1^{er} janvier 1991. Ce

regroupement renforce les administrations municipales et leur permet de mieux faire face aux très fortes pressions découlant de la croissance dans la région. Le personnel du ministère aide actuellement les villes fusionnées à évaluer leurs actifs et à assurer les services requis. En 1990-1991, le ministère a également accordé des subventions de plus de 1,7 million de dollars pour assurer une transition sans problème à la nouvelle structure d'administration locale.

Sarnia-Lambton

Le 1^{er} janvier 1991, la ville de Clearwater et la cité de Sarnia ont fusionné et se sont intégrées au comté de Lambton en vertu de la *Loi sur Sarnia-Lambton*. Cela a mis fin à 30 années de conflits intermunicipaux dans la région.

Le comté de Lambton a assumé de nouvelles responsabilités sur le plan de l'élimination des déchets solides et des services sociaux et de

bibliothèque. En outre, un comité local de comté est désormais chargé de recommander au ministre les modifications des limites auxquelles il conviendra de procéder à l'avenir.

Le ministère a poursuivi ses consultations avec un comité local de mise en oeuvre pour faciliter la transition à la nouvelle structure.

Une aide financière de plus de 2,5 millions de dollars a été accordée cette année pour couvrir divers coûts liés à cette transition, ce qui porte le total de l'aide octroyée par le ministère à plus de 5 millions de dollars.

London/Middlesex

La cité de London et ses voisines du comté de Middlesex ont formé un comité de négociation pour résoudre les problèmes de gestion de la croissance et d'environnement que connaît la région. Le comité s'est réuni régulièrement de juin 1990 à avril 1991 dans le but de déterminer la meilleure forme d'administration locale qui permettrait de régler ces questions.

organisation des municipalités



L'une des priorités du ministère des Affaires municipales est de favoriser l'établissement d'administrations municipales fortes possédant les aptitudes nécessaires pour relever les nombreux défis importants et complexes auxquels elles doivent faire face aujourd'hui.

Le ministère s'efforce d'améliorer l'efficacité des administrations des comtés et des régions. Cela contribuera à améliorer l'efficacité de l'ensemble des administrations municipales et le processus de négociation des limites, de même qu'à encourager les administrations locales à être plus ouvertes et responsables financièrement. Les municipalités seront ainsi en mesure de mieux planifier l'utilisation de leurs ressources et d'offrir de meilleurs services.

Études régionales

En 1990-1991, le ministère a effectué des études sur les administrations régionales d'Ottawa-Carleton, de Niagara et de Haldimand-Norfolk, et a recueilli les observations que le public et les municipalités régionales et de secteur souhaitaient faire à leur sujet.

Le 18 décembre 1990, le ministre a déposé le projet de loi 32, *Loi de 1991 modifiant la Loi sur la municipalité régionale d'Ottawa-Carleton*, qui prévoit la tenue d'élections générales pour le poste de président régional. Ce projet de loi a reçu la sanction royale le 8 avril 1991. Le ministère tiendra d'autres consultations avant de proposer d'autres changements structureaux pour les administrations régionales examinées.

Études de comté

Il y a actuellement sept études de comté qui se poursuivent en Ontario. Des études portant sur les comtés de Peterborough, Prince Edward, Northumberland, Prescott-Russell, Simcoe et Dufferin ont été confiées à des fonctionnaires du ministère; l'étude du comté de Huron est entreprise en liaison avec le ministère. À la fin de l'année, des rapports avaient été achevés dans les comtés de Bruce, Victoria et Wellington.

De plus, le ministre a déclaré que le plan secondaire relatif à la rangée de motels à Etobicoke (Etobicoke Motel Strip) présentait un intérêt provincial, compte tenu de la nécessité de protéger l'environnement et de permettre au public d'avoir accès à cette zone riveraine. Cette déclaration signifie que le Conseil des ministres rendra une décision définitive sur le plan secondaire après une audience devant la Commission des affaires municipales de l'Ontario.

Le ministère continue à surveiller les demandes de projet d'aménagement et la délivrance des permis de construction pour la zone Portlands du secteur riverain de Toronto, de façon que les possibilités d'aménagement ne soient pas compromises en attendant qu'un plan adéquat soit adopté pour ce secteur.

Pour protéger le droit du public d'utiliser le secteur riverain, notamment à des fins de loisirs, le ministre a émis un arrêté de zonage concernant tout le secteur riverain de Toronto, aux termes de l'alinéa 46 (1) a) de la Loi de 1983 sur l'aménagement du territoire. L'arrêté de zonage demeurera en vigueur tant qu'un plan global n'aura pas été adopté.

L'an dernier, le ministère a traité près de 1 450 modifications de plans officiels, plus de 525 plans de lotissement, environ 1 200 demandes d'autorisation et près de 600 modifications routières. Il a également examiné une soixantaine de projets et une quarantaine de plans officiels, et adapté les plans officiels locaux et régionaux de façon à faire respecter les intérêts de la province.

Le personnel du ministère a également surveillé le processus local d'aménagement dans les régions où le ministre a délégué ses pouvoirs en matière d'approbation. Dans les territoires non érigés en municipalité du Nord de l'Ontario, le gouvernement provincial assume certaines responsabilités qui incomberaient normalement à la municipalité. Dans le Nord, le personnel du ministère a aidé les autorités à déclarer d'intérêt provincial certaines zones situées autour de l'aéroport de Thunder Bay, et il a également aidé Moosonee à préparer un nouveau règlement de zonage et à entreprendre une planification à long terme.

En 1990-1991, le personnel du ministère a participé à de nombreuses tables rondes avec des élus municipaux et les promoteurs de grands projets d'aménagement dans le but de régler les problèmes que soulevaient ces projets. Pour favoriser la construction de logements abordables, le personnel du ministère accorde la priorité aux nouveaux projets d'aménagement pour s'assurer qu'ils répondent aux lignes directrices énoncées dans la déclaration de principes de la province sur le logement.

Projet d'aménagement des rives de la région du grand Toronto et de la communauté urbaine de Toronto

En décembre 1990, le gouvernement de l'Ontario a annoncé qu'il appuyait les recommandations contenues dans le deuxième rapport provisoire de la Commission royale sur l'avenir du secteur riverain de Toronto. Le ministère est chargé de la mise en oeuvre de plusieurs de ces projets d'aménagement dans le cadre du processus de planification, dont le réseau de pistes riveraines qui doit relier Burlington à Newcastle.

Dans le sud d'Etobicoke, le ministère veille à ce qu'un cadre de planification global soit mis en place pour orienter l'aménagement des rives et le reste du territoire de cette localité. Le ministère prépare, en collaboration avec la communauté urbaine de Toronto et Etobicoke, les politiques de planification et les programmes requis.

En outre, les urbanistes professionnels du ministère ont participé avec les municipalités à de nombreuses initiatives entreprises en coopération, telles que l'Etude sur la gestion de la croissance de l'agglomération urbaine de Quinte, le Plan secondaire de Painswick South, à Barrie, et l'établissement de politiques à l'égard des plans officiels ruraux pour le canton de Bayham. Ils ont également participé, avec les représentants municipaux du comté de Prince Edward, à un atelier sur la mise à jour du plan officiel de cette collectivité.

Aménagement du corridor est de la 401

En novembre 1990, le ministère a mis sur pied un groupe de travail interne chargé de diverses activités relatives à la gestion de la croissance et à la modification des structures municipales pour les localités situées le long de la 401, entre Port Hope et Kingston.

À partir des données fournies par plusieurs directions du ministère, le groupe de travail a analysé les tendances économiques et démographiques de cette zone et a élaboré des stratégies visant à assurer la gestion de la croissance, la prestation des services et la réforme des structures municipales dans les principales localités situées le long de ce corridor.

Étude sur la gestion de la croissance de l'agglomération urbaine de Quinte

Le ministère a entrepris cette étude en 1990, en collaboration avec les cités de Belleville et Trenton et les cantons de Sidney et Thurlow. Cette étude visait à répondre au besoin d'expansion de plus en plus pressant qui avait été observé et à la nécessité de veiller à ce que la croissance et le développement de la région de Quinte se déroulent de façon coordonnée. Un comité directeur formé d'élus et d'employés municipaux, et présidé par un représentant du ministère, a supervisé cette étude.

Moraine d'Oak Ridges

En juillet 1990, le gouvernement de l'Ontario a déclaré la moraine d'Oak Ridges zone d'intérêt provincial. Le ministère participe maintenant, en collaboration avec le ministère de l'Environnement et le ministère des Richesses naturelles, maître d'oeuvre de ce projet, à l'élaboration de mesures de protection permanentes pour cet écosystème unique en son genre.

En vue de la mise en oeuvre des mesures envisagées, on prépare actuellement des lignes directrices provisoires portant sur les principes régissant la croissance et le peuplement, et sur la protection des caractéristiques naturelles. Ces lignes directrices seront utilisées lors de l'examen des projets d'aménagement et de la préparation des documents énonçant les politiques prévues pour ce territoire.

Étude et coordination de l'aménagement du territoire

Comme le prévoit la *Loi de 1983 sur l'aménagement du territoire*, le ministère supervise le processus d'aménagement du territoire en Ontario en vue de défendre des intérêts provinciaux tels que la protection des terres agricoles, des richesses naturelles et culturelles, ainsi que de la santé et la sécurité des Ontariens. Grâce au processus d'aménagement, le ministère favorise également la construction de logements abordables, la conservation de l'énergie, la mise en place de services de communication et de transport, et l'égalité d'accès aux services éducatifs et sociaux. Il aide aussi les municipalités à évaluer leurs besoins à long terme en matière d'aménagement.

Leurs plans d'aménagement et leurs règlements permettent et favorisent la création de logements abordables pour les familles à revenu moyen et faible.

Le ministère collabore étroitement avec le ministère du Logement pour aider les municipalités à intégrer les objectifs provinciaux en matière de logement à leurs plans officiels locaux. En outre, des subventions sont accordées aux municipalités pour les aider à supporter les coûts des études sur le logement et de l'intégration des politiques de logement aux plans officiels.

Terres marécageuses

Le ministère, de concert avec d'autres ministères axés sur les ressources, a participé à la rédaction d'un projet de déclaration de principes sur les terres marécageuses. À cet effet, les 250 commentateurs et plus reçus pendant l'étape de consultation publique en 1989 ont également été pris en compte.

Simplification du processus de planification

Le ministère a préparé des projets de lignes directrices visant à simplifier le processus de planification et à le rendre plus efficace.

Analyse régionale

Le ministère effectue des analyses régionales qui visent notamment à recenser et évaluer les structures et services locaux dans le but d'étudier les types de peuplement et les tendances socio-économiques sur tout le territoire de l'Ontario.



En examinant ces données dans leur contexte global, le ministère peut déterminer quels sont les secteurs où des problèmes à long terme sont à craindre suite à une intervention ou au maintien du statu quo, et recommander des mesures correctives.

Le ministère consacre une attention toute particulière à la région qui entoure le grand Toronto pour évaluer son peuplement à long terme et revoir les problèmes liés à la viabilisation des terrains.

Plan d'aménagement de la ceinture ouest de promenades

Le Plan d'aménagement de la ceinture ouest de promenades vise une bande de terrain polyvalente qui s'étend de Markham à Hamilton et qui est occupée par des routes, des voies ferrées, des services publics et des espaces libres. Le Plan couvre une superficie de plus de 20 250 hectares (50 000 acres) et est administré par le ministère.

Pendant l'exercice 1990-1991, le ministère a apporté neuf modifications au Plan et en a reçu et fait circuler trois autres. Il a aussi facilité l'établissement de baux et autres ententes avec Mississauga, Brampton, Vaughan, Consumers Gas et la Commission de l'escarpement du Niagara.



Aménagement du territoire

L'aménagement du territoire aide le gouvernement provincial et les municipalités locales à gérer la croissance et le développement, de façon à répondre aux besoins actuels et futurs des citoyens. Il aide également les collectivités à planifier leur renouvellement économique dans le contexte de la justice sociale et de la protection de l'environnement.

Le ministère fournit un cadre approprié pour encourager les municipalités locales à planifier en tenant compte des perspectives provinciales et veille à ce que les processus d'approbation de l'aménagement et de l'exploitation soient aussi accessibles, efficaces et équitables que possible. Dans certains cas, le ministère joue un rôle plus actif pour s'assurer que les intérêts provinciaux sont protégés.

Le cadre

En 1990, le ministère des Affaires municipales s'est attaché, conjointement avec d'autres ministères, à définir les intérêts du gouvernement provincial en matière d'aménagement du territoire. Ces intérêts consistent notamment à protéger les écosystèmes particulièrement fragiles et à assurer à la population un accès équitable aux possibilités et aux activités, par exemple dans des domaines tels que le logement, l'emploi et les installations communautaires.

L'un des principaux objectifs du ministère est d'inciter les responsables de l'aménagement du territoire à accorder plus d'attention aux préoccupations liées à l'environnement. Cette politique repose sur une nouvelle approche qui aborde la planification officielle, au niveau municipal, d'une façon plus globale et davantage tournée vers l'avenir, en tenant pleinement compte des contraintes et des répercussions environnementales.

Aménagement du territoire pour le logement

L'Ontario a adopté sa déclaration de principes sur l'aménagement du territoire pour le logement en juillet 1989. Cette déclaration demande aux municipalités de veiller à ce que

Les réformes apportées aux structures municipales peuvent également aider les collectivités locales à mieux s'adapter à l'évolution des besoins et à fournir de meilleurs services, de façon démocratique, en rendant des comptes aux citoyens.

Par ailleurs, l'assouplissement des modalités de financement des municipalités peut aider les collectivités locales à faire face à l'accroissement de la demande de services sans compromettre leur situation financière. Le gouvernement provincial accorde également une aide financière aux municipalités pour qu'elles puissent répondre à l'évolution des besoins et de la demande.

Objectifs du ministère

Les changements sociaux et économiques qui s'opèrent actuellement en Ontario n'ont jamais été aussi rapides, ce qui soumet les administrations municipales, dont le mode de fonctionnement a été conçu il y a un siècle, à des pressions de plus en plus fortes. Le ministère des Affaires municipales juge prioritaire d'aider les municipalités à relever les défis de notre époque en répondant aux besoins des habitants de l'Ontario et en planifiant l'avenir de leurs collectivités.

À cette fin, le ministère s'est fixé les objectifs suivants :

- favoriser et assurer une administration locale forte;
- guider le développement conformément aux politiques et objectifs provinciaux; et
- veiller à ce que la province et les municipalités travaillent ensemble au mieux des intérêts de la population de l'Ontario.

Le ministère poursuit ces objectifs dans le cadre de quatre grands thèmes stratégiques : la collaboration entre la province et les municipalités, l'aménagement du territoire, l'organisation des municipalités et les finances municipales. Dans chacun de ces domaines, le ministère cherche à entretenir des relations de travail harmonieuses avec les municipalités locales en leur apportant le soutien, les ressources financières, les connaissances techniques et les réformes structurelles nécessaires pour les inciter à participer à la réalisation des objectifs qu'il a fixés.

Une importance particulière est accordée aux questions qui touchent l'ensemble de la province, comme la gestion de la croissance, la protection de la qualité de l'environnement, la construction de logements abordables, le développement économique et la mise en valeur des principales richesses naturelles. Pour chacune de ces questions, les autorités provinciales et municipales doivent travailler la main dans la main pour parvenir à des consensus et atteindre leurs objectifs communs.



Bureau du
Sous-ministre
Office of the
Minister
Ministère des
Affaires
municipales
Ministry of
Municipal
Affairs
777, rue Bay
Toronto (Ontario)
M5G 2E5

*L'honorable Dave Cooke
Ministre des Affaires municipales*

Monsieur le Ministre,

C'est avec plaisir que je soumetts à votre
approbation le rapport annuel de 1990-
1991 du ministère des Affaires
municipales.

Je vous prie d'agréer, Monsieur le
Ministre, l'expression de mes sentiments
respectueux.

Le sous-ministre,

A handwritten signature in dark ink, appearing to read "David Hobbs".

David Hobbs





Bureau du
Ministre
Office of the
Minister
Ministère des
Affaires
municipales
Ministry of
Municipal
Affairs
777, rue Bay
Toronto (Ontario)
M5G 2E5

*À l'attention du lieutenant-gouverneur
de la province de l'Ontario*

Votre Honneur,

Nous avons le plaisir de soumettre à l'attention
de Votre Honneur et de l'Assemblée législative
le rapport annuel du ministère des Affaires
municipales pour l'exercice se terminant le 31
mars 1991.

Nous vous prions d'agréer, Votre Honneur,
l'expression de nos sentiments respectueux.

Le ministre,

Dave Cooke



21	Service consultatif aux municipalités	21	AMÉLIORATION DES FINANCES
21	Programme de conférences régionales	16	MUNICIPALES
22	<i>Loi sur les élections municipales</i>	16	Relations provinciales-municipales
22	Conflits d'intérêts municipaux	16	En matière de financement
22	Gestion des ordures municipales	16	Emprunts et investissements
22	Education et formation des employés municipaux	16	Subventions inconditionnelles
23	Initiatives en matière de consultation	16	employés municipaux
23	Plan stratégique du ministère	17	Taxe sur les produits et services
23	Services en français	17	Nouveaux modes de financement
24	RENSEIGNEMENTS SUR	17	Etude sur le logement à prix abordable
25	ANNEXE A	17	Aménagement communautaire
25	Programmes de subventions	17	Programme de subventions pour la planification communautaire
25	et de paiements de transfert	18	Programme de subventions pour l'administration de l'aménagement
25	inconditionnelles de l'Ontario	18	Amélioration et aménagement communautaires
25	Autres subventions inconditionnelles de l'Ontario	18	Programme RENOVAM
25	nelles de l'Ontario	18	spécial anti-récession
25	Paiements tenant lieu d'impôt aux municipalités	18	Programme d'optimisation domiciliaire
25	Programme de versements relatifs aux biens immeubles provinciaux occupés par des locataires	19	PROVINCE ET LES MUNICIPALITÉS
26	Amélioration et aménagement communautaires	19	Direction de la planification stratégique et des relations intergouvernementales
26	Participation municipale à l'élaboration des politiques provinciales	19	provinciales
26	la planification communautaire	19	Formation en vue des élections municipales
26	Programme de subventions pour l'administration de l'aménagement	20	Etudes sur l'administration locale
27	Programmes municipaux	20	finances conjointement dans les régions de Napanee, Geraldton et Barry's Bay
27	Remises d'impôts fonciers	20	AUTRES INITIATIVES
28	Lois du ministère adoptées en 1990-1991	21	DU MINISTÈRE
28	<i>Loi modifiant la Loi sur les élections municipales</i> (projet de loi 16)	21	Secours aux victimes de la tornade à Southwold
28	<i>Loi sur le comité de Simcoe</i> (projet de loi 177)	21	Réaction de la province à l'incendie de pneus de la Tyre King
29	ORGANIGRAMME		

Table des matières

OBJECTIFS DU MINISTÈRE

AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE

Le cadre

Aménagement du territoire

pour le logement

Terres marécageuses

Simplification du processus

de planification

Analyse régionale

Plan d'aménagement de la

ceinture ouest de promenades

Aménagement du corridor est de la 401

Étude sur la gestion de la croissance de

l'agglomération urbaine de Quinte

Moraine d'Oak Ridges

Étude et coordination de

l'aménagement du territoire

Projet d'aménagement des rives de

la région du grand Toronto et de la

communauté urbaine de Toronto

ORGANISATION DES MUNICIPALITÉS

Études régionales

Études de comté

Sud de Simcoe

Sarnia-Lambton

London/Middlesex

Réforme de l'administration

locale dans le Nord

Autres initiatives dans le

Nord de la province

Services assurés en commun

par des municipalités

On peut se procurer des exemplaires supplémentaires du présent rapport à l'adresse suivante :

Librairie du gouvernement de l'Ontario, 880, rue Bay, Toronto, ou Accès Ontario, 50, rue Rideau, Ottawa, pour les achats en personne. Les personnes de l'extérieur peuvent écrire ou téléphoner à :

Publications Ontario

880, rue Bay, 5^e étage

Toronto (Ontario)

M7A 1N8

(416) 326-5300

Pour les appels interurbains, on peut composer sans frais le 1-800-668-9938.

Les personnes dont l'indicateur régional est le 807 peuvent composer le 0 et demander le Zénith 67200.

Accès Ontario

50, rue Rideau

Ottawa (Ontario)

K1N 9J7

(613) 238-3630

Les personnes dont l'indicateur régional est le 613 peuvent composer le 0 et demander le Zénith Ontario.

Les cartes MasterCard et Visa sont acceptées. Les chèques et mandats doivent être libellés à l'ordre du trésorier de l'Ontario.

ISSN 0833-1731

© Imprimeur de la Reine pour l'Ontario, 1991

Prix : 2,50 \$



papier recyclé

1 9 9 0 - 1 9 9 1

Ministère des
Affaires
municipales
Ontario



rapport
annuel

R

779000038

OCT 6 1903



3 1761 11547406 6